

Comisión de Gobierno Abierto Panamá

Minuta N° 010 DT

Reunión 10 de abril de 2024 Hora 11:00 am Formato: virtual plataforma zoom meeting.

Asistentes:

Olga De Obaldía FDLC

Nely Valdivieso FGSL

Pedro Colmenares Kernel Community

Michelle Núñez FGSL

Joana Ábrego CIAM

Susana Serracín FGSL

Gubernamentales

Elsa Fernández Aguilar ANTAI

Pablo Arosemena MIPRE

Carmen Montenegro ANTAI

Rolando Becerra AIG

María del Carmen Sinisterra ANTAI

Organismos Internacionales

José Antonio García OGP

Observador Internacional

Patricia Pérez PNUD

Para dar inicio se cede el uso de la palabra a la directora general Elsa Fernández.

La directora general de ANTAI da la bienvenida a los asistentes a la sesión de trabajo, agradece el apoyo brindado y pide mantener la colaboración para que los compromisos y la agenda de gobierno abierto sirvan de puente entre las administraciones. Como Carmen envió vía correo, hay una agenda bastante interesante, con diversos temas en materia de Gobierno Abierto, que requieren que podamos tomar decisiones en conjunto, con la colaboración y el apoyo que como siempre hemos recibido de cada uno de ustedes durante estos años.

Aprovecho ante todo para agradecer el compromiso continuo que han tenido. No solamente en el proceso de cocreación, implementación, sino en todo el proceso que, como saben, pasa el tiempo, y hay planes que sin duda han impactado el país, y han sido definitivamente innovadores, lo cual siempre tendré que reconocerlo, y que han abierto las oportunidades de colaboración, y que muchas personas sientan que el Estado está ateniendo a las necesidades específicas de la población.

Invitamos también a que, independientemente que nos encontremos en un proceso electoral, hay objetivos que sabemos que vamos a cumplir, que definitivamente están trazados, y que en el tiempo que transcurre, esperamos lograr el mayor avance posible en cada uno de los compromisos que cada uno de ustedes está dirigiendo. Asimismo, quiero agradecer la cortesía de sala que se le está dando el señor Ministro de Comercio e Industrias, el Doctor Jorge Rivera Staff, para que nos pueda compartir cuáles son los avances y las acciones que hasta el momento se tienen, el plan de cierre de la mina. Sabemos sin duda que es un tema de prioridad para el país, y este foro es el auténtico ejercicio de participación ciudadana, que sirve para aportar en ese proceso algo que va a ser muy positivo para todos y todas, y también garantizamos el acceso a la información.

Carmen agradece a la directora general sus palabras de bienvenida, y continua con el siguiente punto de agenda. Contamos con cuatro (4) representantes de organizaciones de la sociedad civil, y el sector gubernamental existiendo quorum reglamentario. Ahora bien, se les ha compartido la agenda, y quisiera saber si se aprueba tal como está, o si proponen realizar algún cambio.

En este momento ya se ha sumado el señor Ministro de Comercio e Industrias. La cortesía sala está programada para las once treinta (11:30 a.m.). Me gustaría consultarles si aprueban la agenda como está, y avanzamos, y dejamos como teníamos previsto, la cortesía sala para la media hora restante de la reunión.

Nelly saluda a todos, nuevamente Directora Elsa Fernández, señor Ministro Rivera, gracias por acompañarnos, y a todos los miembros de la comisión. Estoy de acuerdo con el orden de la reunión, solamente quería solicitar que nos pudieran acompañar las personas idóneas en el tema de ambiente de parte de la fundación, que son MICHELLE NÚÑEZ, Y SUSANA SERRACÍN, que tienen mucha experiencia, y de esa manera pueden manejar oportunamente la información que se nos comparta, muchas gracias.

Carmen consulta a las otras organizaciones de sociedad civil, si les parece bien que pueda incorporarse esta parte del equipo de Generación Sin Límites a la llamada, en lo que corresponde a la cortesía sala brindada al ministerio de comercio e industrias.

Pedro de parte de Kernel, nos parece muy pertinente, muchas gracias.

