

INFORME DE IMPLEMENTACIÓN GOBIERNO ABIERTO

Gobierno Abierto es la gobernanza en políticas públicas y prácticas innovadoras y razonables que se asientan y promueve a su vez el principio de transparencia a través del acceso a la información pública, la integridad, la rendición de cuentas, aperturas de datos, el crecimiento en el uso de la tecnología para la apertura de rendición de cuenta y la participación ciudadana que promueven la democracia para el mejoramiento de la gestión pública de los servidores públicos.

Cabe señalar que esta Autoridad Nacional de Transparencia y Acceso a la Información es el ente rector de velar y garantizar que el IV Plan de Gobierno se cumpla con los compromisos adquiridos, su triunfo dependerá de un marco legal y normativo que establezca las reglas, marque los límites y proporcione los derechos y las obligaciones tanto para los gobiernos como para los actores comprometidos. Dado que una estrategia de este tipo atraviesa áreas de política pública distintas, aunque interrelacionadas, el rol activo de ANTAI es su liderazgo y ofrecer una coordinación efectiva. Es muy importante destacar que el éxito depende de los recursos financieros y el factor humano adecuado, junto con un manejo de las herramientas de gobierno digital y la innovación del sector público en virtud que esta autoridad evalúa el nivel de cumplimiento de los hitos de cada compromiso para garantizar se cumplimiento.

COMPROMISO

CONTRATACIONES ABIERTAS Y TRANSPARENCIA EN LA INFRAESTRUCTURA

PÚBLICA DE PANAMÁ

Líder del compromiso: Dirección General de Contrataciones Públicas (DGCP); Autoridad Nacional de Transparencia y Acceso a la Información (ANTAI)

Enlace Sociedad Civil: Grupo Multisectorial de CoST Panamá

Descripción del compromiso: Apoyar la implementación de un enfoque de contratación abierta que fortalezca la disponibilidad y uso de datos sobre compras públicas, con énfasis en la infraestructura pública, que abarca:

- Fortalecimiento de la transparencia en la contratación pública.
- Creación de capacidades para el uso de datos.
- Rendición de cuentas por proyectos de infraestructura pública.

HITO	DESCRIPCIÓN	INICIO	FIN	ESTADO	ENTREGABLE
1	Capacitación del personal de las entidades públicas responsables de la publicación de datos en Panamá en Obras, para acelerar y estandarizar la carga de información de calidad a la plataforma.	2022-01-01	2021-12-31	Completado	Informe de lanzamiento https://www.antai.gob.pa/entidades-publicas-
2	Adopción de la OCDS y el Estándar de Contratación Abierta de Datos de Infraestructura (OC4IDS) para publicar datos abiertos de Panamá Compra, así como de PanamaenObras y los datos del Ministerio de Economía y Finanzas sobre registros presupuestarios y pagos de ISTMO.	2022-01-01	2022-06-30	En proceso	
3	Desarrollo y despliegue de una segunda versión del Observatorio de Contratación Pública "PanamaCompra en Cifras" para integrar los datos abiertos y estandarizados publicados por PanamaCompra, PanamaenObras e ISTMO, de tal forma que se pueda "seguir el dinero" en la contratación pública desde la planificación hasta la implementación.	2022-01-01	2022-09-30	En proceso	

4	Establecimiento de alianzas con universidades e instituciones de capacitación para desarrollar contenidos que permitan la introducción de currículos de datos abiertos, contratación abierta y uso de datos en sus programas académicos, y con entidades públicas que puedan fortalecer estos esfuerzos, como AIG con sus plataformas de capacitación en línea.	2022-04-01	2023-10-31	En proceso	
5	Talleres y otros eventos de capacitación sobre el uso de datos, donde diferentes partes interesadas adquieren habilidades para reutilizar y analizar los datos publicados para sus propios casos de uso.	2022-10-01	2023-10-31	En proceso	
7	Elaboración de informes anuales de aseguramiento por especialistas idóneos e independientes, que analizan los datos divulgados y la información disponible en PanamaenObras de un conjunto de proyectos de infraestructura seleccionados por el Grupo Multisectorial de CoST Panamá.	2022-04-01	2023-09-30	En proceso	
8	Eventos de lanzamiento para difundir los resultados de los informes anuales de aseguramiento, que promoverán un mayor conocimiento sobre la	2022-09-01	2023-09-30	En proceso	

