

INFORME DE FIN DE AÑO 2022

PANAMÁ, OCTUBRE DE 2023

Contenido

Sección 1. Entorno macroeconómico	6
1.1 Perspectivas económicas.....	6
1.2 Panorama económico general	8
1.2.1 Mundo y región	8
1.2.2 Panamá.....	13
a. Evolución económica en 2022	13
b. Evolución económica en 2023	13
c. Proyecciones y desviaciones en las estimaciones del Producto Interno Bruto	15
d. Proyecciones económicas para Panamá por parte de organismos internacionales	16
1.3 Evolución de las principales variables económicas.....	17
1.3.1 Actividad económica	17
1.3.2 Mercado laboral	19
a. Desocupados	21
b. Ocupados	22
c. Categoría de la ocupación	23
d. Informalidad.....	23
1.3.3 Nivel de precios	24
1.3.4 Balance fiscal	26
a. Balance del Sector Público No Financiero	27
b. Balance del Gobierno Central	31
1.3.5 Sector externo	41
a. Balanza de pagos.....	41
b. Inversión extranjera directa en Panamá	44
c. Principales estadísticas de comercio exterior	45
Sección 2. Ejecución Presupuestaria del Estado	47
A. Presupuesto General del Estado	47
B. Presupuesto del Sector Público No Financiero	47
1. Ejecución Presupuestaria de Ingresos del SPNF	47
2. Ejecución Presupuestaria de Gastos del SPNF	48
3. Ejecución Presupuestaria de Ingresos del Gobierno Central	49
4. Ejecución Presupuestaria de Gastos del Gobierno Central.....	49
5. Ejecución Presupuestaria del Resto del Sector Público No Financiero	51
C. Presupuesto del Sector Público Financiero	53
1. Ejecución del Presupuesto del Sector Publico Financiero.....	53
D. Presupuesto del Sector Público Financiero	53
1. Ejecución del Presupuesto de Otras Entidades del Sector Público.....	53
E. Inversión Pública	54
1. Inversión del Gobierno Central	54

2. Inversión de las Instituciones Descentralizadas	55
3. Inversión de las Empresas Públicas	57
4. Inversión de los Intermediarios Financieros	57
5. Inversión del Sector Público Financiero	58
6. Inversión de Otras Entidades del Sector Público	59
Sección 3. Deuda Pública.....	60
3.1 Perfil de la Deuda	60
3.2 Prestamos nuevos netos adquiridos durante el año	60
3.3 Carga total de la deuda del gobierno central	61
3.4 Pago de intereses sobre la deuda pendiente del año presupuestario	61
3.5 Tasa de intereses de la deuda	61
3.6 Perfil de vencimiento o amortización de la deuda	63
3.7 Detalle de la deuda si es interna o externa	64
3.8 Explicación de los principales cambios de las estimaciones y observado	65
Sección 4 Anexos	66
1. Glosario de Términos	66
2. Signos convencionales utilizados por la dirección nacional de estadística y censo	70
3. Siglas utilizadas por la sección de ingreso nacional de la de estadística y censo	71

Estadísticas

Cuadro No. 1. Estimaciones y proyecciones de crecimiento del Producto Interno Bruto real de la economía mundial, para las principales regiones económicas y economías: Años 2021 – 2025.....	6
Cuadro No. 2. Proyecciones de crecimiento del Producto Interno Bruto real de los países de América Latina y el Caribe: Años 2023 y 2024.....	7
Cuadro No. 3. Variación porcentual del Producto Interno Bruto real de las principales economías mundiales ^{1/} , por trimestre: Años 2022 y 2023.....	9
Cuadro No. 4. Variación porcentual del Producto Interno Bruto real de las principales economías de América Latina y el Caribe ^{1/} , por trimestre: Años 2022 y 2023.....	11
Cuadro No. 5 Proyecciones del crecimiento del Producto Interno Bruto real y nivel de Producto Interno Bruto nominal de la República de Panamá: Años 2022 y 2023.....	15
Cuadro No. 6 Tasa de crecimiento del PIB real de las actividades económicas en la República de Panamá, con año de referencia 2018: Años 2019 – 2022.....	17
Cuadro No. 7 Comportamiento de algunos indicadores de referencia en ciertas actividades económicas en la República de Panamá 2020 – 2022.....	19
Cuadro No. 8 Población total de 15 años y más, por condición económica: Encuesta de Mercado Laboral (EML) de agosto 2018 – 2019, Encuesta de Mercado Laboral Telefónica (EMLT) de septiembre 2020, EML de octubre 2021 y Encuesta de Propósitos Múltiples (EPM) de abril 2022.....	20
Cuadro No. 9 Población ocupada, por categoría de la ocupación: EML de agosto 2018 – 2019, EMLT de septiembre 2020, EML de octubre 2021 y EPM de abril 2022.....	23
Cuadro No. 10 Variación porcentual del nivel de precios nacional urbano, según grupos de artículos y servicios en la República de Panamá: Años 2021 y 2022.....	25
Cuadro No. 11 Límites Máximos de Déficit Fiscal del SPNF con relación al PIB: Años 2020 – 2025 en adelante.....	27
Cuadro No. 12 Balance Fiscal Preliminar Sector Público No Financiero: A diciembre de 2022.....	27
Cuadro No. 13 Balance Fiscal Preliminar Operaciones del Gobierno Central: diciembre de 2022.....	27
Cuadro No. 14 Balance Fiscal Preliminar del Sector Público No Financiero: Años 2022 y 2021.....	28
Cuadro No. 15 Financiamiento Neto del Sector Público No Financiero: Años 2022 y 2021.....	30
Cuadro No. 16 Balance Fiscal Preliminar del Gobierno Central: Años 2022 y 2021.....	31
Cuadro No. 17 Impuestos Directos con Documentos Fiscales: Años 2022 y 2021.....	33
Cuadro No. 18 Impuestos Indirectos con Documentos Fiscales: Años 2022 y 2021.....	34
Cuadro No. 19 Ingresos No Tributarios: Años 2022 y 2021.....	34
Cuadro No. 20 Recaudación con Documentos Fiscales: Años 2022 y 2021.....	35
Cuadro No. 21 Monto Otorgado en Concepto de Subsidios: Años 2022 y 2021.....	38
Cuadro No. 22 Financiamiento Neto del Gobierno Central: Años 2022 y 2021.....	40
Cuadro No. 23 Resumen de la Balanza de Pagos de la República de Panamá:.....	42
Cuadro No. 24 Valor de las exportaciones de servicios, por sectores: Años 2019 – 2022.....	43
Cuadro No. 25 Inversión Extranjera Directa en la República de Panamá, Años 2020 – 2022.....	44
Cuadro No. 26 Ejecución del Presupuesto de Ingresos del SPNF.....	48
Cuadro No. 27 Ejecución del Presupuesto de Gastos del SPNF.....	48
Cuadro No. 28 Ejecución del Presupuesto de Ingresos de Gobierno Central.....	49
Cuadro No. 29 Ejecución del Presupuesto de Gastos de Gobierno Central.....	50
Cuadro No. 30 Ejecución del Presupuesto del Resto del SPNF.....	52

Cuadro No. 31 Ejecución del Presupuesto del Sector Público Financiero.....	53
Cuadro No. 32 Ejecución del Presupuesto de Otras Entidades del Sector Público.....	54
Cuadro No. 33 Ejecución Presupuestaria de las Inversiones de Gobierno Central.....	55
Cuadro No. 34 Ejecución de las Inversiones de las Instituciones Descentralizadas.....	56
Cuadro No. 35 Ejecución de las Inversiones de las Empresas Públicas.....	57
Cuadro No. 36 Ejecución de las Inversiones de los Intermediarios Financieros	58
Cuadro No. 37 Ejecución de las Inversiones del Sector Público Financiero.....	58
Cuadro No. 38 Ejecución de las Inversiones de Otras Entidades del Sector Público	59

Gráficas

Gráfica No. 1 Variación porcentual interanual del Índice de Precios al Consumidor (IPC) de las principales economías mundiales, por mes: Años 2022 y 2023.....	10
Gráfica No. 2 Variación porcentual interanual del Índice de Precios al Consumidor (IPC) de las principales economías de América Latina y el Caribe, por mes: Años 2022 y 2023.....	12
Gráfica No. 3 Variación porcentual del Producto Interno Bruto Real de la República de Panamá, con año de referencia 2018: Años 2019 – 2022.....	13
Gráfica No. 4 Producto Interno Bruto a precios corrientes de la República de Panamá, con año de referencia 2018: Años 2018 – 2022	13
Gráfica No. 5 Crecimiento acumulado del Índice Mensual de Actividad Económica (IMAE), por mes: Años 2021 – 2023	14
Gráfica No. 6 Proyecciones de crecimiento del Producto Interno Bruto de la República de Panamá: Años 2023 y 2024	16
Gráfica No. 7 Número de personas desocupadas y tasa de desocupación total: EML de agosto 2010 – 2019, EMLT de septiembre de 2020, EML de octubre de 2021 y EPM de abril 2022	21
Gráfica No. 8 Población ocupada de 15 y más años de edad: EML de agosto 2010 – 2019, EMLT de septiembre de 2020, EML de octubre de 2021 y EPM de abril 2022	22
Gráfica No. 9 Porcentaje de empleo informal en el empleo no agrícola, según sexo: EML de agosto 2007 – 2019, EMLT de septiembre de 2020 1/, EML de octubre de 2021 y EPM de abril 2022	24
Gráfica No. 10 Variación porcentual del nivel de precios nacional urbano: Años 2018 – 2022... ..	25
Gráfica No. 11 Gasto de Capital del Sector Público No Financiero: Años 2018 – 2022.....	29
Gráfica No. 12 Ingresos del Gobierno Central: Años 2021 y 2022.....	32
Gráfica No. 13 Impuestos Directos e Indirectos con Documentos Fiscales: Años 2022 y 2021 ..	33
Gráfica No. 14 Gastos Corrientes del Gobierno Central: Años 2022 y 2021	36
Gráfica No. 15 Gasto de Capital del Gobierno Central: Años 2018 – 2022	37
Gráfica No. 16 Monto de subsidio otorgado como Apoyo social COVID-19: Año 2022.....	39
Gráfica No. 17 Exportaciones de bienes de origen nacional: Enero a Diciembre de 2018 – 2022	45

Sección 1. Entorno macroeconómico.

