

Comisión de Gobierno Abierto Panamá

Plantilla de autoevaluación de OGP

País	PANAMÁ
Período del plan de acción	AGOSTO 2021 A AGOSTO 2023
Fecha de preparación	ENERO 2021- AGOSTO 2021

Introducción

Explique brevemente a continuación el contexto nacional y local analizando por qué los esfuerzos de gobierno abierto son importantes para el país. Además, describa brevemente las prioridades de reforma de la gobernanza para el país y cómo el plan de acción que se está evaluando contribuye a esto. Además, proporcione una breve descripción de cómo los compromisos de OGP del país son relevantes para los principios básicos de gobierno abierto de OGP (transparencia, participación ciudadana, rendición de cuentas pública).

Panamá avanza con una agenda de apertura desde lo nacional hasta lo local con el modelo OGP, trabajando para promover la transparencia, participación ciudadana y la colaboración, todos pilares del gobierno abierto y esenciales para una democracia justa y participativa a corto y mediano plazo. Cada vez más, los panameños se preocupan por hacer parte de todo lo relacionado al Estado, al manejo de fondos, la transparencia y la rendición de cuentas, bajo este panorama cobran superlativa importancia los esfuerzos llevados adelante por el país en gobierno abierto.

Ello es así, puesto que hemos logrado avances significativos en acceso a la información y transparencia en contrataciones públicas, en información ambiental y presupuestaria, entre otras.

Una prioridad de reforma de gobernanza del país es la transparentar el proceso de contratación de obras de infraestructura pública (una de las áreas más sensibles a la opacidad y vulnerable cuando a corrupción se refiere) lo cual se cumple con el compromiso del mismo nombre que inicia en el 4to Plan de Acción y trasciende al 5to lo cual contribuye efectivamente a elevar la transparencia en el sector de compras públicas, busca fortalecer y generar las capacidades necesarias para formar esas comunidades de uso de datos abiertos generados en este proceso.

De igual modo, la puesta en marcha del pilotaje de la escuela de gobierno abierto apunta a formar ciudadanos conscientes que participen y colaboren más allá del sufragio, lo cual está alineado a las prioridades de fortalecer la educación en el país.

Los 8 compromisos incluidos en este plan de acción son relevantes a los valores de OGP por cuanto buscan garantizar, aumentar y fortalecer el acceso a la información mediante la transparencia y la rendición de cuentas en los portales de PanamenObras, la Web de acceso para adolescentes y jóvenes, el SINIA, y el de transparencia proactiva en el sector agropecuario, subiendo y actualizando información útil en formato de datos abiertos accesible a todos.

La publicación por primera vez, del presupuesto ciudadano en cumplimiento de este plan es un hito que apunta directamente a la transparencia y rendición de cuentas y fomenta la participación ciudadana. Los laboratorios de innovación social por su parte buscan incrementar la participación y la toma de decisiones conjunta desde los gobiernos locales. Este plan trasciende al contar con una iniciativa, que, además, de alinearse a los ODS de la agenda 2030, transversaliza género y trabaja en la inclusión de grupos vulnerables, garantizando el acceso a la información pública a las personas con las discapacidades más recurrentes en el país, con la implementación de soluciones de accesibilidad en páginas Web gubernamentales.

Proceso del plan de acción

Proporcione una descripción del enfoque del Gobierno sobre la participación a lo largo del ciclo de OGP así como durante la implementación. Tenga en cuenta expresamente el cumplimiento de los estándares relevantes de los Estándares de participación y cocreación de OGP.

Durante todo el proceso de cocreación se ha garantizado la participación de sociedad civil y otros actores clave como la academia, sector privado, gremios, proveedores, desarrolladores y por supuesto las entidades involucradas en los compromisos en conjunto con otras agencias del Estado que de manera interinstitucional forman parte del ciclo, todo bajo el liderazgo y coordinación de la Comisión Nacional de Gobierno Abierto Panamá. Las convocatorias a todos los eventos fueron abiertas y difundidas en página web, redes y canales digitales de la ANTAI, con el apoyo de las organizaciones de sociedad civil, ministerios y entidades involucradas, las mesas de trabajo abiertas a todos los que tenían interés en participar.