	gestión de la infraestructura pública, así como sobre la Iniciativa de Transparencia en Infraestructura (CoST Panamá) y su avance en el país.				
9	3.3 Mesas redondas sobre políticas y acciones necesarias para mejorar la priorización y desempeño de proyectos de infraestructura pública.	2022-07-01	2023-12-31	En proceso	
10	Asistencia técnica al Grupo Multisectorial de CoST Panamá, para identificar y desarrollar los instrumentos clave para la sostenibilidad de la iniciativa, tales como estatutos, reglamentos, código de ética, plan estratégico y estrategia de captación de fondos, entre otros.	2022-02-01	2022-03-31	En proceso	

COMPROMISO

FORTEALECIMIENTO DEL SISTEMA NACIONAL DE INFORMACIÓN AMBIENTAL EN BASE A LOS ESTÁNDARES DEL ACUERDO DE ESCAZÚ.

Líder del compromiso: Ministerio de Ambiente (MiAMBIENTE)

Enlace Sociedad Civil: CIAM

Descripción del compromiso: El compromiso implica la identificación de los contenidos prioritarios que deben ser fortalecidos o añadidos al SINIA dentro un periodo de dos años, a través de un amplio proceso de participación ciudadana, para lograr de manera progresiva el pleno cumplimiento del artículo 6 del Acuerdo de Escazú. Adicionalmente se emitirá un decreto ejecutivo que establezca la estructura del SINIA, incluyendo los contenidos priorizados; la periodicidad con que esta información ambiental deba ser actualizada; el formato en que se deberá digitalizar la información; los espacios de coordinación interinstitucional correspondientes, entre otros aspectos relevantes con objeto de garantizar el apego del sistema al Principio de No Regresión Ambiental. Igualmente, el compromiso contempla talleres para la revisión de los avances en el fortalecimiento efectivo del SINIA junto a la sociedad civil.

El SINIA contará además con un mecanismo de retroalimentación para uso de la población que permita su mejora continua y su socialización. Este mecanismo permitirá identificar los vacíos de información ambiental que deben ser llenados para mejorar la calidad de las decisiones ambientales y, asimismo, ampliar progresivamente el alcance y contenido mínimo del SINIA de forma participativa.

Se espera obtener como resultado, un mayor nivel de participación informada en los procesos de tomas de decisiones ambientales ya que la población contará con una base sólida de información ambiental claramente definida para evaluar la conveniencia o no de decisiones, planes, programas, proyectos o normas que puedan impactar el ambiente y sus elementos. Además, se espera mejorar la calidad de las decisiones ambientales que se tomen, ya que el SINIA permitirá que todas las entidades públicas cuenten con la información ambiental necesaria al momento de fijar el rumbo u objetivo de políticas públicas, promoviendo que las mismas sean sostenibles y en pleno respeto de los derechos humanos ambientales de la población.

La ejecución de las actividades deberá contemplar mecanismos para facilitar el acceso a la información y la participación efectiva de las personas o grupos en situación de vulnerabilidad atendiendo lo dispuesto en los artículos 5 y 7 del Acuerdo de Escazú.