1.1 Perspectivas económicas

En el año 2022 la economía mundial creció (3.1%). Por su parte, las proyecciones de crecimiento del Producto Interno Bruto real (PIB) mundial para 2023 se sitúan en 2.1% según el más reciente informe de Perspectivas Económicas Mundiales de junio de 2023 del Banco Mundial¹. Para 2024 y 2025 se espera crecimiento de 2.4% y 3.0%, respectivamente.

El crecimiento económico mundial más modesto en 2023 respecto del año anterior se fundamenta principalmente, en el endurecimiento continuo de la política monetaria para contener la alta inflación, tensiones financieras derivadas del incremento de las tasas de interés y una moderada demanda externa con incidencia en el crecimiento de los mercados emergentes y economías en desarrollo. Aunado a esto, el prolongado conflicto bélico entre Rusia y Ucrania continúa siendo un riesgo presente para el crecimiento de todas las regiones, dado su impacto en los precios de los productos energéticos y alimentos.

Cuadro No. 1.
Estimaciones y proyecciones de crecimiento del Producto Interno Bruto real de la economía mundial, para las principales regiones económicas y economías: Años 2021 – 2025
(En porcentaje)

Regiones y países	2021	2022	2023		2024	2025
			enero	junio		
MUNDO	<u>6.0</u>	<u>3.1</u>	<u>1.7</u>	<u>2.1</u>	<u>2.4</u>	<u>3.0</u>
Economías avanzadas	5.4	2.6	0.5	0.7	1.2	2.2
Estados Unidos	5.9	2.1	0.5	1.1	0.8	2.3
Zona Euro	5.4	3.5	0.0	0.4	1.3	2.3
Japón	2.2	1.0	1.0	0.8	0.7	0.6
Economías emergentes y en desarrollo (EMDEs)	<u>6.9</u>	<u>3.7</u>	<u>3.4</u>	<u>4.0</u>	<u>3.9</u>	<u>4.0</u>
Asia oriental y el Pacífico	7.5	3.5	4.3	5.5	4.6	4.5
China	8.4	3.0	4.3	5.6	4.6	4.4
Europa y Asia central	7.1	1.2	0.1	1.4	2.7	2.7
América Latina y el Caribe	6.9	3.7	1.3	1.5	2.0	2.6

Nota: Los valores de 2022 corresponden a una estimación y los de 2023 al 2024, a una proyección. Para 2023 se presentan las tasas proyectadas en informe previo (enero 2023).

Fuente: Banco Mundial, Perspectivas Económicas Mundiales, junio de 2023.

Respecto de los principales grupos de economías, el Banco Mundial proyectó lo siguiente para 2023:

- Un crecimiento de 0.7% para las *economías avanzadas*, más que la previsión de enero (0.5%, 0.2 puntos porcentuales más), resultado de una menor desaceleración de la actividad ante el sólido crecimiento de los salarios con impactos positivos en el consumo, aunado a precios más bajos de la energía, entre otros. No obstante, el desempeño en 2023, que es menor que en 2022, refleja el efecto continuado del incremento de las tasas de política monetaria de los bancos centrales y condiciones crediticias más restrictivas de la banca.
- Un crecimiento de 4.0% para las *economías de mercados emergentes y en desarrollo*, más que la previsión anterior (3.4% en enero), reflejo de la recuperación más rápida de la esperada en China, tras su reapertura después de la pandemia; mientras que en otros países pesan: los altos costos de financiamiento, la debilidad de la demanda externa y los precios

¹Banco Mundial. **Perspectivas Económicas Mundiales**. Junio 2023 [En línea]. Disponible en: < <https://www.bancomundial.org/es/publication/global-economic-prospects> >

más modestos de las materias primas (alivian a los importadores y afectan a los exportadores). Específicamente para la región de América Latina y el Caribe proyectan un crecimiento de 1.5%, desempeño sustentado en el escaso crecimiento en las economías avanzadas que tendrá incidencia en la demanda de exportaciones de la región, las particularidades de la recuperación de China, centrada en los servicios, que podría limitar los ingresos a los exportadores de materias primas, y el efecto de las políticas monetarias restrictivas con repercusiones en las condiciones financieras. Para 2024 proyectan crecimiento del PIB real de 2.0%.

Según informe del Fondo Monetario Internacional (FMI)², la proyección de crecimiento económico de América Latina y el Caribe en 2023 es de 1.6% (en 2022 fue 4.0%). Señalan la menor presión de los precios este año, aunque la inflación subyacente, que excluye alimentos y energía, se mantiene alta, perjudicando más a los hogares de menores ingresos. Para 2024 proyectan crecimiento de 2.2%.

Cuadro No. 2.
Proyecciones de crecimiento del Producto Interno Bruto real de los países
de América Latina y el Caribe: Años 2023 y 2024
(En porcentaje)

Países	2023			2024	
	FMI	Banco Mundial	CEPAL ³	FMI	Banco Mundial
TOTAL	1.6	1.5	1.2	2.2	2.0
Panamá	5.0	5.7	4.6	4.0	5.8
Venezuela	5.0	..	5.0	4.5	..
Paraguay	4.5	4.8	4.2	3.5	4.3
República Dominicana	4.2	4.1	4.6	5.0	4.8
Honduras	3.7	3.5	3.0	3.5	3.7
Guatemala	3.4	3.2	3.2	3.5	3.5
Nicaragua	3.0	3.0	2.3	3.3	3.4
Costa Rica	2.7	2.9	2.7	3.2	3.0
Ecuador	2.9	2.6	2.0	2.8	2.8
Perú	2.4	2.2	2.0	3.0	2.6
El Salvador	2.4	2.3	2.0	1.9	2.1
Bolivia	1.8	2.5	2.0	1.9	2.0
Uruguay	2.0	1.8	2.0	2.9	2.8
México	1.8	2.5	1.5	1.6	1.9
Colombia	1.0	1.7	1.2	1.9	2.0
Brasil	0.9	1.2	0.8	1.5	1.4
Argentina	0.2	-2.0	-2.0	2.0	2.3
Chile	-1.0	-0.4	-0.3	1.9	1.8

Fuente: Banco Mundial, corresponden a junio de 2023; FMI, a abril de 2023 y CEPAL, a abril de 2023 (solo disponibles para el año en curso).

Según la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL)⁴, se proyecta un crecimiento de 1.2% para la región. Destacan que las subregiones tendrán comportamientos distintos, en el

² Fondo Monetario Internacional (FMI). **Perspectivas de la Economía Mundial**. Abril de 2022 [En línea]. Disponible en: <<https://www.imf.org/en/Publications/WEO/Issues/2022/04/19/world-economic-outlook-april-2022>>

³ Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL). **América Latina y el Caribe: proyecciones de crecimiento para 2023**. Abril de 2023 [En línea]. Disponible en <https://www.cepal.org/sites/default/files/pr/files/tabla_proyecciones_cepal_abril-2023_es.pdf>

⁴ Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL). **Economías de América Latina y el Caribe crecerán 1,2% en 2023 en un contexto de crecientes incertidumbres**. Abril de 2023 [En línea]. Disponible en:

caso de los países de América del Sur, estarán afectados por la baja en los precios de los productos básicos; en los países del Caribe pesará la inflación, con impactos en los ingresos reales y con ello en el consumo y la competitividad del turismo; por su parte, los países de América Central y México se afectarían por el desempeño de la economía de Estados Unidos, impactando al sector externo y al consumo privado, si bien las estimaciones de la subregión fueron revisadas al alza por el crecimiento de Estados Unidos, que se prevé algo más alto de lo inicialmente previsto.

Por país de América Latina, en las proyecciones de los organismos internacionales lideran las estimaciones de crecimiento económico (PIB real) en 2023 y 2024: Panamá, Venezuela, República Dominicana y Paraguay (ver Cuadro No.2).

