

Contrataciones Abiertas y Transparencia en la Infraestructura (continuación)

País	Panamá		
Número y nombre del compromiso	1. Contrataciones Abiertas y Transparencia en la Infraestructura (continuación)		
Breve descripción del compromiso	<p>Apoyar la implementación de un enfoque de contratación abierta que fortalezca la disponibilidad y uso de datos sobre compras públicas, con énfasis en la infraestructura pública, que abarca:</p> <ul style="list-style-type: none"> ● Fortalecimiento de la transparencia en la contratación pública. ● Creación de capacidades para el uso de datos. ● Rendición de cuentas por proyectos de infraestructura pública. 		
Instancia gubernamental responsable	<p>Dirección General de Contrataciones Públicas (DGCP) Aída Martínez Consultora del proyecto da-consultor@dgcp.gob.pa 504-0340</p> <p>Autoridad Nacional de Transparencia y Acceso a la Información (ANTAI) Carmen Montenegro Directora de Transparencia cmontenegro@antai.gob.pa 520-0225</p>		
Partes interesadas de apoyo	Gobierno	Sociedad Civil	Otros actores (Parlamentos, sector privado, etc.)
	<ul style="list-style-type: none"> • Autoridad Nacional para la Innovación Gubernamental (AIG) • Ministerio de Economía y Finanzas (MEF) 	<ul style="list-style-type: none"> • Grupo Multisectorial de CoST Panamá • Comisión Nacional de Gobierno Abierto de Panamá • Grupo de Trabajo de Datos Abiertos de Panamá 	<ul style="list-style-type: none"> • Instituto Republicano Internacional (IRI)
Período cubierto	Septiembre 2023 - Agosto 2025		

Definición del problema

1. ¿Cuál es el problema que el compromiso busca abordar?

La disponibilidad de datos abiertos sobre compras públicas es limitada, al igual que su uso con fines analíticos, por ejemplo, para la toma de decisiones gubernamentales, oportunidades comerciales y monitoreo ciudadano.

En el contexto nacional, esto afecta a todos los ciudadanos panameños, entre ellos, los estudiantes para la investigación académica, los desarrolladores para crear aplicaciones y servicios basados en datos abiertos, entre otros, a los periodistas para sus investigaciones con datos, empresarios para identificar oportunidades de negocios, especialmente MIPyMEs, y al sector público para mejorar la toma de decisiones, y a las entidades de control para extraer los datos y ser más eficaces en la focalización del riesgo en sus procesos de auditoría.

2. ¿Cuáles son las causas del problema?

Que el país no había implementado sistemas de compras en formato de datos abiertos, y al ser un tema relativamente novedoso tampoco se cuenta con el conocimiento y experticia de organizaciones o actores del ecosistema preparados adecuadamente para el uso de estos.

3. ¿De qué manera este problema afecta a mujeres y hombres?

Afecta ambos sin distinción, sin embargo, a las mujeres afecta para generar sus emprendimientos entendiendo que en nuestro país existen los hogares monoparentales y las madres tienen a producir negocios chicos.

Por su parte, a los hombres para temas de inversión en negocios, desarrollo de proyectos, líderes comunitarios para presentar a los gobiernos locales propuestas dentro de sus comunidades y posibilidad de obtener empleo.

4. ¿El problema afecta a una población en situación de vulnerabilidad específica?

La falta de datos disponibles afecta a toda la población y los colectivos vulnerables no escapan de ello, el acceso a infraestructura de calidad que permita conectar a comunidades alejadas, con sistemas adecuados a personas con discapacidad, entre otros, son datos muy relevantes para estos grupos, pues mejoran su calidad de vida y elevan su potencial productivo.

5. ¿Con qué Objetivos de Desarrollo Sostenible se vincula este problema?

Vinculación con los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS):

ODS 16. Paz, Justicia e Instituciones sólidas.

Descripción del compromiso

1. ¿Qué se ha hecho hasta ahora para resolver el problema?

Bajo la plataforma de gobierno abierto, desde el 3° plan de acción Panamá ha trabajado para atender el problema con la adhesión del país al organismo internacional CoST – La Iniciativa de Transparencia en Infraestructura, la implementación de estándares internacionales, tales como el Estándar de Datos para Infraestructura (IDS, por sus siglas en inglés) y el Estándar de Datos de Contrataciones Abiertas (OCDS, por sus siglas en inglés), y el desarrollo del portal de divulgación “PanamaenObras”.