HITO	DESCRIPCIÓN	INICIO	FIN	ESTADO	ENTREGABLE
3	Realizar un diagnóstico del SINIA, incluyendo una evaluación de los datos faltantes respecto al artículo 6 del Acuerdo de Escazú, y la identificación de la información ambiental con mayor demanda por la ciudadanía, a través de las estadísticas de tráfico del SINIA y la realización de una encuesta pública facilitada por el Grupo de Datos Abiertos	2021-09-01	2022-01-31	Completado	Resultados de encuesta y análisis de resultados, incorporado al planeer
4	Realizar un taller virtual para la sociedad civil y las instituciones involucradas, con el propósito de definir los nodos temáticos y series de datos priorizados para el fortalecimiento del SINIA	2022-02-01	2022-05-31	En proceso	
5	Diseñar y emitir un decreto ejecutivo, reglamentando el artículo 30 del Texto Único de la Ley General de Ambiente	2022-01-01	2022-06-30	En proceso	
6	Incorporar y actualizar los datos según las temáticas y series consensuadas en el SINIA y portal de datosabiertos.gob.pa; e incorporar un mecanismo para	2022-07-01	2023-01-31	En proceso	

	retroalimentación de la ciudadanía para el fortalecimiento del SINIA				
7	Diseñar e implementar una campaña de difusión del SINIA para el acceso y uso de los datos e información ambiental por la ciudadanía en general.	2022-09-01	2023-08-01	En proceso	
8	Planificar y realizar talleres para la verificación del avance del fortalecimiento del SINIA	2022-07-01	2023-08-31	En proceso	

COMPROMISO

POLÍTICAS PÚBLICAS DE EDUCACIÓN EN SEXUALIDAD PARA ADOLESCENTES Y JÓVENES

Líder del compromiso: MINSA, MEDUCA, MIDES, CGR/INEC, AIG.

Enlace de Sociedad civil: Juntos Decidimos / Ciudadanía Activa.

Descripción del compromiso: Reforzar el acceso a la información sobre educación sexual y reproductiva, mediante la creación de una página Web que pondrá a disposición de la ciudadanía:

- La información sobre la estrategia de prevención del embarazo precoz y atención a la madre adolescente (CONAMA-MIDES).
- Cápsulas educativas de salud sexual y reproductiva elaboradas por el Ministerio de Educación (MEDUCA).
- Listado de los centros de salud públicos y centros de la Asociación Panameña para el Planeamiento de la Familia (APLAFA), incluyendo su ubicación georreferenciada, horarios, inventario, costos, doctores y especialistas disponibles.
- Estadísticas por región de casos de menores con infecciones de transmisión sexual, y de menores embarazadas.
- Información sobre números de contacto de asistencia (SENNIAF, INAMU, MIDES, GORGAS, Policía Nacional, Ministerio Público).
- Listado de los centros de atención amigables para adolescentes a nivel nacional.

Resultados esperados:

- Disponibilidad de información útil sobre educación sexual y reproductiva.

HITO	DESCRIPCIÓN	INICIO	FIN	ESTADO	ENTREGABLE
4	Diseño de estructura de sitio web con detalle de compromisos o entregables por institución	2022-01-05	2022-03-05	En proceso	
5	Facilitación de alojamiento en sitio web por parte de AIG	2022-04-06	2022-05-06	En proceso	
6	Desarrollo de la página Web	2022-05-10	2022-11-10	En proceso	
7	Lanzamiento de la página Web	2022-11-11	2022-12-11	En proceso	

COMPROMISO

ESCUELA DE GOBIERNO ABIERTO

Líder del Compromiso: Ministerio de Educación (MEDUCA).

Enlace de Sociedad Civil: Fundación Generación Sin Límite.

Descripción del compromiso: Proyecto multisectorial co-creado y co-implementado por entidades gubernamentales, instituciones académicas y organizaciones de sociedad civil, el cual tiene como objetivo generar las capacidades necesarias en los estudiantes para su efectiva formación y capacitación cívica con una plataforma virtual, y así facilitar su participación en los asuntos públicos, tanto en la formulación y seguimiento de proyectos comunitarios, como en la toma de decisiones públicas, a través de un proceso de formación: Paso 1. Jornadas de sensibilización / Paso 2. Capacitaciones / Paso 3. Desarrollo de proyectos comunitarios), de acuerdo a los principios de Gobierno Abierto (Transparencia, Participación Ciudadana y Rendición de Cuentas), liderazgo social y organización comunitaria, con programas dirigidos a estudiantes de escuelas secundarias.