Se abrió el espacio para recibir comentarios a las propuestas formuladas en el foro multiactor y se levantó informe de respuesta razonada a cada aporte recibido, el cual fue debidamente publicado en la Web de ANTAI, redes y canales digitales.

Para efectos de la implementación y el monitoreo de los compromisos, se efectuaron 4 reuniones públicas lideradas por la Comisión Nacional de Gobierno Abierto Panamá en pleno con actores diversos invitados, en las cuales los implementadores gubernamentales rindieron cuenta de los avances y desafíos en esta etapa. Todas las actas se encuentran publicadas en el sitio Web www.gobiernoabierto.gob.pa, sección convocatorias y minutas.

Uso de las recomendaciones del IRM

Explique brevemente cómo se utilizaron las cinco recomendaciones clave del último informe de IRM para mejorar el proceso de redacción e implementación del plan de acción, en el ciclo actual.

Se realizaron sesiones entre organizaciones de sociedad civil y los implementadores gubernamentales previas a las mesas temáticas, con el fin de profundizar en las expectativas y trabajar colaborativamente en el diseño de los compromisos. Igualmente, se consideró potenciar la adhesión de Panamá al organismo internacional CoST, desarrollando con el Grupo Multisectorial de CoST Panamá y la Comisión Nacional de Gobierno Abierto Panamá el compromiso de contrataciones abiertas y transparencia en la infraestructura pública de Panamá, con un importante componente tecnológico y a su vez, iniciar el proceso para la generación de capacidades en los usuarios de los datos abiertos, logrando formar una comunidad de alrededor 180 personas con conocimientos clave para el uso de datos. Panamá tomó la recomendación de diseñar compromisos puntuales y con metas realizables a corto plazo, que incluyan la participación de sociedad civil en la implementación, cumpliendo con los estándares de la alianza, incorporando, además, compromisos con un alto sentido de promoción de participación ciudadana como hitos. También se buscó desarrollar los instrumentos jurídicos que sustentan compromisos para sostenerse como políticas públicas que trasciendan administraciones, esto último no se logró en su totalidad.

Evaluación de los compromisos

A continuación, proporcione su evaluación de avance de cada uno de los compromisos propuestos en el plan de acción usando colores indicados. Suministre la evidencia que respalde la evaluación, así como las razones que respaldan dicha evaluación, e identifique los próximos pasos.

 Completado importantes o avance sustancial
  Avance limitado
  No empezado/ con retrasos

Compromiso	Evaluación del avance (Verde/Amarillo/Rojo)	Evidencias que respaldan la evaluación	Razones para la evaluación	Próximos pasos
Contrataciones abiertas y transparencia en la infraestructura pública		www.gobiernoabierto.gob.pa	Los trámites internos para utilizar los fondos del fideicomiso no	Sostenido en el 5to plan Se plantea culminar los 3 componentes

		https://v2.panama.compraencifras.gob.pa https://www.panamaenobras.gob.pa/#/	<p>permitieron cumplir con todos los hitos en tiempo, pese a los avances de los implementadores</p>	<p>propuestos, siendo tecnológicos, de capacitación y difusión y evaluación</p>
Sistema Nacional de Información Ambiental		www.gobiernoabierto.gob.pa https://www.sinia.gob.pa/	<p>El decreto ejecutivo propuesto para dar normativa al portal no se logró</p>	<p>Sostenido en el 5to plan Se prevé culminar la normativa que de vida jurídica al sistema</p>
Políticas Públicas de Educación en la Sexualidad para Jóvenes		www.gobiernoabierto.gob.pa	<p>Se avanzó en el desarrollo del portal, no obstante, el cierre de contenidos por los responsables no culminó</p>	<p>Sostenido en el 5to plan Importante culminar de definición de contenidos y lanzar al público</p>
Escuela de Gobierno Abierto		@ciudadanosconscientes	<p>Se lanzó el piloto, sin embargo, no se logró desarrollarlo en otros centros educativos</p>	<p>Sostenido en el 5to plan Ya como un programa académico a implementar en diversos centros educativos Perfeccionamiento docente y curricula</p>
Transparencia proactiva en el sector agropecuario		https://apa.gob.pa/ http://www.gobiernoabierto.gob.pa/	<p>El implementador no mantuvo el liderazgo en la iniciativa y las organizaciones luego de recibir repuesta al tema de incentivos no continuaron</p>	

