



Día 1 - 30 de agosto de 2017

Hora de inicio: 9:00 a.m.

- Palabras de bienvenida
ANTAI (2 min)
- Contexto general sobre la problemática que nos reúne para el taller
Transparencia Internacional Panamá/MOVIN (5min)
- Introducción de Ciudadano Inteligente a LabCívico y reglas
Fundación Ciudadano Inteligente (20 min)
- Ronda de nombres y lugar de trabajo
Fundación Ciudadano Inteligente (máximo 20 min)
- Breve contexto general de transparencia parlamentaria (máximo 3 min)
Asociación de Estudiantes de Derecho de la USMA (AEDUSMA)
- Breve contexto general de contrataciones públicas (máximo 3 min)
Movimiento Independiente por Panamá (MOVIN)
- Breve contexto general de administración de justicia (máximo 3 min)
Organización Afropanameña Soy

Fundación Ciudadano Inteligente

Se divide a la audiencia en tres (3) grupos, en relación a cada tema (Transparencia parlamentaria, Contrataciones públicas y Procesos judiciales sobre corrupción).

A. Transparencia parlamentaria

Causas

- Falta de principios y valores democráticos en la clase política
- Poca participación ciudadana
- Deficiencias en el Reglamento Interno que influyen en la poca participación ciudadana y falta de transparencia***
- Poca o baja Institucionalidad
- Poca transparencia en el manejo de fondos

Problema acotado

Inexistencia de un reglamento interno efectivo que propicie la transparencia y fortalezca la participación ciudadana en la Asamblea Nacional.

Sueño

A fecha de hoy, tenemos un reglamento interno de la Asamblea Nacional que fue producto de un consenso nacional con todos los sectores de la ciudadanía, y que los

diputados se comprometieron a aceptar sin cambios. Lo hicimos antes de las elecciones. Panamá, marzo 2026.

Origen de la causa

Exclusión ciudadana de los procesos (origen priorizado)	Interés en mantener las cosas poco claras (origen priorizado)	
La ciudadanía no puede participar en los debates porque no se publican las agendas con antelación, porque no se define el tiempo en el reglamento	Poco interés político de solucionar el problema	Falta de consenso Otras prioridades legislativas
Debilidad institucional de larga data	Intereses privados sobre públicos	No hay presión ciudadana para exigir publicación de indicadores de transparencia en Asamblea Nacional
No se sabe cómo cada diputado votó en la aprobación de leyes porque no se pueden hacer votos ordinarios	Antivalores arraigados en nuestra cultura	

Origen priorizado

- Exclusión ciudadana de los procesos
- Interés en mantener las cosas poco claras.

Grandes acciones

- Reglas claras que garanticen la separación de poderes y la transparencia
- Certeza de castigo
- Trabajar en un sistema educativo integral

Objetivo

1. Para el 2020, trabajar en una modificación integral del reglamento interno de la Asamblea Nacional a través de un consenso nacional, con todos los sectores, que garantice transparencia, democracia y rendición de cuentas, de forma práctica y eficaz (priorizado)



2. Para el 2025, incluir en el sistema educativo los principios de gobierno abierto, que sean transparencia, participación y colaboración, en las materias de cívica a todos los niveles.

B. Contrataciones Públicas

Causas

- Marco legal deficiente***
- Plataforma tecnológica deficiente
- Proceso administrativos deficientes
- Falta de ética
- Ausencia de rendición de cuentas

Problema acotado

El marco legal actual, incluso la nueva propuesta no exige la existencia de un mecanismo de acceso a información claro y preciso para dar seguimiento puntual y efectivo a los diferentes procesos de contrataciones públicas.

Sueño

Existe un marco legal de contratación pública que crea un sistema de compras públicas 100% electrónicas con estándar open data que permite la publicidad y transparencia eficiente para:

1. Seguimiento de compras públicas en todo el proceso
2. Rendición de cuentas y la evaluación del retorno de la inversión pública
3. Implementación de oficiales con poder de adjudicar, expertos y con solvencia ética
4. Permitir la participación y control ciudadano- plazo 2030.