HITO	DESCRIPCIÓN	INICIO	FIN	ESTADO	ENTREGABLE
5	Determinar la transversalidad en los temas propios a los objetivos del proyecto de gobierno abierto, para lograr la formación de competencias ciudadanas en la población estudiantil a impactar.	2021-12-01	2022-01-31	En proceso	
6	Actividad 3: Desarrollo de programa de perfeccionamiento docente en modelo de formación de Gobierno Abierto, integrando aspectos tales como transparencia, participación ciudadana y rendición de cuentas.	2022-01-01	2022-03-31	Completado	
7	Desarrollo de contenidos acordes a los parámetros y normativas de perfeccionamiento docente.	2022-01-01	2022-03-31	En proceso	
8	Actividad 4: Desarrollo de Objetos Virtuales de Aprendizaje para implementar en el entorno de aprendizaje institucional de MEDUCA - Basados en el programa curricular. - Con aportes de las áreas académicas y fundación generación sin límites. - Para integrar en plataforma de aprendizaje multimodal.	2022-01-01	2022-06-30	En proceso	
9	Actividad 5: Desarrollo de modelo de sensibilización a la comunidad	2022-02-01	2022-05-31	En proceso	

	educativa. - Modelo de capacitación y comunicación de programas, cursos y conceptos a miembros de la comunidad educativa (Docentes, padres de familia, asociaciones estudiantiles, comunidad). - Desarrollado por la Dirección General de Educación y áreas académicas, en colaboración con comunidad educativa y organizaciones que brinden apoyo.				
10	Actividad 6: Inicio de proceso de capacitación docente a través de cursos o programas desarrollados en modelo de formación de gobierno abierto.	2022-04-01	2023-08-31	En proceso	
11	Actividad 7: Selección de centros educativos para proyecto piloto de ejecución de comunicación y capacitación de comunidades educativas y transversalización en concepto de modelo de formación de gobierno abierto (grupos de niveles 11 y 12)	2022-02-01	2022-02-28	En proceso	
12	Actividad 8: Implementación de plan piloto en centros educativos seleccionados. - Capacitación de la comunidad educativa. - Ejecución por parte de docentes de metodología de formación de gobierno abierto (asignaturas base y transversalización). - Apoyo a procesos de formación a través de voluntariado. - Ejecución de proyectos estudiantiles de gobierno abierto. - Realización de concursos relacionados con el tema de gobierno abierto.	2022-09-01	2022-12-31	En proceso	

COMPROMISO

TRANSPARENCIA PROACTIVA EN EL SECTOR AGROPECUARIO

Líder del compromiso: Ministerio de Desarrollo Agropecuario (MIDA)

Enlace Sociedad Civil: agrupaciones del sector agro enlazadas con FGSL.

Descripción del compromiso: El compromiso implica que la institución responsable implemente el funcionamiento de una Plataforma de Trazabilidad, así lograr que las importaciones no perjudiquen a los productores nacionales y no pongan en peligro la sanidad del país, y los ciudadanos tengan información veraz, oportuna y transparente.

La Plataforma de Trazabilidad debe permitir el acceso al público en tiempo real y transparente, y con acceso directo a toda la información de cada uno de los trámites de importación en cada etapa del proceso.

Que se publique durante todo el año, y en marzo (inicio de la preparación del presupuesto) de cada año en la web, información de carácter público que toda la población panameña productora o no productora conozca sobre:

- a. Cantidad, peso, volumen, calendario de entrega, fechas de cotización, requisitos, condiciones, pago, precio de los diferentes rubros que el gobierno nacional requerirá, para cumplir con las necesidades de la población panameña.
- b. El trámite o proceso de los desembolsos por rubro.