Estrategias de Inclusión y Accesibilidad		https://www.antai.gob.pa/legislacion/#toggle-id-21 reto por la inclusión https://www.iphe.gob.pa/publicaciones/Realizan-lanzamiento-del-reto-por-la-inclusion https://www.sena.dis.gob.pa/retoinclusion/ http://www.gobiernoabierto.gob.pa/	Se cumplió 24 entidades implementaron soluciones de accesibilidad en su página web gubernamental, se dispuso de forma obligatoria para el resto.	Resolución ANTAI-DS-010-2023 de 4 de agosto del 2023 que implementa soluciones de accesibilidad en sitios web gubernamentales
Presupuestos Abiertos		https://www.mef.gob.pa/presupuesto-abierto-2022/ http://www.gobiernoabierto.gob.pa/	Logramos publicar documentos por primera vez, pero quedo pendiente la reforma para participación ciudadana en el ciclo presupuestario	Sostenido en el 5to plan Se continúa publicando el presupuesto ciudadano y el informe de medio año Fortalecer capacidades técnicas del MEF y los actores involucrados
Laboratorios de Innovación Social		http://www.gobiernoabierto.gob.pa/	Compromiso implementado en su totalidad	Sostenido en el 5to plan Plantea culminar con seguimiento a los laboratorios realizados y llegar con 3 nuevos

Lecciones y hallazgos

Con base en los resultados anteriores, ¿cuáles son sus lecciones y hallazgos clave en el desarrollo e implementación del plan de acción?

Lecciones aprendidas, mantener diálogo permanente con los enlaces y sus máximas autoridades es primordial.

La expectativa o metas que persigue la iniciativa o compromiso que logre concretarse en tiempo, que en primer lugar, sean realistas, por supuesto se requiere verdadero compromiso político de alto nivel, pero también enlaces permanentes y responsables con la agenda país, y que muestren interés en actualizarse y aprender todo lo relacionado a gobierno abierto.

Un hallazgo clave es la existencia de hitos de fácil implementación que solo requieren voluntad, pues no implican presupuesto o recurso humano adicional, aquí el liderazgo es vital.

La existencia de modelos en la región, de prácticas implementadas con resultados positivos dan cuenta de la importancia de compartir esas buenas experiencias y ajustarlas a nuestra realidad.

Recomendaciones

Con base en los resultados anteriores, ¿qué acciones críticas deben llevarse a cabo?, ¿qué ajustes se requieren?, ¿qué otras tareas no necesariamente identificadas en el plan de acción son necesarias para avanzar en los compromisos?, ¿quién debe involucrarse para que se logren los resultados?

Compromiso de alta dirección, es necesario seguimiento con las máximas autoridades y sus enlaces, dar continuidad y rendición de cuentas interna sobre los avances.

Enlaces comprometidos, formados en gobierno abierto y que se mantengan la rotación continua de responsables trae como consecuencia iniciar el proceso una y otra vez, en muchas ocasiones con personal que tiene múltiples tareas y poco tiempo disponible para atender las responsabilidades de gobierno abierto, reunirse y dar seguimiento a actividades.

Participación cada vez más activa de las organizaciones líderes del proceso, que incorporen, además, otros actores clave al proceso, aliados estratégicos de sociedad civil y líderes comunitarios.

Invertir en difusión de la agenda y llevar el proceso formativo a más actores o partes interesadas para incrementar la comunidad de práctica de gobierno abierto que se sume al proceso colaborativo con aportes y trabajo sostenido.

Ser flexibles si es necesario, para implementar cambios en los hitos que permitan lograr los objetivos.