2. ¿Qué solución propone?

- Fortalecer la disponibilidad de datos abiertos sobre adquisiciones públicas, con énfasis en, pero no limitado a, datos de infraestructura pública.
- Generar capacidad entre los actores relevantes en materia de contratación pública e infraestructura, para que puedan utilizar y reutilizar los datos abiertos y publicados a través de las diferentes plataformas de acceso en sus procesos de análisis, diálogo y toma de decisiones.
- Facilitar el análisis especializado de información disponible sobre inversiones en

infraestructura pública, así como la discusión pública de los hallazgos y su contribución a los debates de políticas, que permitirá que todas las partes interesadas trabajen juntas para promover una mayor eficiencia y eficacia en la gestión y supervisión de proyectos de infraestructura.

3. ¿Qué resultados queremos lograr a corto y mediano plazo con la implementación de este compromiso?

Con los tres componentes del compromiso esperamos contar con disponibilidad mejorada de datos de contratación e infraestructura pública, de acuerdo con estándares internacionales de contrataciones e infraestructura abierta.

Igualmente, mayor uso de datos sobre contratación e infraestructura pública por parte de los ciudadanos, para avanzar en sus casos de toma de decisiones, monitoreo, oportunidades comerciales y responsabilidad pública, promoviendo así la participación ciudadana y la auditoría social.

Resultados a corto plazo (fecha de término del Plan de Acción):

- Nueva plataforma del Observatorio de Contrataciones Públicas que cuente con datos abiertos y estandarizados de las adquisiciones e infraestructuras públicas.
- Estudios de aseguramiento que permitan conocer en campo cómo se llevó el proceso completo de determinadas obras de infraestructura.
- Segundo análisis del Índice de Transparencia de Infraestructura (ITI) que permitirá conocer un alcance luego de capacitar a todos los evaluados, y así medir avances del país.
- Contar con una comunidad de práctica que maneje el uso de los datos de contrataciones e infraestructura pública.

Resultados a mediano plazo (posterior al Plan de Acción):

- Instituir esta iniciativa como una política pública.
- Interoperabilidad de portales que maximicen el uso de la información.
- Aumento de la comunidad de práctica, que comparta el conocimiento generando mayores capacidades de uso de datos.

Análisis del compromiso	
Preguntas	Respuestas (si no aplica, responda N/A)
1. ¿Cómo promoverá la transparencia el compromiso?	Se divulgará más información sobre las contrataciones públicas, de mejor calidad en formatos abiertos y estandarizados, lo que fortalecerá el acceso a la información por parte del público.
2. ¿Cómo ayudará el compromiso a fomentar la rendición de cuentas?	Al contar con información accesible, en línea, actualizada, en formato de datos abiertos y estandarizados, se promueven procesos de rendición de cuentas, y los ciudadanos tienen la posibilidad por medio de los comités de auditoría social contemplados para dar seguimiento a la rendición de cuentas. Se dará un amplio proceso de difusión de los logros y avances que mantendrá informados a los interesados, el monitoreo y evaluación es parte de las actividades con la emisión de informes de aseguramiento y resultados de talleres y mesas redondas.
3. ¿Cómo mejorará el	Se crearán condiciones favorables para la sociedad civil

compromiso la participación ciudadana en la definición, implementación y seguimiento de soluciones?	del país, al fomentar el uso de los datos de contratación pública, para así promover la auditoría social.
4. ¿De qué manera el compromiso promueve elementos de género o el combate a brechas de desigualdad?	N/A.

Planificación del compromiso

Este es un proceso de planificación inicial que analiza en gran medida los hitos y los resultados esperados, así como las partes interesadas clave involucradas.