OLGA igualmente de parte de Fundación Libertad Ciudadana, buenos días, saludos a todos, y por supuesto que se sumen los actores de Generación Sin Límites a la reunión y saludos a todos, gracias.

JOHANA igualmente de parte de CIAM, de acuerdo con que se sumen los representantes.

Seguido Carmen procede con el orden establecido en agenda y comparte productos de la agenda país para la semana de gobierno abierto, como ustedes saben, anualmente se conmemora la semana del Gobierno Abierto en mayo este año corresponde entre el 27 y 31 de ese mes, a saber;

a. Presentación del curso de gobierno abierto de la Academia Virtual de ética y transparencia dirigido a servidores públicos, sociedad civil academia y todos los actores involucrados en el ecosistema democrático, que ha sido un desarrollo impulsado desde la entidad con el recurso tecnológico de la Academia Virtual que hemos aprovechado para capacitar servidores públicos, sociedad civil, academia, y todos los sectores que muestren interés.

En ese sentido, ya se ha publicado el curso de Gobierno Abierto. Así que, antes de lanzarlo oficialmente, se lo anuncio como comisión para que puedan ingresar, tomarlo, y así darnos sus consideraciones sobre el mismo. Nos gustaría lanzar este primer producto durante la semana de Gobierno Abierto.

Interviene Olga para sugerir que todos los responsables de las oficinas de comunicación de las entidades implementadoras tomen el curso de gobierno abierto, para lograr una adecuada difusión y conocimiento en la agenda temática.

Carmen agradece el aporte y toma nota de la recomendación para proceder con ellos. Nos parece apropiado porque nosotros desde acá hemos tenido también esas dificultades menores, que en ocasiones nos toca entrar a realizar ese proceso de sensibilización.

b. Relanzamiento de la página web de gobierno abierto Panamá actualizada con la información accesible y relevante para consultas y promover mayor participación, y para los procesos de evaluación del IRM.

Hemos iniciado desde la entidad un proceso de reestructuración de esta. Ya ven que, durante estos años de gestión, se nos había dificultado un poco difundir información por el diseño como estaba, y ANTAI no cuenta con desarrollador y programador. En virtud de ello, se dio la oportunidad presupuestaria este año, de cumplir con este propósito y con gran alegría y satisfacción les comparto que vamos a tener un producto de acuerdo con los estándares para que el IRM pueda verificar y darnos seguimiento mediante este repositorio. Que toda la sociedad civil pueda dar seguimiento a las reuniones, a las convocatorias, y a todas las actividades de esta mesa de trabajo.

c. Reconocimiento a las entidades que implementaron soluciones de accesibilidad a sitios web gubernamentales.

Les comparto que hoy hay treinta (30) entidades les han implementado, ya ANTAI contaba con unos acrílicos adquiridos, entonces a fin de dar ese reconocimiento a las primeras treinta (30) entidades, es algo que nos gustaría hacer en el marco de esta semana. Esos serían los tres productos para la semana de Gobierno Abierto.

Como siguiente punto está la actualización de los compromisos del 5to plan de acción nacional de gobierno abierto;

a. Contrataciones abiertas: se designaron los consultores que trabajarán en la fase de formación y en la generación de documentos, se cuenta con el cronograma de formación con fechas entre mayo y junio.

- b. SINIA se trabaja en la elaboración de decreto ejecutivo.
 - c. EGA la última información del Ministerio de Educación, es que se habían definido los cinco (5) centros educativos que iban a dar continuidad al pilotaje iniciado en el América el año pasado, para impactar obviamente a una mayor cantidad de estudiantes.
- Por su parte, la Universidad de Panamá también ya ha logrado avances sustantivos en la implementación en la práctica de las horas a los estudiantes para convertirse en formadores.
- d. Presupuesto abierto se publicó el presupuesto ciudadano el 22 de marzo, es su tercera versión un importante logro para el país de cara a su incorporación en el Open Survey de IBP.
 - e. Políticas en la sexualidad, pues tenemos que el sitio web está prácticamente terminado y solo falta afinar detalles con cada implementador, para lograr su lanzamiento.
 - f. Laboratorios de innovación social ciudadana están programados para la tercera semana de abril en provincias centrales. ANTAI ha decidido llevar la oferta de los laboratorios básicamente a provincias centrales para impactar áreas que no se lograron en el plan anterior.