HITO	DESCRIPCIÓN	INICIO	FIN	ESTADO	ENTREGABLE
2	Aprobar y realizar capacitaciones y campañas de divulgación a los productores a través de las plataformas virtuales o presenciales por parte del Ministerio de Desarrollo Agropecuario en aras de una mayor conectividad y comunicación entre los integrantes del sector, se buscará incorporar grupos vulnerables sin acceso a internet y equilibrio en género. a. Serán 6 capacitaciones durante la implementación del plan. b. La campaña de divulgación será continua mes a mes.	2021-10-15	2023-08-31	En proceso	
3	La Junta Directiva adoptará Resoluciones y lineamientos previos a la entrada en vigencia del Reglamento de la ley N° 206 que creó APA, mediante la publicación debida en Gaceta Oficial para que tenga efecto, aplicación y la debida publicidad que contempla el Código Administrativo	2021-11-01	2022-10-30	En proceso	
4	Gestionar talleres de capacitación con las instituciones que pertenecen al Sector Agropecuario para detectar la	2022-01-15	2022-11-15	En proceso	

	necesidad de introducir y aplicar nuevas tecnologías y sensibilizar sobre las necesidades del sector.				
5	Gestionar talleres de capacitación con las instituciones que pertenecen al Sector Agropecuario para detectar la necesidad de introducir y aplicar nuevas tecnologías y sensibilizar sobre las necesidades del sector.	2022-01-15	2022-11-15	En proceso	
6	Administrar y actualizar la base de datos relacionada a los incentivos otorgados a productores la cual se utilizará con fines estadísticos y de seguimiento para la obtención de los avances proyectados por rubro.	2021-09-15	2023-11-30	En proceso	
7	La Agencia Panameña de Alimentos contará con una base de datos relacionada a la producción nacional industrial y agroindustrial, la exportación e importación de productos alimenticios, con fines estadísticos y de control.	2022-01-15	2023-08-31	En proceso	
8	El Sistema Integrado de Trámites contará con conectividad con otras bases de datos institucionales electrónicas para agilizar la verificación de documentos, condiciones de las empresas o usuarios con el objetivo de publicar y disminuir los tiempos de los trámites.	2022-08-15	2023-08-31	En proceso	

COMPROMISO

ESTRATEGIA DE INCLUSIÓN Y ACCESIBILIDAD DE LOS SITIOS WEB GUBERNAMENTALES

Líder del compromiso: Secretaría Nacional de Discapacidad (SENADIS), en conjunto con AIG.

Enlace Sociedad Civil: Fundación Generación Sin Límite.

Descripción del compromiso: Presentar el “RETO POR LA INCLUSIÓN DIGITAL” a las entidades gubernamentales, para que implementen en sus sitios web las normas de accesibilidad WCAG 2.1 AA para personas con discapacidad.

WCAG es el acrónimo de Web Content Accessibility Guidelines. WCAG es una serie de directrices sobre accesibilidad web publicadas por la Web Accessibility Initiative, siendo parte del World Wide Web Consortium (W3C), la principal organización de estándares de Internet.

Estas directrices detallan cómo se debe trabajar el contenido web con el objetivo de ser más accesible, especialmente para personas con discapacidad. Entre estas discapacidades se encuentran ceguera y baja visión, sordera y pérdida auditiva, discapacidades de aprendizaje, limitaciones cognitivas, limitaciones psicomotrices, discapacidades del habla, sensibilidad a la foto y combinaciones de estos.

HITO	DESCRIPCIÓN	INICIO	FIN	ESTADO	ENTREGABLE
3	Presentación del reto a la mayor cantidad de entidades gubernamentales posibles, con medios de comunicación participantes.	2022-01-01	2022-01-31	Completado	Informe de lanzamiento https://www.antai.gob.pa/entidades-publicas-
4	Período de registro de entidades gubernamentales en el reto. Publicación de aquellas que lo aceptaron.	2022-01-01	2022-01-31	Completado	Listado oficial
5	Capacitación tecnológica a entidades gubernamentales participantes.	2022-02-01	2022-02-28	En proceso	
6	Período de evaluación de avances. Publicación de los avances al finalizar.	2022-03-01	2022-04-30	En proceso	
7	Período de evaluación final con resultados de cumplimiento del reto. Publicaciones y giras en medios de comunicación.	2022-04-01	2022-05-31	En proceso	

**COMPROMISO
PRESUPUESTOS ABIERTOS**

Líder del compromiso: Ministerio de Economía y Finanzas

Enlace Sociedad Civil: Fundación para el Desarrollo de la Libertad Ciudadana - Capítulo Panameño de Transparencia Internacional

Descripción del compromiso: El compromiso consiste en que el MEF adopte la metodología de la encuesta de presupuesto abierto que consta de 8 documentos y se priorice la publicación dentro del marco del compromiso, de dos de ellos el presupuesto de la gente y la revisión de medio año.