En relación al **comercio mundial de bienes y servicios** de 2023, el Banco Mundial proyectó un crecimiento en su volumen de 1.7% y el FMI, previó crecimiento de 2.4% en su estimación de abril de este año, es decir, que desacelerará su crecimiento respecto de 2022 (5.1%). Para 2024, las proyecciones fueron de 2.8% y 3.5%, respectivamente para ambos organismos.

Por su parte, la Organización Mundial del Comercio (OMC) pronosticó que el **volumen del comercio mundial de mercancías** crecería 1.7% en 2023⁵ (1.0% fue la anterior proyección para este año, realizada en octubre de 2022), en el desempeño impactará la actual guerra en Ucrania, la inflación persistentemente elevada, el endurecimiento de la política monetaria y la incertidumbre financiera. Cabe indicar que, según la OMC, la previsión de crecimiento del volumen del comercio de mercancías para 2024 es de 3.2%. Además, estimó que el comercio mundial de mercancías aumentó 2.7% en 2022, destacando la resiliencia pese al conflicto bélico entre Rusia y Ucrania y el impacto del COVID-19, en algunas economías, especialmente en China.

En cuanto a los **precios de las materias primas**, el FMI (en abril) proyectó para 2023 una disminución de 24.1% para el precio del petróleo⁶ y de 2.8% para los precios de productos no relacionados con energía, producto de la desaceleración económica mundial. Mientras que para 2024, esperan que retrocedan 5.8% y 1.0%, en orden.

Respecto del **nivel de precios**, medido por el Índice de Precios al Consumidor (IPC), en abril el FMI proyectó un crecimiento global de 7.0% para 2023 (menor que en 2022: 8.7%); específicamente en las economías avanzadas crecerá 4.7% y en los mercados emergentes y economías en desarrollo avanzará 8.6% en 2023. En 2024 el crecimiento de los precios se pronosticó en 4.9% de forma global. Estos resultados reflejan la disminución de los precios de los productos básicos, tanto los combustibles como otros y el crecimiento lento de la actividad económica por efectos del endurecimiento monetario dado el incremento en las tasas de interés.

1.2 Panorama económico general

1.2.1 Mundo y región

El crecimiento económico de 2022 se desaceleró para varias de las **principales economías mundiales**. Afectó el conflicto bélico entre Rusia y Ucrania, que exacerbó el aumento en el nivel de precios, sobre todo de la energía y los alimentos, y trajo consigo una tendencia generalizada de incrementos en las tasas de interés para combatir la inflación. Otro factor relevante en 2022 fue la desaceleración de la economía china, en la que influyeron los brotes del COVID-19, los confinamientos asociados y la contracción de la inversión inmobiliaria.

<<https://www.cepal.org/es/comunicados/economias-america-latina-caribe-creceran-12-2023-un-contexto-crecientes-incertidumbres>>

⁵ Organización Mundial de Comercio (OMC). **Perspectivas del comercio mundial y estadísticas**. Abril de 2023. [En línea] Disponible en: < https://www.wto.org/spanish/res_s/booksp_s/trade_outlook23_s.pdf >

⁶ Se refiere al incremento del promedio simple de los precios del petróleo crudo UK Brent, Dubai Fateh y West Texas Intermediate. El precio promedio del petróleo en dólares estadounidenses por barril fue de \$96.36 en 2022; el precio supuesto, basado en los mercados de futuros, es de \$73.13 en 2023 y \$68.90 en 2024.

Cuadro No. 3.
Variación porcentual del Producto Interno Bruto real de las principales economías mundiales^{1/}, por trimestre: Años 2022 y 2023

Detalle	2022				2023
	I trim	II trim	III trim	IV trim	I trim
Respecto al mismo trimestre del año anterior					
Estados Unidos	3.7	1.8	1.9	0.9	1.8
Unión Europea	5.7	4.4	2.6	1.7	1.0
Zona del euro	5.5	4.4	2.5	1.8	1.0
China	4.8	0.4	3.9	2.9	4.5
Respecto al trimestre anterior					
Estados Unidos ^{2/}	-0.4 (-1.6)	-0.1 (-0.6)	0.8 (3.2)	0.6 (2.6)	0.5 (2.0)
Unión Europea	0.8	0.7	0.4	-0.2	0.1
Zona del euro	0.7	0.8	0.4	-0.1	-0.1
China	0.8	-2.3	3.9	0.6	2.2

^{1/} Cifras ajustadas estacionalmente.

^{2/} Las cifras en paréntesis son ajustadas a tasas anualizadas.

Fuente: Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE) y Oficina de Análisis Económico de Estados Unidos (BEA).

Durante el primer trimestre de 2023, las tasas de crecimiento interanual del PIB fueron menores que a igual periodo de 2022, pero en algunos casos mejoraron respecto al trimestre anterior, en detalle:

- China creció 4.5%, más que el cuarto trimestre, influyendo el recobro de su economía luego de la reapertura a finales del año anterior. Las mayores tasas de crecimiento se dieron para Hoteles y restaurantes (13.6%) y Transmisión de la información, software y servicios de tecnología de la información (11.2%); mientras que la menor, para Actividades inmobiliarias (1.3%), ante los problemas que vienen atravesando. Por sector, el primario creció 3.7%, el secundario 3.3% y el terciario, 5.4%.⁷
- La Unión Europea (1.0%) y la Zona del euro (1.0%) tuvieron incrementos, pero más moderados que el año anterior. Las mayores tasas de crecimiento se dieron en España (4.2%), Chipre (3.4%) y Malta (3.2%). Las menores correspondieron a países geográficamente cercanos a Rusia y Ucrania: Estonia (-3.7%), que con éste suma cuatro trimestres a la baja, Lituania (-2.6%) y Hungría (-1.1%)⁸.
- Para Estados Unidos, el aumento fue de 1.8%, más que el cuarto trimestre. Mientras que la tasa de variación de la economía respecto al trimestre anterior fue de 0.5% (2.0% anualizado), reflejando aumentos en el consumo, las exportaciones, los gastos del gobierno y la inversión fija no residencial, contrapesados por la reducción de los inventarios privados y la inversión fija residencial, así como por un incremento de las importaciones. Por industria, impulsaron las de Salud y asistencia social y el Comercio al por menor; mientras que a la baja influyeron, mayormente, Finanzas y seguros, así como la Manufactura de bienes durables⁹.

Por otro lado, los niveles de precios de las principales economías mundiales tuvieron reducciones, ante factores como el relajamiento de las disrupciones en las cadenas de suministros y las políticas monetarias restrictivas de algunos países con banco central. En relación a las variaciones interanuales del IPC, se destaca para junio de 2023:

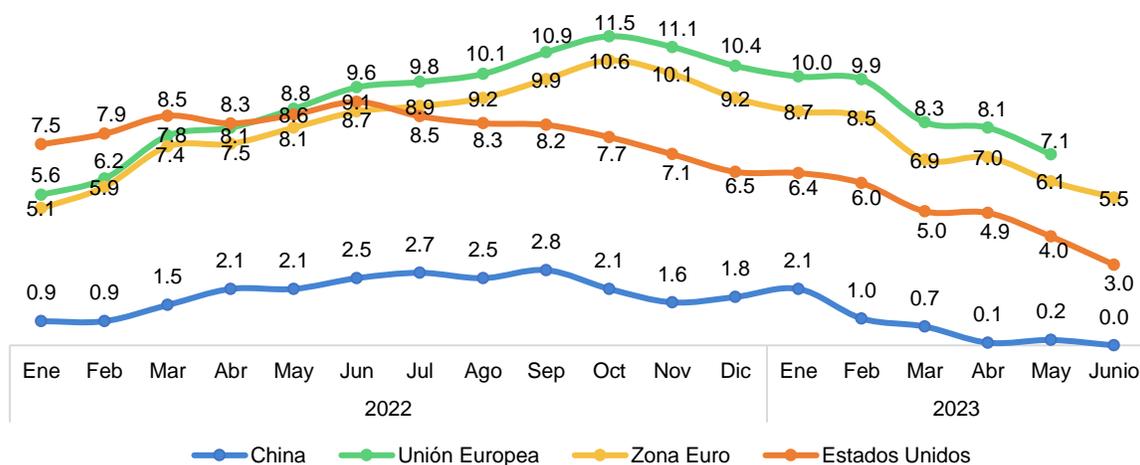
⁷ Oficina Nacional de Estadísticas de China [En línea]. Disponible en: http://www.stats.gov.cn/english/PressRelease/202304/t20230419_1938796.htm

⁸ Eurostat [En línea]. Disponible en <[Statistics | Eurostat \(europa.eu\)](https://ec.europa.eu/eurostat)>

⁹ Bureau of Economic Analysis (BEA). [En línea]. Disponible en: <[Gross Domestic Product \(Third Estimate\), Corporate Profits \(Revised Estimate\), and GDP by Industry, First Quarter 2023 | U.S. Bureau of Economic Analysis \(BEA\)](https://www.bea.gov/newsroom/2023/03/2023-03-01-gdp)>

- En Estados Unidos creció 3.0%, por debajo del valor experimentado en abril de 2021 (4.2%), ya que se ha ido reduciendo paulatinamente tras haber alcanzado su valor máximo de los últimos años en junio de 2022 (9.1%). Los grupos con mayor aumento fueron: Transporte (8.2%) y Alojamiento (7.8%); por otro lado, se dio una reducción en Energía (-16.7%)¹⁰.
- Para la Zona Euro (5.5%), fue igual a su valor de diciembre de 2021, tras una reducción desde su máximo de los últimos años (10.6% en octubre de 2022). El principal incremento se dio en Alimentos, alcohol y tabaco (11.7%); compensó parcialmente una reducción en la Energía (-5.6%)¹¹. Por su parte, la inflación de la Unión Europea también tuvo una baja hasta mayo, cuando se situó en 7.1% (última cifra disponible).
- En China, creció 0.0%, su menor valor desde febrero de 2021, cuando la inflación era negativa (-0.2%).