Se propone a los miembros de la comisión como fecha para la reunión de seguimiento a la implementación con todos los actores 16 ó 17 de mayo, en su defecto 20 ó 21 de junio; no obstante, sugerimos sea en mayo ya que el tiempo restante sería para retomar y cumplir pendientes.

Joana está de acuerdo con realizarla en mayo pues coincide con lo sugerido en términos de tiempo a fin hacer ajustes y cerrar actividades. Otros miembros revisaran sus agendas y **coordinaremos vía correo.**

Como siguiente punto en agenda se actualiza a los miembros sobre la situación del municipio de Chepo en OGP local, quienes no han cumplido con la entrega del plan y se agota el tiempo nos comunicamos con Pedro y las autoridades para conocer la situación y cumplir el objetivo trazado para evitar la salida del gobierno local.

En ese sentido, nuestra gestión o apoyo como punto de contacto para la agenda desde el ejecutivo, fue tratar de contactar a las partes interesadas para ofrecer nuestro apoyo en caso de ser necesario pues definitivamente se hizo un trabajo importante y pues el hecho de que Chepo sea el primer gobierno local de Panamá también potencia la agenda, y obviamente no quisiéramos que el organismo pueda darle de baja.

Pedro interviene y comparte la noticia que ya han cumplido subiendo a la página web del organismo lo requerido la semana anterior.

Carmen continúa con el siguiente tema que corresponde a las mejoras y revisión al reglamento de la CNGA objetivo que tenemos pendiente y no se ha logrado

por diferentes razones, sin embargo, se destaca la oportunidad que tenemos de fortalecerlo de cara a la renovación del foro y la transferencia del conocimiento.

Se propone taller de cocreación e invitar al PNUD o al IRI para moderación y asesoría, y cualquier apoyo requerido, de aprobarlo la comisión podría ser un ejercicio realizable en el mes de junio si la reunión de rendición de cuentas a la implementación se realiza en mayo.

Nelly está de acuerdo que se proceda con la revisión el reglamento mediante un taller de trabajo para cocrear las mejoras.

Patricia representante del PNUD en su calidad de observador internacional está de acuerdo y apoya al taller propuesto.

Este punto será decidido y comunicado vía correo entre los miembros del foro multiactor.

Seguimos con lo relacionado al reporte del Mecanismo de Revisión Independiente (IRM) cuyo término para la entrega de observaciones vence el 24 de abril, previo a su difusión pública se les pide amablemente a las organizaciones enviar sus comentarios a más **tardar el 22 de abril** para que pueda organizarlos y responder al mecanismo en tiempo oportuno.

Siendo las 11:30 am iniciamos la cortesía de sala aprobada para el equipo del Ministerio de Comercio e Industrias liderado por el señor ministro Carlos Rivera Staff, la señora viceministra Candice Herrera y la lic. Betsy Castro asesora del despacho superior, la cual se realizará en dos fases, a saber;

- a. Exposición informativa de la situación actual de la mina y el plan de cierre anticipado debido al fallo de la Corte Suprema de Justicia.
- b. Periodo de preguntas y aclaraciones de los miembros de la CNGA.

La directora Fernández da la bienvenida al señor ministro y su equipo, y presenta un breve contexto de esta petición de cortesía de sala la cual surge formalmente de una reunión previa entre ambas instituciones, para evaluar cómo garantizar el acceso a la información y la participación en este proceso. En ese sentido, se da a conocer al ministro la agenda de gobierno abierto y la posibilidad de presentarle al foro como un auténtico ejercicio de participación ciudadana y colaboración, el plan de cierre de la mina; a mayor acceso a la información se genera confianza la cual se requiere en este importante tema, enseguida le cede el uso de la palabra.

El ministro Rivera agradece en primer lugar, la oportunidad brindada en esta cortesía de sala con la finalidad de compartir información relevante al cierre de la mina con los miembros de la CNGA y que puedan dar su retroalimentación y sumarse a participar en el proceso.