Origen de la causa

Falta de personal capacitado, incentivos y falta de visión	El que reglamenta tiene poco incentivos de mejorar la situación o no se sabe cómo arreglarlo	Falta de participación ciudadana	Falta de actualización o modernización	Se obviaron estándares de transparencia y rendición de cuenta	Falta de voluntad política para legislar en la materia (origen priorizado)	Falta de adecuación a la realidad-problema de implementación
Falta de personal capacitado y eficiente		Elaboración de ley sin participación de los principales autores-reformas "cosméticas"	Leyes y procesos antiguos no responden a la época		Privan los intereses particulares	No se ajusta a las necesidades
		No se toma en cuenta a la ciudadanía				Enfoque incompleto de los objetivos
		Desinformación de la ciudadanía				
		Falta de información				
		No se debate con el personal				



Origen priorizado

Falta de voluntad política para legislar en la materia.

Grandes acciones

- Campañas de educación al ciudadano cómo le afecta
- Campañas de como denunciar
- Restructuración del reglamento de la Asamblea
- Ampliar marco de denuncia (311) u otros
- Ley de participación ciudadana.

Objetivo

1. Ampliar marco de denuncias a través de herramientas de comunicación que generen trazabilidad de la denuncia para ciudadanos ajenos al proceso de contratación
Periodo: Ejecutable antes o durante el primer año del próximo periodo presidencial.
Medidores:
 - 115 instituciones del gobierno central
 - 78 gobiernos locales
2. Actualizar el pensum académico de la materia de educación cívica
3. Realizar campaña de sensibilización en gestión de veedurías comunitarias, 25 líderes comunitarios mínimo, a lo largo de los 78 municipios en el 2018, con apoyo de la Secretaría Nacional de Descentralización (SND).

C. Anticorrupción

Causas

- Falta de carrera judicial
- Debilidad Institucional
- Falta de supervisión y fiscalización***
- Divulgación y capacitación

Problema acotado

Falta de transparencia en los procesos judiciales sobre corrupción por la inexistencia de un mecanismo para dar seguimiento a las investigaciones y procesos judiciales.

Sueño

Queremos un órgano judicial que en 15 años (2032) esté completamente informatizado con instancias de informe y transparencia reportadas digitalmente y al acceso de todos en las áreas de:



- Publicación Web automática de los casos de corrupción desde que es repartido al juzgado hasta la ejecución de la sentencia
- Evaluación de cada funcionario automatizada y expedita.

Esto se logrará a través de:

- Herramienta tecnológica al servicio de la comunidad
- Programa de facilitadores judiciales con énfasis en las personas vulnerables
- Acceso público a los resultados de las auditorías realizadas por los órganos de control y fiscalización.

Origen de la causa

No hay continuidad de planes porque se levantan a 2 años	Poca credibilidad por parte de la sociedad civil hacia la institución	Un estado centralista con poca capacidad de evaluarse	Porque no se prioriza la divulgación de la información (origen priorizado)	Poca voluntad política en las altas esferas	Pocos recursos para este órgano del Estado
				No hay voluntad ni interés político en altos mandos del Estado	Falta de recursos

Origen priorizado

- Porque no se prioriza la divulgación de la información
- Coordinación y articulación de información de carácter público
- Falta de divulgación de la información pública
- Publicación de todos los procesos contra la administración pública
- Falta de procedimientos de qué publicar y quién la publicará
- Falta de modernización de manejo de la información
- Falta de información rápida y clara
- No hay claridad en qué información publicar.

Grandes acciones

Crear una reglamentación para definir la información disponible a la sociedad.

Objetivo

Crear el mecanismo para permitir el acceso a la información y el seguimiento paso a paso de los procesos – 6 meses.