Gráfica No. 1
 Variación porcentual interanual del Índice de Precios al Consumidor (IPC) de las principales economías mundiales, por mes: Años 2022 y 2023



Fuente: Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE) y Trading Economics para datos de junio.

Para **América Latina y el Caribe** también se dio una desaceleración durante el año 2022, ante los efectos de las políticas monetarias restrictivas, limitaciones del gasto fiscal, menores niveles de consumo e inversión y el deterioro del contexto externo.

Al comparar el crecimiento interanual del PIB del primer trimestre de 2023 con el valor correspondiente a 2022 para las principales economías de la región, hubo mejoras para Brasil y México, pero reducciones en más de cinco puntos porcentuales (p.p.) para Argentina, Colombia y Chile. En detalle:

- Brasil creció 3.4%¹², principalmente por incrementos en el consumo de las familias y las exportaciones, contrapesados por el de las importaciones. Por actividad, destacó el crecimiento de la actividad agropecuaria (18.8%).
- Para México aumentó en 3.7%, impulsado mayormente por las actividades terciarias, destacando la tasa de crecimiento de los Servicios de esparcimiento, culturales, deportivos y otros recreativos (19.3% más)¹³.

¹⁰ Bureau of Economic Analysis (BEA). [En línea]. Disponible en:

<[Consumer Price Index Summary - 2023 M06 Results \(bls.gov\)](https://www.bls.gov/news.release/consum1.pdf)>

¹¹ Eurostat. [En línea] Disponible en: <ec.europa.eu/eurostat/documents/2995521/17075124/2-30062023-AP-EN.pdf>

¹² 4.0% según el Instituto de Pesquisa Econômica Aplicada (IPEA). [En línea]. Disponible en:

<https://www.ipea.gov.br/cartadeconjuntura/wp-content/uploads/2023/06/230602_cc_59_notas_20_atividade_pib.pdf>

¹³ Instituto Nacional de Estadística y Geografía (INEGI). [En línea]. Disponible en:

<https://www.inegi.org.mx/contenidos/saladeprensa/boletines/2023/pib_pconst/pib_pconst2023_05.pdf>

- Para Argentina se incrementó en 1.2%¹⁴, influyendo, sobre todo, el aumento del consumo privado contrapesado por la reducción en las exportaciones. Por actividad, sobresalió el alza en Minas y canteras (11.9%) y, por otro lado, la baja en Agricultura, ganadería, caza y silvicultura (-11.9%).
- Colombia creció 3.0%, destacando los aumentos de la formación bruta de capital y las exportaciones; contrarrestó el de las importaciones. Por actividad, cabe señalar el crecimiento de las Actividades financieras y de seguros (22.8%)¹⁵.
- Para Chile se redujo en 0.7%¹⁶, incidiendo la menor demanda interna; contrapesó el crecimiento de las exportaciones netas, por la disminución de las importaciones. El comercio y el sector agropecuario contribuyeron a la baja, mientras que los servicios personales, compensaron parcialmente.

Cuadro No. 4.
Variación porcentual del Producto Interno Bruto real de las principales economías de América Latina y el Caribe^{1/}, por trimestre: Años 2022 y 2023

Detalle	2022				2023
	I trim	II trim	III trim	IV trim	I trim
Respecto al mismo trimestre del año anterior					
Brasil	2.3	3.6	3.6	2.5	3.4
México	1.8	2.2	4.3	3.7	3.7
Argentina	5.9	7.6	5.4	1.1	1.2
Colombia	8.1	12.1	7.2	2.2	3.0
Chile	7.1	5.4	0.0	-2.1	-0.7
Respecto al trimestre anterior					
Brasil	1.0	1.1	0.5	-0.1	1.9
México	1.0	1.1	0.9	0.6	1.0
Argentina	0.6	1.4	0.8	-1.7	0.7
Colombia	0.7	0.9	0.3	0.4	1.4
Chile	-0.6	-0.6	-1.1	0.2	0.8

^{1/} Cifras ajustadas estacionalmente.

Fuente: Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE).

Al comparar el crecimiento interanual del PIB del primer trimestre de 2023 con el valor correspondiente a 2022 para las principales economías de la región, hubo mejoras para Brasil y México, pero reducciones en más de cinco puntos porcentuales (p.p.) para Argentina, Colombia y Chile. En detalle:

- Brasil creció 3.4%¹⁷, principalmente por incrementos en el consumo de las familias y las exportaciones, contrapesados por el de las importaciones. Por actividad, destacó el crecimiento de la actividad agropecuaria (18.8%).
- Para México aumentó en 3.7%, impulsado mayormente por las actividades terciarias, destacando la tasa de crecimiento de los Servicios de esparcimiento, culturales, deportivos y otros recreativos (19.3% más)¹⁸.

¹⁴ 1.3% según el Instituto Nacional de Estadísticas y Censos de la República Argentina (INDEC). [En línea]. Disponible en: < https://www.indec.gob.ar/uploads/informesdeprensa/pib_06_2380B0E11233.pdf >

¹⁵ Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE). [En línea]. Disponible en: < https://www.dane.gov.co/files/investigaciones/boletines/pib/cp_PIB_Itrim23.pdf >

¹⁶ -0.6% según el Banco Central de Chile. [En línea]. Disponible en: < <https://www.bcentral.cl/documents/33528/4193033/CCNN-IT-2023.pdf/> >

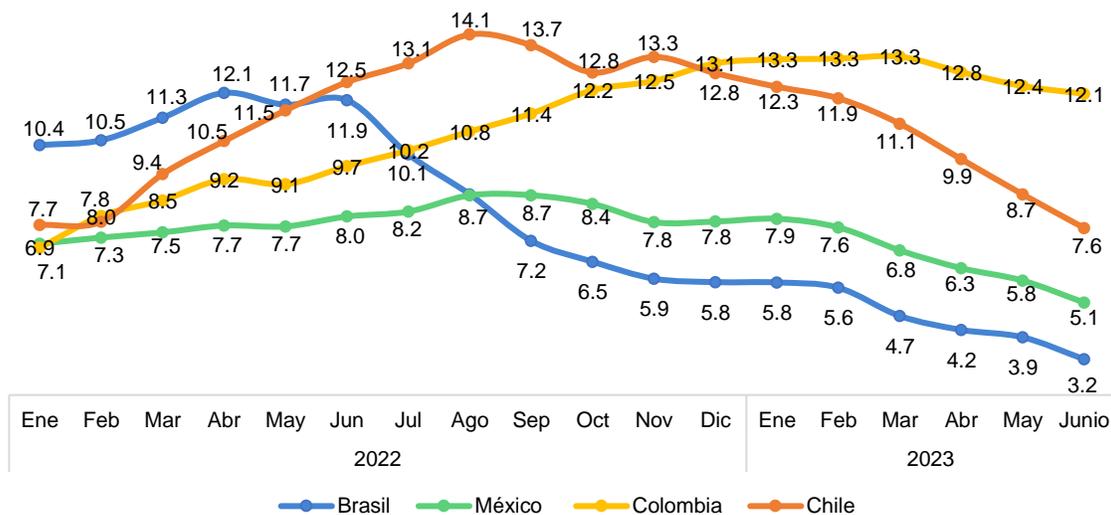
¹⁷ 4.0% según el Instituto de Pesquisa Econômica Aplicada (IPEA). [En línea]. Disponible en: < https://www.ipea.gov.br/cartadeconjuntura/wp-content/uploads/2023/06/230602_cc_59_notas_20_atividade_pib.pdf >

¹⁸ Instituto Nacional de Estadística y Geografía (INEGI). [En línea]. Disponible en: < https://www.inegi.org.mx/contenidos/saladeprensa/boletines/2023/pib_pconst/pib_pconst2023_05.pdf >

- Para Argentina se incrementó en 1.2%¹⁹, influyendo, sobre todo, el aumento del consumo privado contrapesado por la reducción en las exportaciones. Por actividad, sobresalió el alza en Minas y canteras (11.9%) y, por otro lado, la baja en Agricultura, ganadería, caza y silvicultura (-11.9%).
- Colombia creció 3.0%, destacando los aumentos de la formación bruta de capital y las exportaciones; contrarrestó el de las importaciones. Por actividad, cabe señalar el crecimiento de las Actividades financieras y de seguros (22.8%)²⁰.
- Para Chile se redujo en 0.7%²¹, incidiendo la menor demanda interna; contrapesó el crecimiento de las exportaciones netas, por la disminución de las importaciones. El comercio y el sector agropecuario contribuyeron a la baja, mientras que los servicios personales, compensaron parcialmente.