En este punto, el ministro solicita la posibilidad de realizar el curso de gobierno abierto de la academia virtual con su equipo de trabajo le interesa que los miembros del equipo que está llevando adelante el plan de cierre de la mina,

también puedan participar de ese curso e incorporar de una forma más robusta a estos elementos dentro del proceso.

Comenta que para plantear realmente discusiones técnicas y avanzar en un proceso tan complejo como es el cierre de la mina, necesitamos previamente construir fuentes mínimas de confianza y ese proceso no se construye de la noche a la mañana, estamos muy claros de eso, y que la confianza se construye en estos casos, no solamente entre las autoridades y las asociaciones de la sociedad civil o actores relevantes en la vida nacional o la ciudadanía en general, sino también dentro de esa conexión de capital social entre las organizaciones.

Con el apoyo de una presentación el ministro señala que el plan de acción para la transición post minería cuenta con tres estrategias específicas las cuales fueron aprobadas mediante Resolución de Gabinete N°. 19 del 27 de febrero de 2024, a saber;

1. Cierre ordenado y definitivo.
2. La defensa del Estado frente a arbitrajes internacionales.
3. La sustitución sostenible de la minería metálica en el PIB nacional.

Esto se sostiene en 7 pilares:

1. Datos tecnocientíficos,
2. Comunicación oportuna,
3. Transparencia,
4. Consulta,
5. Rendición de cuentas,
6. Sostenibilidad e,
7. Innovación.

Lo anterior, con la finalidad de dar cumplimiento al fallo de la Corte Suprema de Justicia.

Como ven en la diapositiva, utilizamos una herramienta de gestión pública como es el árbol de problemas y árbol de soluciones, que permite entonces construir a partir de la raíz de la circunstancia.

Destaca la importancia de generar confianza y establecer comunicaciones efectivas, disponer de la información accesible en tiempo esto es importante, nosotros le damos una preponderancia antes de seguir hablando de los temas técnicos, es importante tener esto sobre la mesa, y reitero, que es muy difícil, es mucho más difícil hacerlo y demostrarlo que decirlo, y por eso es parte del proceso que estamos llevando adelante, como esta exposición que estamos haciendo, la estamos llevando adelante con otras entidades, organizaciones, espacios, que nos permitan, como decía, no solamente explicar lo que estamos haciendo, sino sobre todo recibir esa retroalimentación para fortalecer el proceso.

Zoom Reunión

Grabando...

REPUBLICA DE PERÚ MINISTERIO DE COMERCIO E INDUSTRIA

FIN → Plan de Acción para la Transición Post Minería / Cumplir Sentencia CSJ

ÁRBOL DE SOLUCIONES

Decisiones fortalecidas Credibilidad de las comunicaciones Opinión pública más receptiva

CONFIANZA CIUDADANA VIABILIDAD POLÍTICA FORTALECIDA

ACCIONES

- Opinión pública sensibilizada
- Mecanismos de transparencia y rendición de cuentas funcionales
- Participación ciudadana por medio de tecnología digital
- Consenso político mínimo sobre los pasos a seguir
- Comunicación efectiva y proactiva

Tiempos reducidos

ULTIMA HORA El Consejo de Ad...

Búsqueda

11:47 a. m. 04/10/2024

Elisa Fernández
Transparencia ANTA
MCI - Jorge Rivera Sotil
Pablo Alades Arsenau
Olga de Obaldía
Olga de Obaldía
Patricia Pérez Prieto

Se hizo referencia a la creación del panel de expertos y mencionó los componentes técnicos para su conformación.

Zoom Reunión

Grabando...