Componente 1. Fortalecimiento de la transparencia en la contratación pública

Hitos	Resultados esperados	Fecha de finalización prevista	Partes interesadas
1.1 Capacitación del personal de las entidades públicas responsables de la publicación de datos en PanamaenObras, para acelerar y estandarizar la carga de información de calidad a la plataforma.	Mayor número de proyectos subidos con éxito a la plataforma PanamaenObras.	Diciembre 2023	DGCP ANTAI Grupo Multisectorial de CoST Panamá
1.2 Adopción del OCDS y el Estándar de Contratación Abierta de Datos de Infraestructura (OC4IDS) para publicar datos abiertos de PanamaCompra, así como de PanamaenObras y los datos del Ministerio de Economía y Finanzas sobre registros presupuestarios y pagos de ISTMO.	Estándares internacionales (OCDS, OC4IDS) adoptados y en vigor	Febrero 2024	ANTAI MEF AIG Grupo Multisectorial de CoST Panamá Comisión Nacional de Gobierno Abierto de Panamá Grupo de Trabajo de Datos Abiertos de Panamá Instituto Republicano Internacional (IRI)
1.3 Desarrollo y despliegue de una segunda versión del Observatorio de Contratación Pública	Nuevo portal PanamaCompra en Cifras con indicadores clave de desempeño	Marzo 2024	ANTAI MEF AIG Grupo Multisectorial de CoST Panamá Comisión Nacional de Gobierno

<p>"PanamaCompra en Cifras" para integrar los datos abiertos y estandarizados publicados por PanamaCompra, PanamaenObras e ISTMO, de tal forma que se pueda "seguir el dinero" en la contratación pública desde la planificación hasta la implementación.</p>	<p>(incluidas las banderas rojas) desarrollado e implementado.</p>		<p>Abierto de Panamá Grupo de Trabajo de Datos Abiertos de Panamá Instituto Republicano Internacional (IRI)</p>
<p>1.4 Implementación del Índice de Transparencia en Infraestructura (ITI), segunda edición.</p>	<p>Informe de resultados del Índice de Transparencia en Infraestructura (ITI).</p>	<p>Julio 2024</p>	<p>DGCP ANTAI Grupo Multisectorial de CoST Panamá</p>

Componente 2. Creación de capacidades para el uso de datos

<p>2.1 Seguimiento al Índice de Transparencia en Infraestructura (ITI), primera edición.</p>	<p>Mayor número de proyectos publicados a la plataforma PanamaenObras, atendiendo el estándar de datos de infraestructura.</p>	<p>Diciembre 2023</p>	<p>DGCP ANTAI Grupo Multisectorial de CoST Panamá</p>
<p>2.2 Talleres prácticos con los Comités de Auditoría Social dirigidos por la ANTAI, sobre "PanamaenObras" y veedurías ciudadanas de los proyectos de infraestructura de sus comunidades.</p>	<p>Actividades de los talleres prácticos para realizar veedurías ciudadanas.</p>	<p>Diciembre 2023</p>	<p>ANTAI DGCP Grupo Multisectorial de CoST Panamá</p>
<p>2.3 Talleres y otros eventos de capacitación sobre el uso de datos, donde diferentes partes interesadas adquieren habilidades para</p>	<p>Programas de desarrollo de capacidades llevados a cabo para grupos específicos.</p>	<p>Abril 2024</p>	<p>ANTAI DGCP Comisión Nacional de Gobierno Abierto de Panamá Grupo de Trabajo de Datos Abiertos de Panamá</p>

reutilizar y analizar los datos publicados para sus propios casos de uso.			Grupo Multisectorial de CoST Panamá
2.4 Organización de mesas redondas y foros, con el fin de articular una red de actores gubernamentales y no estatales para discutir cómo fortalecer el sistema de compras públicas con base en el uso de los datos, como parte del Observatorio de Contratación Pública, además de establecer un espacio para el seguimiento ciudadano de las adquisiciones realizadas por las entidades contratantes.	Actividades de las mesas del Observatorio de Contratación Pública realizadas.	Abril 2024	DGCP ANTAI Comisión Nacional de Gobierno Abierto de Panamá Grupo de Trabajo de Datos Abiertos de Panamá Grupo Multisectorial de CoST Panamá
Componente 3. Rendición de cuentas por proyectos de infraestructura pública			
3.1 Elaboración de informes de aseguramiento por especialistas idóneos e independientes, que analizan los datos divulgados y la información disponible en "PanamaenObras" de un conjunto de proyectos de infraestructura seleccionados por el Grupo Multisectorial de CoST Panamá.	Informes anuales de aseguramiento de la información en PanamaenObras elaborados y divulgados públicamente.	Septiembre 2024	DGCP ANTAI Grupo Multisectorial de CoST Panamá
3.2 Eventos de lanzamiento para difundir los resultados	Lanzamiento de eventos de difusión de resultados de	Octubre 2023 Marzo 2024 Agosto 2024	DGCP ANTAI Grupo Multisectorial de CoST