Día 2 – 31 de agosto de 2017

A. Transparencia parlamentaria

Transparencia Parlamentaria	Línea de tiempo para el análisis de contexto y prospección	
	Contexto	Prospección
		Alta influencia
	*Diputados a favor *Sociedad civil organizada participativa y activa *Leyes efectivas y que se ajusten a la realidad nacional *Sector privado organizado	*Diputados en contra *Intereses privados (empresas o personas particulares) *Ciudadano apáticos y antipáticos *Diputados a favor *Sector privado a favor unidad de OSC *Unidad de las OSC *Dirección de participación ciudadana de la Asamblea Nacional *Responsabilidad Social Empresarial (RSE)
Agentes clave - Persona - Cargo - Organización - Sector	*Diputados en contra *Comisiones de trabajo de la Asamblea Nacional que no trabajen *División dentro de la Asamblea Nacional por agendas políticas ocultas *Falta de divulgación en los procesos y de transparencia	Baja influencia *OSC desunidas / Inactivas en el tema
Factores habilitantes	*Sociedad civil organizada *Redes sociales *Tecnología y fluidez de la información	*Tercer Plan de Acción Nacional de Gobierno Abierto 2017-2019 *Acceso a la información de forma amplia / Accesible en diferentes lenguajes y para personas con discapacidad *Aseguramos de incluir a los sectores segregados *Compromiso de las OSC hasta lograr la meta *Campaña llamativa y consistente *Documentación de todo el proceso y accesible a todos
Barreras	*Falta de participación ciudadana *Nepotismo y corrupción *Desconocimiento de las herramientas informativas *Falta de compromiso laboral y valores éticos y morales *Partidismo y agentes ocultos *Criminalización del derecho a huelga de los ciudadanos	*Unidad y compromisos de las OSC de la mesa de transparencia parlamentaria *Recursos financieros *Criminalización del derecho a huelga de los ciudadanos *Falta de compromiso de la Asamblea Nacional de abrir el proceso de consulta *Falta de transparencia de la Asamblea Nacional en el proceso *Esquema financiero de la corrupción *Falta de inclusión de sectores sensitivos en la Asamblea Nacional *Diputados en contra de las reformas al Reglamento Orgánico del Régimen Interno (RORI) *Demoras en tratar el tema en 1er y 2do debate
Hitos	*Ley de Transparencia y creación de la ANTA *Modificaciones a la constitución en el 2004 *Compromisos adquiridos con Gobierno Abierto desde 2002 y plan de acción en el 2013 *Reformas electorales 2016 *Inconstitucionalidad de las donaciones 2017	*2° semana de septiembre: las OSC de la mesa de transparencia parlamentaria se unen y organizan juntas la convocatoria para las reformas del RORI *19 de octubre: convocatoria de las OSC a OSC para reformas al reglamento interno de la Asamblea *Final de octubre: creación de comités para organizar la gran campaña *Octubre a febrero: Gran campaña para dar a conocer la apertura de las reformas explicando la importancia *Marzo-mayo: inicia el periodo de consulta y participación de las OSC en las propuestas de reformas *Julio-agosto: presentación conjunta de las OSC del proyecto de ley para reformas del RORI *Julio: creación de comités para el proceso de seguimiento (OSC) *Desde agosto: proceso de acompañamiento de ley *Fecha?: Aprobación del proyecto de ley en el 3er debate *???: Fiesta de celebración!!! =)



Transparencia Parlamentaria		Plan de trabajo				
Meta	Crear un mecanismo de articulación de las OSC que logren impulsar iniciativas transformadoras en el gobierno. Pilotado con el Reglamento Interno de la Asamblea Nacional que permita que esta institución cumpla con la filosofía de Gobierno Abierto.					
Producto	Nuevo reglamento interno de la Asamblea Nacional, consensuado.					
Actividad	Responsable de la actividad	Tareas	Producto intermedio	Responsable de tareas	Apoyo	Fecha de entrega
	*Juntos Decidimos *Kernel Community Think Tank *FGSL *AEDUSMA *CCIAP *IPANDETEC *CIAM	Septiembre 2017: Registro de las OSC para su participación		*Autoridad Nacional de Transparencia y Acceso a la Información (ANTAI) *Ministerio de Gobierno (MINGOB)	Bases de datos de OSC participantes	Septiembre 2017: 1ra semana
		Reunión de coordinación y orden del procedimiento de OSC	Acuerdo de las OSC del Plan de Acción	OSC		Septiembre 2017: 3ra semana
		Reactivar la comisión de participación ciudadana de la Asamblea Nacional para consultas públicas de las OSC		Asamblea Nacional y OSC		Reunión para octubre de 2017
		Activa divulgación en todos los medios de comunicación y muestra de resultados		*OSC *Asamblea Nacional: Dirección de Participación Ciudadana		Octubre 2017 a febrero de 2018
		Revisión del proyecto del nuevo reglamento interno de la Asamblea con OSC		*OSC *Asamblea Nacional		Marzo-mayo de 2018: Periodo de consulta y participación
		Seguimiento al proyecto de ley hasta su aprobación y divulgación		*OSC *Asamblea Nacional: Dirección de Participación Ciudadana		Julio-agosto 2018: Seguimiento y lobby
Responsables: *Juntos Decidimos *Kernel Community Think Tank						