REPUBLICA DE PERÚ MINISTERIO DE COMERCIO E INDUSTRIA

Componentes Técnicos para el Panel de Expertos

Instalación de manejo de Relaves (IMR) y Pozas de Sedimentación Planta de Ciclones	Taludes del Tajo, Botija, botaderos de material estéril, caminos	Instalaciones Mineras	Planta de Procesos	Materiales y sustancias peligrosas	Almacenes de concentrado de cobre y carbón
Estabilidad Física-Química	Estabilidad Física-Química	Estabilidad Física	Estabilidad Física-Química	Estabilidad Física-Química	Estabilidad Física
Monitores Cuantitativos Cualitativos Geotécnicos	Mantenimiento Monitoreo Drenaje y sumideros	Talleres y Flota Cargulo Trituradoras Bandas transportadoras Mineroducto	Molinos semi autógenos Circuitos flotación Espesadores, Tanques Clarificado filtrado	Fuentes ionizantes Depósitos sustancia peligrosas (SO) Polvorines	Monitoreo de temperaturas, sistema de aereación Análisis de concentrado
Hidrogeólogos Ing. geotécnicos Geoquímicos Ing. Geomáticos Ing. Ambiental Hidráulicos	Ing. Civiles Ing. Minas Ing. Geotécnicos Hidráulicos Geofísicos Geólogos Ing. Hidrosanitario	Electromecánicos Ing. Mecánicos Metalúrgicos Especialistas en QA/QC Ing. Instrumentación y control	Ing. Mecánicos Electromecánicos Ing. Metalúrgicos Químicos Ing. Industrial Ing. Instrumentación y control	Seguridad Física Seguridad ocupacional Explosivos Ing. Mecánicos	Seguridad Física Seguridad ocupacional Químicos Geomáticos Instrumentistas

REQUISITOS: Idoneidad, Experiencia, Representatividad

USD:EUR +1.3%

Búsqueda

12:08 p. m. 04/10/2024

Joana Abrego - CIAM
Joana Abrego - CIAM
Transparencia ANTA
Elisa Fernández
MCI - Jorge Rivera Sotil
Olga de Obaldía
Olga de Obaldía
Pepe Garcia - OGD de

Expresó disponibilidad del ministerio para que la CNGA revise el borrador del plan de cierre de la mina.

Realizó una detallada explicación del panel de expertos lo cual estarían sometiendo a conocimiento y consulta pública, y del plan de cierre de la mina, sobre lo cual añadió precisamente la conversación del día de hoy con la comisión es presentarles esta propuesta para que se reciba retroalimentación, no solamente en esta sesión como tal, sino que estaría muy abierto y considera sería muy positivo que se pudiera sostener algún tipo de sesión para revisión del borrador que tiene el esquema de gobernanza para llevar adelante dicho plan. Para esto se está en un proceso de actualización de una guía de cierre de minas cuyo borrador se elaboró con apoyo internacional.

El ministerio trabaja en un portal de información, y también se cuenta con la disposición de ANTAI que ofreció su plataforma de monitoreo para difundir y garantizar el acceso a la información mediante el módulo que contiene lo relacionado a la agenda de gobierno abierto.

El planteamiento es que este panel de expertos tenga un espacio de veeduría ciudadana que permita a los expertos rendir cuenta del proceso que están llevando adelante, pero también que sirva como un espacio para que la ciudadanía, a través de los veedores, puedan darle retroalimentación.

Lo que se busca es retomar esa discusión técnica que tenga credibilidad, que tenga ese mínimo de confianza para poder entonces trabajar esas tareas, poner unas metas, poner un cronograma de trabajo y esperar los resultados y los productos de ese panel, de esas comisiones de trabajo y además entonces también el espacio de veeduría ciudadana y que cada uno tenga un perfil para formar parte de éste.

Para concluir con este espacio informativo señaló que organizan un simposio con sesiones plenarias para dar a conocer el plan de cierre, establecer líneas base, tareas y conclusiones a fin de llevar el proceso.

De igual modo tienen contemplado las auditorías o veedurías ciudadanas en organizaciones y comunidades aledañas que han recibido el impacto directo del cierre de las actividades.

Carmen agradece al señor ministro la detallada explicación sobre el tema y enseguida abre el espacio a comentarios o consultas de los miembros de la comisión.

Joana pide la palabra y expresa su sentir en torno al proceso indicando que la información no ha estado ni está disponible para la ciudadanía en tiempo, solicita se subsane y pide un compromiso de alto nivel de manera que se amplíe de forma proactiva.

Expresó puntualmente su preocupación por la falta de cumplimiento en los términos para abordar el cierre de la mina y la importancia que cobran la transparencia, rendición de cuentas y la participación ciudadana en este aspecto precisamente para construir la confianza a la que se refiere el ministro.