El Ministerio de Economía y Finanzas se ha comprometido, entre otras cosas, a incorporar mejores prácticas a la hora de preparar y evaluar la gestión presupuestaria, y permitir la participación ciudadana en la elaboración del presupuesto.

HITO	DESCRIPCIÓN	INICIO	FIN	ESTADO	ENTREGABLE
2	Capacitaciones Técnicas al MEF sobre metodología y sus ocho documentos, y talleres de implementación de cada documento (se hará una capacitación mensual sobre cada documento presupuestario y al mes siguiente su taller de implementación, y así sucesivamente con los demás documentos)	2021-09-01	2022-10-30	Completado	Taller virtual con especialistas de IBP, foto
3	Mesas de trabajo con Sociedad Civil para retroalimentación continua de ambos documentos	2021-09-01	2023-08-31	En proceso	
4	Publicar la información presupuestaria de Panamá de acuerdo con la metodología de la Encuesta de Presupuesto Abierto o	2022-04-01	2023-08-31	En proceso	
5	Publicación del presupuesto ciudadano de 2022	2022-02-01	2023-08-31	Completado	https://www.mef.Gob.pa/presupuesto-Ciudadano-2022/
6	Revisión de medio año	2022-07-01	2022-08-31	En proceso	

COMPROMISO

PROGRAMACIÓN DE LABORATORIOS DE INNOVACIÓN CIUDADANA ABIERTOS A NIVEL LOCAL Y EXTRALOCAL

Líder del compromiso: ANTAI

Enlace Sociedad Civil: Kernell Community Think Tank

Descripción del compromiso: Creación de unos espacios de innovación abierta ciudadana, promovidos desde las instituciones nacionales, pero con apoyo de los mandatarios locales y extra locales que generen participación ciudadana activa, promuevan la solución a sus problemas locales y compartan el conocimiento y buenas prácticas.

HITO	DESCRIPCIÓN	INICIO	FIN	ESTADO	ENTREGABLE
1	Cantidad de laboratorios a realizar por año 6	2021-09-15	2023-08-31	completado	Listado de municipios elegidos
5	Convocatoria de los primeros municipios o comunidades a participar	2021-09-15	2021-10-15	En proceso	Correo de comunicación
8	Establecer Fecha de los primeros Laboratorios	2021-11-15	2021-11-30	En proceso	Cronograma de hoja de ruta
9	Primer Taller Municipio de Chepo	2022-02-01	2022-02-28	completado	Informe de actividad
10	Segundo Taller Municipio de Panamá	2022-06-01	2022-06-30	En proceso	Informe de actividad
11	Tercer Taller	2022-10-01	2022-10-31	En proceso	
16	Capacitación sobre metodología	2022-03-09	2022-03-11	Completado	Informe de actividad

RESUMEN EJECUTIVO DE SMART CID ACTUALIZADO A LA FECHA

Compromiso	Porcentaje de avance
Contrataciones abiertas en la infraestructura pública de Panamá	10%
Fortalecimiento del sistema nacional de información ambiental en base a los estándares de Escazú	37%
Políticas públicas de salud sexual para adolescentes y jóvenes	25%
Escuela de Gobierno Abierto	21%
Transparencia proactiva en el sector agropecuario	14%
Estrategias de inclusión y accesibilidad en sitios web gubernamentales	57%
Presupuestos abiertos	50%
Laboratorios de innovación social ciudadana local y extralocal	10%