<p>de los informes anuales de aseguramiento, que promoverán un mayor conocimiento sobre la gestión de la infraestructura pública, así como sobre la Iniciativa de Transparencia en Infraestructura (CoST Panamá) y su avance en el país.</p>	<p>informes anuales de aseguramiento entregados.</p>		<p>Panamá</p>
<p>3.3 Mesas redondas sobre políticas y acciones necesarias para mejorar la priorización y desempeño de proyectos de infraestructura pública.</p>	<p>Organización de mesas redondas para mejorar la priorización y desempeño de la infraestructura pública.</p>	<p>Abril 2024</p>	<p>DGCP ANTAI Grupo Multisectorial de CoST Panamá</p>
<p>3.4 Asistencia técnica al Grupo Multisectorial de CoST Panamá, para identificar y desarrollar los instrumentos clave para la sostenibilidad de la iniciativa, tales como estatutos, reglamentos, código de ética, plan estratégico y estrategia de captación de fondos, entre otros.</p>	<p>Documentos base sobre CoST Panamá.</p>	<p>Febrero 2024</p>	<p>DGCP ANTAI Grupo Multisectorial de CoST Panamá</p>

Seguimiento del compromiso

Este es un proceso en donde se definen mecanismos para dar seguimiento a la implementación de los hitos y resultados desarrollados en la sección anterior. Esta sección debe dar respuesta a la pregunta ¿Cómo se va a verificar el cumplimiento del compromiso?

Indicadores

(Los indicadores pueden ser cualitativos o cuantitativos de acuerdo a los hitos, acciones y resultados del compromiso. Es altamente recomendable incluir indicadores de género que contribuyan a que durante la implementación de los hitos se contemplen elementos de perspectiva de género).

INDICADORES DE RESULTADOS INTERMEDIOS

Nombre del indicador	Unidad	Línea de base	Objetivo Final	Frecuencia	Fuente y metodología	Responsabilidad	Descripción
1.1 Mayor número de proyectos subidos con éxito a la plataforma PanamaenObras	Número	14	75	Anual	Base de datos de proyectos y estadísticas (portal PanamaenObras)	DGCP	Los proyectos, en diferentes etapas de implementación, se cargan correctamente en la plataforma como consecuencia del desarrollo de capacidades recibidas en el marco del Proyecto.
1.2 Estándares internacionales (OCDS, OC4IDS) adoptados y en vigor	Número	0	2	Bianual	La DGCP recabará constancia de la adopción. Informe de progreso elaborado por consultor/consultoría.	DGCP	Adopción del OCDS y el Estándar de Datos de Contrataciones Abiertas para Infraestructura (OC4IDS) para publicar datos abiertos de PanamaCompra v2 y PanamaCompra v3, así como de PanamaenObras y los datos del Ministerio de Economía y Finanzas sobre registros presupuestarios y pagos del ISTMO.

1.3 Nuevo portal PanamaCompra en Cifras con indicadores clave de desempeño (incluidas las banderas rojas) desarrollado e implementado	SI-NO	No	Si	Anual	La DGCP recolectará constancia de evidencia de desarrollo y despliegue. Informe de progreso elaborado por consultor/consultoría.	DGCP	Desarrollo e implementación de nuevo portal, el cual incluye motores de búsqueda con filtros habilitados por entidad, por proveedor, por año, por método de adquisición, con visualizaciones y tableros de indicadores clave de desempeño, que incluyen, entre otros, señales de alerta para identificar posibles riesgos de corrupción.
1.4 Informe de resultados del Índice de Transparencia en Infraestructura (ITI).	SI-NO	1	2	Anual	Envío del informe para ser verificado por la Secretaría Internacional de CoST. El informe será encargado por la DGCP con el apoyo y orientación del Grupo Multisectorial (GMS) de CoST Panamá. La difusión se asegurará mediante un lanzamiento público del informe.	DGCP, ANTAI	Elaboración, publicación y difusión de informe por parte de especialistas, para analizar al país bajo la dimensión de ambiente facilitador y a un determinado número de entidades públicas y un número de proyectos de infraestructura de estas, bajo las dimensiones de capacidades y procesos, participación ciudadana y divulgación de información sobre sus obras, en PanamaenObras.
2.1 Mayor número de proyectos publicados a la plataforma PanamaenObras, atendiendo el estándar de	Número	14	75	Anual	Base de datos de proyectos y estadísticas (portal PanamaenObras)	DGCP	Los proyectos, en diferentes etapas de implementación, se cargan correctamente en la plataforma como consecuencia del seguimiento al ITI con las entidades evaluadas en la primera edición.