Agregó, que muchas de las actividades contempladas en el plan de cierre han vencido en tiempo, y la dilatación en la revisión y aprobación de éste, da espacio para que la empresa decida a su arbitrio las medidas a implementar para la adecuada gestión, estabilidad física y química del sitio.

Agradeció nuevamente por la explicación como miembro de la CNGA y como miembro también del Comité Panameño de UICN que ha hecho invitación al señor ministro para tener acercamiento ya que hemos formado una mesa técnica con participación de profesionales voluntarios de diversas organizaciones, universidades.

Estamos siempre a disposición del señor ministro para colaborar en este proceso y volverlo realmente transparente, inclusivo y participativo, muchas gracias.

Pepe comenta que le da gusto que se ocupe este espacio de gobernanza de la iniciativa de Gobierno Abierto para tener estas discusiones tan vigentes en Panamá y la región. A nosotros nos preocupa desde la Alianza que el diálogo sea un diálogo de confianza de respeto empático donde se lleguen acuerdos por lo que propone al señor ministro y al equipo de la CNGA la opción de adicionar un compromiso emergente. Un compromiso emergente por ejemplo alrededor de la creación de esta página que ya mencionaba el ministro donde va a apoyar ANTAL y, donde, además, ya se tiene muchísimo avanzado en términos de contenidos con dos hitos a cumplir muy rápido, iniciando por conformar un grupo de trabajo, presentar el borrador de arquitectura del sitio y publicar el portal.

Susana asesora ambiental de FGSL al hacer uso de la voz pide que Mi Ambiente tenga un rol proactivo, que se sancione a la minera por las giras que promovió, que exista más información a la ciudadanía para generar la confianza necesaria, que no se muestre la empresa actuando de forma arbitraria.

Nuevamente hace uso de la voz el ministro quien agradece los comentarios de los miembros de la comisión y les invita a ver esta sesión como un punto de partida de trabajo colaborativo de experiencia y también en cuanto a credibilidad del trabajo que se adelanta desde el ministerio.

Agradeció a nuestro asesor para país la propuesta del compromiso emergente para transparentar el proceso y promover participación y confianza.

Michelle señala que es importante que el MICI pueda visibilizar las barreras que están enfrentando lo que le ha impedido cumplir con los hitos en sus tiempos y que este tipo de rendición de cuentas no sea solamente en espacios como estos que es muy importante, sino que sean espacios públicos donde otras personas de sociedad civil ampliamente puedan entender que el gobierno está velando por nuestros mejores intereses, que se muestre un trabajo coordinado con el ministerio de ambiente.

El ministro aporta que han sumado al proceso a la Secretaría Nacional de Ciencia, tecnología e Innovación quienes son expertos y tienen credibilidad lo que fortalece todo el proceso.

Olga por su parte, sostiene que es importante pensar en la continuidad de la hoja de ruta ante la transición del gobierno y que la comisión puede ser un espacio para lograr coalición y se pueda garantizar el cumplimiento de la hoja de ruta.

Finalmente, la directora general agradece al señor ministro todo el detalle en un tema muy complejo de país que sabemos no se agota en una hora y media, y también a los miembros de la CNGA por generar el espacio de apertura para conocer la información que compartió el MICI, destaca que se cuenta con diversos mecanismos de participación y acceso a la información como el portal de datos abiertos y las auditorías sociales que podrían implementarse en este proceso para el cierre ordenado.

Sabemos y queda demostrado que todos los presentes desde sus diferentes áreas muestran su preocupación y compromiso, no obstante, el objetivo sería dejar todo de la manera mejor planteada con la mayor divulgación posible porque es un proceso que no culmina ahora al uno de julio, es un proceso como usted nos planteó que tomará unos ocho años.

Por último, el señor ministro mostró su anuencia e interés en la propuesta del compromiso emergente, y su total disposición para trabajar colaborativamente con la CNGA en la revisión de documento borrador para la gobernanza del panel de expertos, y tomar el curso de gobierno abierto.

Carmen agradece a todos su participación y siendo la 1:40 pm da por cerrada la sesión, se continúa con las comunicaciones respectivas.