Por otro lado, cabe notar que todas estas economías experimentaron crecimiento en el primer trimestre, respecto al inmediatamente anterior, destacando Brasil (1.9%).

Gráfica No. 2
 Variación porcentual interanual del Índice de Precios al Consumidor (IPC) de las principales economías de América Latina y el Caribe, por mes: Años 2022 y 2023



Fuente: Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE) y Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE) para el dato de junio de Colombia.

Las tasas de inflación de Brasil, México, Colombia y Chile experimentaron reducciones en los últimos meses. La baja más sobresaliente correspondió a Brasil, que se situó en 3.2% en junio, luego de un máximo de 12.1% en abril del año anterior. Por otro lado, la inflación argentina fue de 114.2% en mayo, manteniéndose al alza.

¹⁹ 1.3% según el Instituto Nacional de Estadísticas y Censos de la República Argentina (INDEC). [En línea]. Disponible en: < https://www.indec.gob.ar/uploads/informesdeprensa/pib_06_2380B0E11233.pdf >

²⁰ Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE). [En línea]. Disponible en: < https://www.dane.gov.co/files/investigaciones/boletines/pib/cp_PIB_ltrim23.pdf >

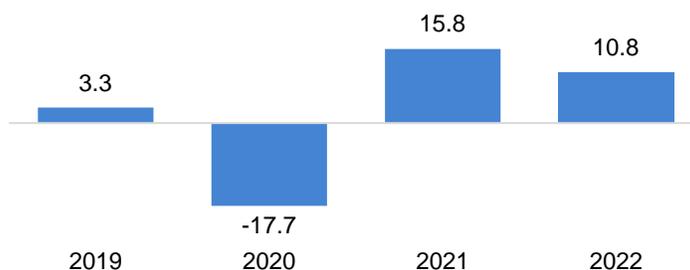
²¹ -0.6% según el Banco Central de Chile. [En línea]. Disponible en: < <https://www.bcentral.cl/documents/33528/4193033/CCNN-IT-2023.pdf/> >

1.2.2 Panamá

a. Evolución económica en 2022

La economía panameña en su conjunto logró superar los efectos económicos causados por la pandemia del COVID-19, en un contexto internacional complejo, marcado por el conflicto bélico entre Rusia y Ucrania, el crecimiento en los niveles de precios a nivel mundial y los efectos económicos adversos derivados de la pandemia en algunos países. Así, el crecimiento del **PIB real** fue de 10.8%, consolidándose así la recuperación económica.

Gráfica No. 3
Variación porcentual del Producto Interno Bruto Real de la República de Panamá, con año de referencia 2018: Años 2019 – 2022

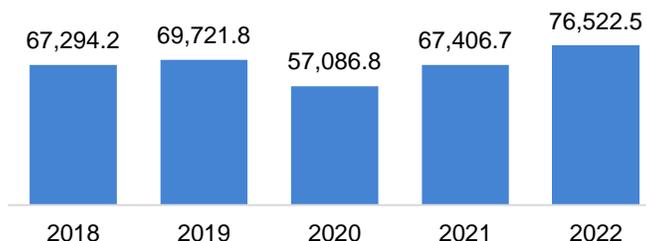


Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censo.

Por su parte, al PIB a precios corrientes en 2022 totalizó B/.76,522.5 millones. Esto significa que el país alcanzó y superó el nivel de PIB de pre pandemia (año 2019: B/.69,721.8 millones), demostrando la resiliencia de la estructura económica y la efectividad de las diversas acciones para brindar impulso a la recuperación económica, que han sido ejecutadas por los sectores público y privado.

Gráfica No. 4
Producto Interno Bruto a precios corrientes de la República de Panamá, con año de referencia 2018: Años 2018 – 2022

(Millones de Balboas)

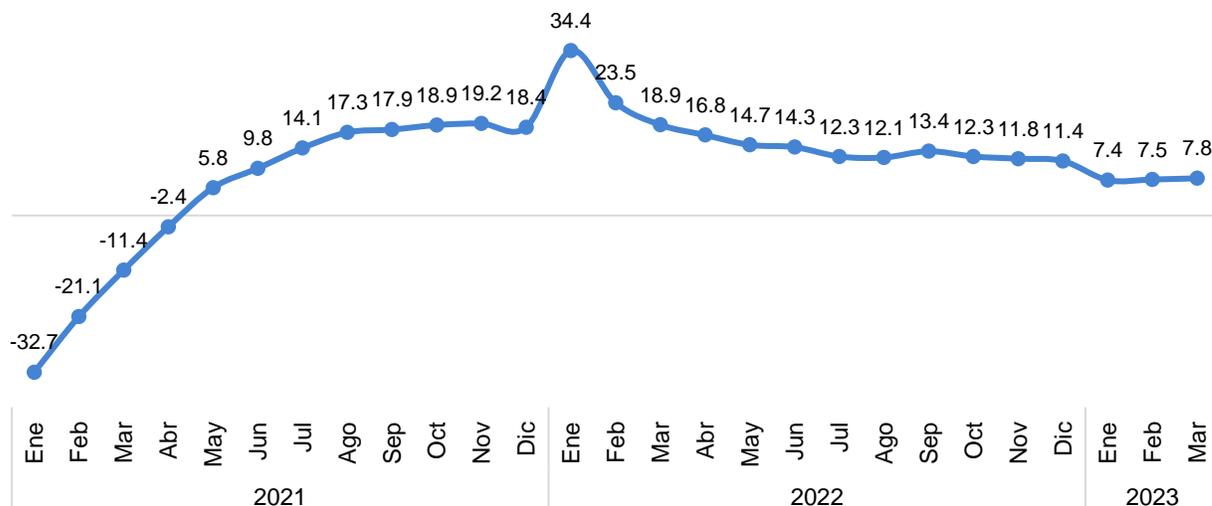


Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censo.

b. Evolución económica en 2023

La producción de bienes y servicios, medida por el Índice Mensual de Actividad Económica (IMAE), registró una tasa de crecimiento de 7.8% para el periodo acumulado de enero a marzo de 2023, respecto del mismo periodo del año pasado, lo que denota la fortaleza de la recuperación económica del país, en un ambiente internacional de incertidumbre marcado por el endurecimiento de las condiciones financieras por las presiones inflacionarias en las principales economías desarrolladas y el debilitamiento de la demanda externa, aunado a los efectos del prolongado conflicto bélico entre Rusia y Ucrania.

Gráfica No. 5
Crecimiento acumulado del Índice Mensual de Actividad Económica (IMAE), por mes:
Años 2021 – 2023
(En porcentaje)



Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censo.

Según el Instituto Nacional de Estadística y Censo (INEC), tanto en enero como en febrero de 2023 (interanual) sobresalieron por su desempeño los sectores: Construcción, Comercio, Hoteles y restaurantes, Intermediación financiera, Transporte, almacenamiento y comunicaciones, Otras actividades comunitarias, sociales y personales de servicios, entre otros.

Los principales indicadores económicos también muestran dinamismo respecto del mismo periodo del año pasado, destacando:

- **Construcción:** por el crecimiento del costo de los permisos de construcción (88.6%) y del área a construir (70.9%), de enero a mayo de 2023, superando en ambos casos los registros de 2019 (51.1% y 25.1%, respectivamente).
- **Turismo:** por el aumento en la entrada de visitantes al país de 55.5% y en el gasto turístico de 32.7% a marzo, de forma interanual, según datos del INEC.
- **Transporte aéreo:** dado que el movimiento de pasajeros en el Aeropuerto Internacional de Tocumen de enero a junio creció 117% respecto del mismo periodo del año pasado e incluso superó el nivel alcanzado en 2019 (en 4.6%), según registros de Tocumen S.A. Además, la principal aerolínea residente obtuvo resultados positivos y su indicador relacionado con los ingresos²² creció en promedio 20.2% a junio, respecto a igual periodo de 2022 y en 9.0%, respecto de 2019. Ambos indicadores denotan la recuperación consolidada del sector.
- **Transporte terrestre:** ante el crecimiento en la demanda del Metro de Panamá (25.4%), el número de pasajeros transportados por MiBus (10.5 %) y el aforo en corredores (10.3%) en el primer cuatrimestre de 2023.
- **Zona Libre de Colón (ZLC):** porque de enero a junio aumentó el movimiento comercial (importaciones más reexportaciones) en 35.2% interanual, según estadísticas de la Administración de la ZLC.
- **Actividades financieras:** dado que a mayo de 2023 el saldo de la cartera crediticia neta del Sistema Bancario Nacional aumentó 8.1%, por los créditos internos (5.1% más) y los externos (15.5% más).