B. Contrataciones públicas

Contrataciones públicas		Línea de tiempo para el análisis de contexto y prospección	
		Contexto	Prospección
Agentes clave - Persona - Cargo - Organización - Sector	Alta influencia		
	*Poder Ejecutivo = *Asamblea Nacional = *Poder Judicial =	*Asamblea Nacional = *Diputada Ana Matilde *Gremios empresariales *TVN / La Prensa *Sociedad civil	*Dirección General de Contrataciones Públicas (DGCP) *Opinión pública *MOVIN, Praxis, TI Panamá, Alianza Ciudadana Pro Justicia *AIG *Medio de comunicación (TVN, Ser TV, La Prensa, Eco, radio, La Estrella) *ANTAI / Vice Presidenta Saint Malo *Bloggers / Hackers cívicos *Candidatos presidenciales - Promover la transparencia
	Baja influencia		
	*Proveedores =	*Proveedores =	*Embajadas: Italiana, US, Canadá, Países Bajos *ARAC, UNODC
Factores Habilitantes	*Necesidad de agilizar procesos *Avances tecnológicos *Imparcialidad e independencia judicial *Presión de la sociedad civil		*Carácter independiente *Disposición política y buena repartición de las 2 instituciones *Peer learning C.I. entre otros *Tecnología es cada vez más accesible y menos costosa *Plataforma / Democracia OS/Participación *NAP 3 *Apoyo de la ciudadanía
Barreras	*Falta de difusión de la información *Reformas - Menos transparentes / Interés privado *Promesa tardía *Lentitud en investigar / Magnitud del escándalo (Falta de capacidad para actuar) *Falta de controles (inhabilitación de empresas)		*Falta de consideración con los inputs de sociedad civil al reglamento *Si hubiese cambio de Director en las instituciones (poco probable) *Recursos - personal capaz
Hitos	*Ley 56 de 1995 MEF *Ley 22 de 2006 - PanamaCompra y Tribunal Adm. de Contrataciones Públicas *2006-2015: 15 reformas a la Ley 22 *Campaña Presidencial 2014 *Caso Odebretch 2015 *Proyecto de Ley 193-15 - Ana Matilde Gómez *Ley 305-16 reforma a Ley 22 - 3er debate 22/08/17		*Reglamento de la ley 22 antes de 15/03/18 *Enero 2018: Convenio SCO-AIG-DGCP-ANTAI *Marzo-mayo 2018: Reglamento de la plataforma con las adecuaciones PanamaCompra v3 agosto 18 *Junio-diciembre 2018: Observatorio Ciudadano de Contrataciones Públicas, estrategia de difusión y fondo sostenible octubre-diciembre 2018 *Diciembre 2018: Lanzamiento Día Internacional contra la Corrupción



Contrataciones públicas		Plan de trabajo				
Meta						
Producto	*Plataforma evaluadora en estándares del Estado. *Observatorio Ciudadano.					
Actividad	Responsable de la actividad	Tareas	Producto intermedio	Responsable de tareas	Apoyo	Fecha de entrega
Evolucionar la plataforma actual		Estudiar, analizar y evaluar la plataforma actual para indentificar problemas		Desarrollo del observatorio	Alianza de aprendizaje entre pares: - CoST - CI - Otros - Embajadas	
		Reunir a entidades públicas y privadas para dialogar la implementación de la plataforma			Diseño de la interconectividad y los filtros para alimentar el observatorio	
		Crear un comité con: *AIG *Sociedad civil *Gremios empresariales para mejorar la plataforma			*Talleres de prueba *Focus group	
		Encuesta a proveedores ¿Qué información se necesita añadir?			Crear estrategia de comunicación	
		Insertar esta iniciativa en las discusiones sobre la reglamentación de la ley			Reuniones de administración y operación: *logística de lanzamiento *estrategias	
		Desarrollar la plataforma			Jornadas de capacitación del observatorio	
		Análisis y pruebas a la plataforma por los idóneos y parte del sector civil			*Lanzamiento *Acto protocolar	
				Firma/acto protocolar del convenio	Desarrollar marco y alcance del convenio	
					Estructura y plan de trabajo; roles de organizaciones de la sociedad civil	
Responsables: *Movimiento Independiente por Panamá (MOVIN) *PRAXIS						