datos de infraestructura.							
2.2 Actividades de los talleres prácticos para realizar veedurías ciudadanas.	Número	0	5	Anual	Registros de asistencia y actas de reuniones.	ANTAI DGCP	Talleres prácticos con los Comités de Auditoría Social a nivel nacional.
2.3 Programas de desarrollo de capacidades llevados a cabo para grupos específicos	Número	0	5	Anual	<p>ANTAI ejecutará actividades de desarrollo de capacidades con el apoyo de la DGCP, la Comisión Nacional de Gobierno Abierto y el Grupo de Trabajo de Datos Abiertos.</p> <p>Registros de asistencia segmentados por género.</p> <p>Los grupos se especificarán en el Manual de Operaciones del Proyecto teniendo en cuenta, entre otros, la sociedad civil/líderes comunitarios, grupos vulnerables, sector privado, PYMES y desarrolladores, medios de comunicación, academia, agencias gubernamentales e instituciones de rendición de cuentas.</p>	ANTAI, DGCP	Talleres y otros eventos de capacitación sobre el uso de datos para proporcionar a las diferentes partes interesadas habilidades para reutilizar y analizar los datos publicados para sus propios casos de uso.
2.4 Actividades de las mesas del Observatorio de Contratación	Número	0	5	Anual	Registros de asistencia y actas de reuniones.	DGCP	Mesas del Observatorio de Compras Públicas realizadas con la participación de la DGCP y entidades gubernamentales,

Pública realizadas							instituciones de rendición de cuentas, sector privado, sociedad civil, universidades, medios de comunicación y comunidad de desarrolladores.
3.1 Informes anuales de aseguramiento de la información en PanamaenObras elaborados y divulgados públicamente	Número	0	2	Anual	<p>Envío del informe para ser verificado por la Secretaría Internacional de CoST.</p> <p>El informe será encargado por la DGCP con el apoyo y orientación del Grupo Multisectorial (GMS) de CoST Panamá.</p> <p>Todo informe de aseguramiento incluirá al menos tres tipos de proyectos considerando la complejidad, según se describe en el Manual de Operaciones del Proyecto.</p> <p>La difusión se asegurará mediante un lanzamiento público de cada informe.</p>		Elaboración, publicación y difusión de informes anuales de aseguramiento por parte de especialistas idóneos e independientes, para analizar los datos divulgados y la información disponible en PanamaenObras de un conjunto de proyectos de infraestructura seleccionados por el Grupo de Múltiples Partes Interesadas de CoST Panamá, y recopilar retroalimentación de las comunidades beneficiadas o afectados por las obras del proyecto.
3.2 Lanzamiento de eventos de difusión de resultados de informes anuales de aseguramiento entregados	Número	0	2	Anual	Asistencia y registros de video/fotografía preparados por DGCP con apoyo del Grupo Multisectorial (GMS) de CoST Panamá.	DGCP	Lanzamiento de eventos para presentar los hallazgos y recomendaciones de los informes anuales de aseguramiento a las autoridades, el sector privado, la sociedad civil, los medios de comunicación y todas las demás partes interesadas.

3.3 Organización de mesas redondas para mejorar la priorización y desempeño de la infraestructura pública	Número	0	6	Anual	Acta de asistencia y acta de reunión a ser elaborada por la DGCP con el apoyo del Grupo Multisectorial (GMS) de CoST Panamá.	DGCP	Mesas redondas con la participación de entidades contratantes, GMS de CoST Panamá y expertos relevantes para discutir acciones para mejorar la priorización y el desempeño de varios tipos de proyectos de infraestructura pública.
3.4 Implementación de la estrategia de comunicación.	Porcentaje	0	100	Anual	El progreso en la implementación se medirá contra el resultado de la estrategia de comunicación encargada por el proyecto. La metodología para la medición se definirá en el Manual de Operaciones del Proyecto.	DGCP	Estrategia de comunicación de los proyectos diseñados e implementados.