²² Se refiere al indicador RPM (revenue passenger miles - represents the numbers of miles flown by revenue passengers). Disponible en: < <https://copa.gcs-web.com/> >

c. Proyecciones económicas y desviaciones en las estimaciones institucionales del Producto Interno Bruto

El Ministerio de Economía y Finanzas (MEF) para el año 2022, realizó una proyección inicial de 5.0% de crecimiento del PIB real y de un nivel de PIB nominal de B/.68,243 millones, con la serie de año de referencia 2007 de las cuentas nacionales. Hacia el mes de febrero de 2023, se realizaron unas estimaciones finales del crecimiento del PIB real de 2022 de 10.5% y de un nivel de PIB nominal de B/.76,507 millones; la actualización tomó en cuenta el nuevo año de referencia de las cuentas nacionales (2018), publicado el 8 de febrero de 2023, por parte del INEC. Así, las estimaciones del PIB real se ajustaron al PIB oficial publicado por el INEC, en marzo de 2022, con una diferencia (0.3 p.p.). En cuanto al PIB nominal la variación en términos relativos también tuvo cercanía (0.02 p.p.), ya que, con los niveles estimados por el MEF, el PIB nominal habría crecido en 13.50% y con la estimación del INEC lo hizo en 13.52%.

Cuadro No. 5
Proyecciones del crecimiento del Producto Interno Bruto real y nivel de Producto Interno Bruto nominal de la República de Panamá: Años 2022 y 2023

Descripción	2022			2023
	Proyección inicial ^{1/}	Estimación final ^{2/}	PIB oficial ^{2/}	Proyección inicial ^{2/}
PIB real (tasa de crecimiento en %)	5.0	10.5	10.8	5.0
PIB nominal (millones de balboas)	68,243	76,507	76,523	81,938

Nota: El PIB proyectado y estimado fue realizado por el MEF y el PIB oficial fue publicado por el INEC.

^{1/} Año de referencia 2007

^{2/} Año de referencia 2018

Fuente: Ministerio de Economía y Finanzas e Instituto Nacional de Estadística y Censo.

Para la revisión de las estimaciones finales del crecimiento del PIB real y nivel del PIB nominal de 2022, se tomó en cuenta, principalmente:

- El crecimiento acumulado del PIB real al tercer trimestre (año de referencia 2007) de 11.0%, publicado en diciembre de 2022.
- La variación porcentual acumulada del IMAE al mes septiembre de 2022, de 11.1%, publicada en noviembre de 2022, en su versión preliminar²³.
- Indicadores disponibles en el mes de revisión de las estimaciones (febrero 2022), correspondientes en su mayoría hasta septiembre, e indicadores publicados por otras entidades (hasta octubre o noviembre o diciembre)²⁴.
- El desempeño del IPC, que a diciembre creció en promedio 2.9%.

En cuanto a 2023, la proyección inicial del MEF, que data de los primeros meses del año, prevé un crecimiento del PIB real de 5.0% y un PIB nominal de B/.81,938 millones. Estas proyecciones se fundamentan por el desempeño esperado de los siguientes sectores:

- Seguirán en proceso de recuperación de sus niveles de producción, los sectores Construcción, Hoteles y restaurantes e Industrias manufactureras y en general actividades que a fin del año 2022 tenían pendiente nivelar y sobrepasar su producción pre pandemia.

²³ No se realizaron nuevas publicaciones del IMAE hasta el 19 de abril de 2023, que correspondió a la publicación a diciembre de 2022, con actualización de año de referencia a 2007, desde el año base 1996. Además, el personal del INEC estuvo laborando en el Censo de Población y Vivienda década 2020, desarrollado entre enero y marzo de 2023.

²⁴ Los indicadores económicos fueron publicados posteriormente a la fecha acostumbrada de publicación, ya que personal del INEC estuvo laborando en el Censo de Población y Vivienda década 2020, desarrollado entre enero y marzo de 2023.

- Se espera contribución al crecimiento de la actividad Transporte, impulsada por el transporte aéreo, que ha mostrado un dinamismo significativo por la mayor confianza de turistas tras superarse la pandemia; también aportará el desempeño del transporte terrestre. Por parte del Canal de Panamá, se tienen resultados mixtos con crecimiento en sus ingresos por revisiones tarifarias, mientras que, en volumen, los crecimientos son más acotados en función del crecimiento más modesto del comercio mundial de mercancías y restricciones a la capacidad de carga de buques por efecto de la falta de niveles óptimos de agua en los lagos que proveen del recurso a la vía interoceánica.
- Se prevén avances en los aportes de la Explotación de minas y canteras, por la mayor producción esperada de cobre para 2023, según las guías de producción publicadas por la empresa First Quantum Minerals, para la mina Cobre Panamá, al situar la producción estimada de cobre entre 350,000 a 380,000 toneladas métricas²⁵. También, se prevé que la minería no metálica crezca de la mano de la actividad construcción.

d. Proyecciones económicas para Panamá por parte de organismos internacionales

Las proyecciones de crecimiento de la economía panameña para 2023 son positivas, situándose el crecimiento del PIB real para 2023 entre 4.6% y 5.7%²⁶ por parte de los principales organismos internacionales, concretamente: el Banco Mundial en 5.7%, el FMI en 5.0%, y la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) en 4.6%. Cabe indicar que con las mencionadas proyecciones, en promedio, Panamá lidera el crecimiento económico en la región de América Latina. Por su parte para 2024, el Banco Mundial proyecta que el PIB real crecerá 5.8% y el FMI, 4.0%.

Gráfica No. 6
 Proyecciones de crecimiento del Producto Interno Bruto de la República de Panamá:
 Años 2023 y 2024
 (En porcentaje)



Fuente: Fondo Monetario Internacional (FMI), Banco Mundial y Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL).

Según el Banco Mundial se espera que el crecimiento del PIB de Panamá se mantenga fuerte, impulsado por las exportaciones de servicios y la inversión²⁷. El FMI argumenta que en 2023 incidirá en el crecimiento del país, la evolución de los socios comerciales y para el 2024 y mediano plazo (4.0%), prevén que la tasa de crecimiento de la construcción y la inversión sean más modestas que

²⁵ First Quantum Minerals [En línea]. Disponible en: <https://www.first-quantum.com/English/announcements/announcements-details/2023/First-Quantum-Minerals-Reports-First-Quarter-2023-Results/default.aspx>

²⁶ Fondo Monetario Internacional (FMI): World Economic Outlook, abril 2022. Banco Mundial: Informe Semestral de la Región de América Latina y el Caribe, abril 2022. CEPAL: Tabla. América Latina y el Caribe: Actualización de proyecciones de crecimiento del PIB para 2022.

²⁷ Banco Mundial, op. cit., p. 70

en los años previos a la pandemia²⁸; es por esto que recomiendan el fortalecimiento de la inversión en capital humano, la innovación, mejoras en temas de gobernanza y políticas laborales²⁹.

1.3 Evolución de las principales variables económicas

1.3.1 Actividad económica

Las actividades económicas que registraron mayor tasa de crecimiento en 2022 fueron: Actividades artísticas, de entretenimiento y recreativas (47.4%), Hoteles y restaurantes (36.2%), Construcción (18.5%), Actividades profesionales, científicas y técnicas (17.8%), Comercio (16.3%) y Transporte, almacenamiento y correo (13.7%), Actividades inmobiliarias (12.9%) y Otras actividades de servicios (11.8%). También sobresalió el crecimiento del componente de Impuestos a los productos netos de subvenciones (14.4%). Respecto de algunas de estas actividades es importante indicar lo siguiente:

Cuadro No. 6
Tasa de crecimiento del PIB real de las actividades económicas en la República de Panamá, con año de referencia 2018: Años 2019 – 2022

Actividades Económicas	2019	2020	2021	2022
Más dinámicas				
Actividades artísticas, de entretenimiento y recreativas	-3.2	-67.2	103.8	47.4
Hoteles y restaurantes	1.0	-61.7	28.9	36.2
Construcción	0.8	-47.6	28.8	18.5
Actividades profesionales, científicas y técnicas	1.9	-21.5	20.1	17.8
Comercio al por mayor y al por menor	1.8	-16.3	18.7	16.3
Impuestos netos de subvenciones	-1.8	-31.1	21.6	14.4
Transporte, almacenamiento y correo	8.3	-15.6	16.9	13.7
Actividades inmobiliarias	3.6	-13.7	6.4	12.9
Otras actividades de servicio	2.6	-24.0	5.3	11.8
Moderadas				
Actividades administrativas y servicios de apoyo	15.6	-10.7	13.8	9.3
Explotación de minas y canteras	22.5	28.6	104.5	6.3
Servicios sociales y relacionados con la salud humana	3.6	8.8	1.8	5.9
Actividades financieras y de seguros	4.3	1.1	1.1	5.5
Agricultura, ganadería, caza, silvicultura, pesca y actividades conexas	5.6	1.9	4.7	5.2
Industrias manufactureras	-1.4	-20.7	11.4	5.1
Actividades de los hogares en calidad de empleadores	17.2	-19.6	-6.2	4.5
Suministro de electricidad, gas, vapor y aire acondicionado	3.1	2.5	6.3	3.2
Actividades inmobiliarias (propiedad de vivienda)	5.9	3.3	3.6	3.1
Información y comunicación	0.2	1.3	4.7	2.9
Suministro de agua; alcantarillado, gestión de desechos y saneamiento	-6.1	-4.4	11.4	1.8
Otra producción no de mercado: Gobierno General ^{1/}	4.3	10.7	6.6	0.8
Desempeño inferior				
Servicios de educación privada	4.8	-8.7	-0.3	-2.0

^{1/} Corresponde a la suma de sus componentes.

Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censo.

²⁸ Fondo Monetario Internacional (FMI). **Panama Staff Report for the 2022 Article IV Consultation**. Marzo 2023. Disponible en: < <https://www.imf.org/en/Publications/CR/Issues/2023/03/24/Panama-2022-Article-IV-Consultation-Press-Release-Staff-Report-and-Statement-by-the-531352> >

²⁹ Fondo Monetario Internacional (FMI). **Panama Selected Issues. IMF Country Report No.23/129**. Marzo 2023. Disponible en: < <https://www.imf.org/en/Publications/CR/Issues/2023/03/30/Panama-Selected-Issues-531631> >

- **Artísticas, de entretenimiento y recreativas**, fue impulsada por las apuestas de juegos de suerte y azar y ventas de la Lotería Nacional de Beneficencia.
- **Hoteles y restaurantes**, su crecimiento se debió a la recuperación progresiva de la actividad turística; así, entraron más visitantes al país y el gasto turístico creció, ya que los viajes internacionales aumentaron significativamente por la mayor confianza de los viajeros y el levantamiento de restricciones sanitarias.
- **Construcción**, por el crecimiento de las obras de infraestructura pública, así como las construcciones residenciales y no residenciales.
- **Actividades profesionales, científicas y técnicas**, por el comportamiento positivo de las actividades de servicios jurídicos, publicidad, informática, entre otras.
- **Comercio**, crecieron las ventas de alimentos, productos farmacéuticos, prendas de vestir, materiales de construcción, combustibles, aparatos de uso doméstico y personal y vehículos. También aumentaron las reexportaciones de la Zona Libre de Colón. Además, continuó el apoyo a la población vulnerable por medio del Programa Panamá Solidario, garantizando el acceso al consumo de productos de primera necesidad.
- **Transporte, almacenamiento y correo**, gracias al impulso que dio el transporte aéreo, que superó los efectos causados por la pandemia; también creció el transporte terrestre y los ingresos por peajes del Canal de Panamá.
- **Actividades inmobiliarias**, por el crecimiento de las transacciones de bienes propios y alquilados.
- **Otras actividades de servicio**, por el incremento de servicios personales y reparación de equipos para uso personal y doméstico.

Las actividades económicas **que anotaron crecimientos moderados en 2022**, fueron: Actividades administrativas y servicios de apoyo (9.3%), Explotación de minas y canteras (6.3%), Servicios sociales y relacionados con la salud humana (5.9%), Actividades financieras y de seguros (5.5%), Agricultura, ganadería, caza, silvicultura, pesca y actividades de servicios conexas (5.2%), Industrias manufactureras (5.1%), Actividades de los hogares en calidad de empleadores (4.5%), Suministro de electricidad, gas, vapor y aire acondicionado (3.2%), Actividades inmobiliarias - propiedad de vivienda- (3.1%), Información y comunicación (2.9%), Suministro de agua; alcantarillado, gestión de desechos y actividades de saneamiento (1.8%) y Otra producción de no mercado – Gobierno General (0.8%). De algunas de estas resalta lo siguiente:

- **Actividades administrativas y servicios de apoyo**, por el buen desempeño de alquiler de vehículos y equipos, agencias de viajes, servicios de seguridad y limpieza de edificios, entre otras.
- **Explotación de minas y canteras**, por el crecimiento de la extracción de minerales no metálicos que le proveen de materiales a la industria de la construcción. En la parte de la minería metálica se presentaron resultados mixtos en 2022, para la mina de cobre respecto del mismo periodo pasado, ya que, por una parte, hubo aumento de la producción de cobre (5.9%), mientras que las ventas nominales de la mina cayeron (6.4%), por efectos de caída de los precios internacionales del cobre durante el periodo (5.3%).
- **Actividades de servicios sociales y de salud privada**, por la mayor atención de pacientes en hospitales, médicos y odontólogos, enfermeras y en laboratorios, según el INEC.
- **Actividades financieras y de seguros**, dado el incremento del saldo de la cartera de créditos, tanto externa, como interna. También de los depósitos, lo que denota la confianza de los ahorristas en la solidez del Centro Bancario Internacional. También creció la actividad aseguradora.
- **Agricultura, ganadería, caza, silvicultura, pesca y actividades conexas**, por el crecimiento en los rubros: arroz, sandía, piña, sacrificio de ganado vacuno y porcino, producción de carne de aves y huevos; y en la pesca, las exportaciones de camarones. El sector continuó beneficiándose de las compras a productores que realizó el Gobierno para el Plan Panamá Solidario.
- **Suministro de electricidad, gas, vapor y aire acondicionado**, ante la mayor facturación de electricidad destacando el crecimiento del sector comercial, industrial y gobierno. En tanto, aumentó la generación eléctrica con fuente renovable.

La única actividad que tuvo **caída** en **2022** fue servicios de educación privada (-2.0%), por la migración de estudiantes del sector particular al oficial, en los niveles preescolar, primaria, secundaria y universitaria.

Cuadro No. 7
Comportamiento de algunos indicadores de referencia en ciertas actividades económicas en la República de Panamá 2020 – 2022

Indicadores	Variación Porcentual		
	2020	2021	2022
Electricidad ^{1/}			
Generación bruta, miles de kwh	-4.6	7.4	1.3
Facturación, miles de kwh	-10.8	5.5	3.8
Construcción			
Inversión, valor de permisos	-54.9	41.7	27.2
Producción de concreto premezclado	-66.3	69.8	24.7
Producción de cemento	-45.4	59.2	15.5
Comercio			
Ventas de autos, unidades	-49.7	58.3	10.6
Ventas de combustibles, miles de galones	-35.9	27.4	13.7
Valor de las reexportaciones de la Zona Libre de Colón	-21.0	23.8	21.1
Valor de las importaciones de bienes de consumo	-34.7	42.1	32.6
Transporte			
Canal de Panamá			
Ingresos por peajes	1.7	10.0	1.1
Toneladas netas	-2.2	9.0	-0.3
Toneladas largas	0.9	10.9	0.9
Movimiento de carga de los puertos, toneladas métricas	9.8	8.3	-3.0
Valor de las exportaciones de transporte aéreo	-69.7	82.2	96.7
Turismo			
Valor de las exportaciones de viajes	-75.0	104.4	104.6
Agricultura y Ganadería			
Peso neto de exportaciones de bananos	-43.6	42.0	-23.8
Sacrificio de ganado vacuno	-4.4	7.1	1.5
Sacrificio de ganado porcino	3.6	12.9	7.7
Producción de carne de pollo	-12.6	8.2	2.0
Pesca			
Valor de las exportaciones de la pesca	-8.7	13.0	45.4
Industria manufacturera			
Leche natural, miles de kilos	0.2	1.1	-6.5
Derivados del tomate, miles de kilos	16.3	-14.3	0.6
Azúcar, miles de kilos	-4.4	-11.1	17.0
Bebidas alcohólicas, miles de litros	-29.4	35.2	0.6
Bebidas gaseosas, miles de litros	-17.6	12.6	1.1
Peso neto de exportaciones de aceite y harina de pescado	-37.3	-42.3	40.1

^{1/} La generación bruta incluye la suma de la generación térmica, renovable y autogeneración. La facturación incluye la del tipo residencial, comercial, industrial, de Gobierno y otros.

Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censo.

1.3.2 Mercado laboral

La Encuesta de Propósitos Múltiples registró un aumento de la oferta laboral en consonancia con el impulso de la actividad económica que se ha mantenido y reflejado en el primer trimestre de 2022. La cantidad de empleos generados en los 2 últimos años (de septiembre 2020 a abril de 2022) ha aumentado en un 21.6%, mientras que la tasa desocupación bajó de 18.5% en 2020 a 11.3% 2021 y situándose en 9.9% en abril de 2022.

Encuesta de Propósitos Múltiples abril 2022

En el mes de abril de 2022, el INEC realizó la Encuesta de Propósitos Múltiples, cuyos objetivos incluyen también la medición del mercado laboral.

La oferta laboral aumentó después de dos años consecutivos en descenso, esto último, producto de la pandemia provocada por el virus COVID-19. Es así que, la Tasa Global de Participación (TGP) bajó de 66.5% en agosto de 2019 a 63.0% en septiembre de 2020 y se ubicó en 60.4% en octubre de 2021; no obstante, en abril de 2022 la TGP aumentó a 62.3% en respuesta al ímpetu del crecimiento de la actividad económica que continuó reflejándose en el primer trimestre (13.6%) de ese año, lo que siguió reforzando la confianza tanto en la demanda laboral, la comunidad empresarial como generadora de empleos, así como en la oferta laboral, dadas las expectativas de la población para encontrar una plaza de trabajo.