C. Procesos judiciales sobre corrupción

Procesos judiciales sobre corrupción		Línea de tiempo para el análisis de contexto y prospección		
		Contexto	Prospección	
Agentes clave - Persona - Cargo - Organización - Sector	Alta influencia			
	*Corte Suprema de Justicia *Asamblea Nacional *Contraloría General de la República *Órgano Ejecutivo *Partidos políticos	*Órgano Judicial *Colegio Nacional de Abogados *Medios de comunicación *Pacto de Estado por la Justicia *Cooperación internacional	*Ministerio Público (PGN y PA) *Colegio Nacional de Abogados *Universidades e Instituto Superior de la Judicatura *Pacto de Estado por la justicia *AIG *Asamblea Nacional (AN) *Órgano Judicial *Cooperación internacional *La Prensa, La Estrella, Telemetro, TVN, *Redes sociales	*Órgano Ejecutivo *Asamblea Nacional *Contraloría General de la República *Redes sociales *Corte Suprema de Justicia
	Baja influencia			
	*Gremios: APEDE, CCIAP, CONEP *Sociedad Civil *Sindicatos	Radio	*Next TV *Epsa	
Factores Habilitantes	*Tendencia de Gobiernos Abiertos *Actuación de la Procuraduría General de la Nación (PGN) *Suma de distintos actores *Alianza entre sociedad civil y algunas instituciones del Estado *Participación en el Plan de Acción de Gobierno Abierto *Tendencias de Gobierno Electrónico	*3er Plan de Acción Nacional de Gobierno Abierto *Esto se hace actualmente (campaña) *Auditorías ciudadanas *Críticas a la página Web		
Barreras	*Abogados reacios al uso de tecnología *Falta de recursos económicos *Falta de independencia del Órgano Judicial *Falta de empatía entre los encargados de dar información al público *Intereses económicos y políticos *Desinterés y decepción de la ciudadanía *Fragmentación de los movimientos sociales	*Falta de presupuesto para implementación de TICS *Abogados reacios al uso de TICS *Página Web del Órgano Judicial no es amigable y no está actualizada		
Hitos	*Pacto de Estado por la Justicia - 2004 *Ley 15 de 2008 - Informatización de los procesos judiciales *Casos de alto perfil en trámite en el Órgano Judicial - Enero 2015 *Caso Moncada Luna - Marzo 2015 *Caso de Benavides baja a justicia ordinaria - Junio 2015 *Marchas contra la corrupción julio 2015-enero 2017 *Ley 75 de 2015 Informatización de procesos judiciales *Participación en compromisos de Gobierno Abierto con sociedad civil y la ANTAI	*Priorizar el uso de TICS *Consensuar datos que pueden ser de acceso público *Campaña de divulgación de herramientas existentes *Sesiones de trabajo con sociedad civil para proporcionar los datos *Mejoras en la herramienta de consultas de fallos en la página Web y trazabilidad en los procesos *Reglamentación de la Ley 75 para determinar qué publicar, quién y cómo		
Objetivo a alcanzar:	Crear mecanismo para permitir el acceso a la información y el seguimiento paso a paso de los procesos - 6 meses.			



Procesos judiciales sobre corrupción		Plan de trabajo				
Meta						
Producto						
Actividad	Responsable de la actividad	Tareas	Producto intermedio	Responsable de tareas	Apoyo	Fecha de entrega
Desarrollo de herramientas Web		Medidas de ciber seguridad			Creación de nueva página Web	Políticas de gestión de cambios
		Políticas de gestión de cambio				Medidas de seguridad
		Presentar herramienta existente a la sociedad civil				Definir participantes o usuarios
		Reunión con proveedores para conocer nuevas herramientas				Identificar tipo de información
		Definir participantes o usuarios				Verificar material disponible
		Identificar tipo de información				Preparar y presentar proyecto en CSJ y en la ANTAI
		Verificar material disponible				Preparar términos de referencia y acto público
		Preparar y presentar proyecto a la ANTAI y CSJ				
		Preparar términos de referencia y acto público				
	Divulgación		Campaña de sensibilización			
		Talleres y cursos sobre el uso de la herramienta				
		Lanzamiento				

Responsables:
 *Fundación para el Desarrollo de la Libertad Ciudadana, Capítulo Panameño de Transparencia Internacional
 *María Isabel Domínguez / Ciudadana Independiente