Cuadro No. 8

Población total de 15 años y más, por condición económica: Encuesta de Mercado Laboral (EML) de agosto 2018 – 2019, Encuesta de Mercado Laboral Telefónica (EMLT) de septiembre 2020, EML de octubre 2021 y Encuesta de Propósitos Múltiples (EPM) de abril 2022

Año	Población total de 15 y más años	Condición de actividad económica de la población de 15 y más años					
		Económicamente activa					No económicamente activa
		Total	Porcentaje	Ocupada	Desocupada		
					Número	Porcentaje	
2018	3,038,407	1,986,940	65.4	1,868,602	118,338	6.0	1,051,467
2019	3,105,765	2,066,753	66.5	1,920,642	146,111	7.1	1,039,012
2020 (Sep)	3,180,962	2,003,258	63.0	1,631,691	371,567	18.5	1,177,704
2021 (Oct)	3,258,241	1,966,467	60.4	1,744,387	222,080	11.3	1,291,774
2022 (Abr)	3,291,858	2,049,616	62.3	1,846,363	203,253	9.9	1,242,242

Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censo.

La Población Económicamente Activa (PEA) se ubicó en 2,049,616 personas, un aumento de 83,149 o 4.2% para abril de 2022; dentro de sus componentes, la población ocupada se incrementó en 101,976 o 5.8% y la desocupada descendió en 18,827 u 8.5%.

Dentro del aumento en el número de ocupados, la cantidad de empleados en los 2 últimos años lo hizo en 196,738 personas o 21.6%; mientras que la informalidad bajó en 39,240 o 5.0%, principalmente por la caída reportada en el año 2021 (99,287 o 12.8%). Ese año empezaba la reapertura de las actividades económicas, lo que provocó una transición de la informalidad a la formalidad, mientras el mercado laboral demandaba a su vez, una mayor cantidad de mano de obra de empleados asalariados, en especial en el sector privado, la cual creció en 138,498 o 27.2% (la del gobierno disminuyó en 16,783 o 5.3%).

La tasa de desocupación bajó 1.4 p.p, al pasar de 11.3% en 2021 a 9.9% en 2022. El PIB real en el primer trimestre de 2022 (B/.11,097.20 millones)³⁰ se situó por encima de los valores registrados antes de la pandemia, dicho incremento en la actividad económica permitió mejorar la confianza de la población para encontrar un puesto de trabajo. Al respecto, las personas que no trabajaron durante la semana de referencia, buscaron activamente un empleo durante esa semana y estuvieron disponibles para trabajar de inmediato (desempleo abierto), representaron el 82.2% del total de

³⁰ Se refiere al PIB con año de referencia 2007. Aún no se cuenta con cifras trimestrales con el nuevo año de referencia 2018.

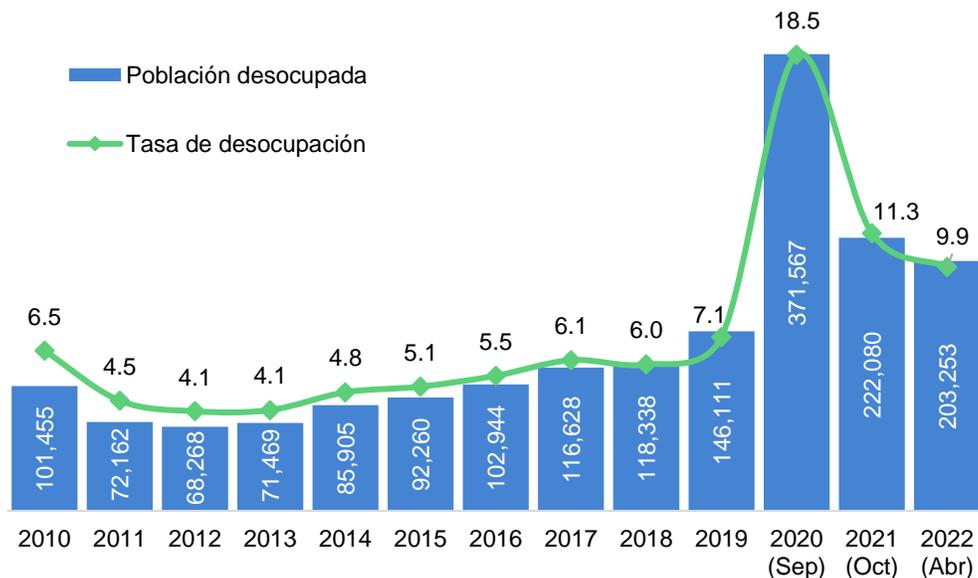
desocupados en abril, aumentando con respecto a los resultados del año anterior (octubre 2021), que fue de 75.7%. En correspondencia, la proporción de personas desocupadas y que no buscaron trabajo, ya sea porque no creían posible encontrarlo, no hicieron gestiones para conseguirlo, o si las hicieron no estaban disponibles para aceptar la oferta laboral (desocupación oculta), disminuyó de 24.3% en 2021 a 17.8% en 2022.

Por otra parte, los cambios experimentados en la PEA también han estado influenciados, en cierto grado, por la decisión de las personas de incorporarse al mercado de trabajo; en este sentido, la Población No Económicamente Activa (NEA) disminuyó en 49,532 o 3.8% en 2022 con relación al año previo, el mayor descenso desde los registros a partir del año 2002 y siendo el quinto desde el año 2008.

a. Desocupados

La cantidad de desocupados disminuyó por segundo año consecutivo, situándose en 203,253 personas en abril de 2022; 18,827 u 8.5% menos con respecto a octubre de 2021. En consecuencia, la tasa de desocupación bajó de 11.3% a 9.9%, un descenso de 1.4 puntos porcentuales, en línea con el impulso de la actividad económica que se ha mantenido y reflejado en el primer trimestre de 2022.

Gráfica No. 7
 Número de personas desocupadas y tasa de desocupación total:
 EML de agosto 2010 – 2019, EMLT de septiembre de 2020,
 EML de octubre de 2021 y EPM de abril 2022



Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censo.

La cantidad de hombres desocupados fue de 105,395 (51.9% del total de desocupados), descendiendo en 22,681 u 17.7% con respecto a 2021. La cantidad de mujeres desocupadas fue de 97,858 (48.1% del total de desocupados), aumentando en 3,854 o 4.1% en comparación con 2021.

Las actividades económicas donde más se redujo el número de desocupados fueron: Comercio al por mayor y al por menor (6,311 menos personas), Construcción (3,631) y Servicios sociales y relacionados con la salud humana (2,699). En tanto, solo aumentó la cantidad de desocupados en cuatro actividades económicas: Industrias manufactureras (1,505), Agricultura, ganadería, caza, silvicultura, pesca y actividades de servicios conexas (112), Arte, entretenimiento y creatividad (76) y Administración pública y defensa (18), sumando en conjunto 1,711 desocupados; no obstante, el

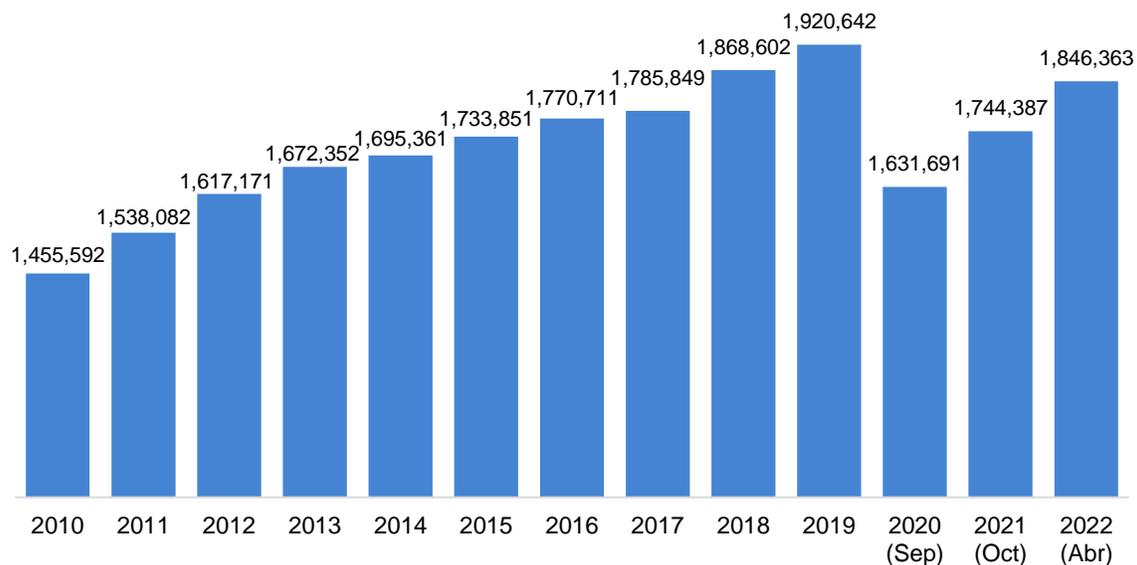
mayor incremento se dio en aquellas personas que nunca habían trabajado (3,851), ya sea por un flujo de la NEA a la PEA o por el crecimiento demográfico de la población en edad de trabajar.

Con excepción del rango de edad de 15 a 19 años, que contiene personas en niveles de pre-media y media del sistema educativo y cuya población desocupada aumentó en 8,221 personas; en el resto de grupos etarios disminuyó el número de personas desocupadas, principalmente en el de 50 a 59 años (7,504 personas) y 30 a 39 años (5,053 personas). En tanto, la tasa de desocupación disminuyó en mayor proporción en los rangos de la población joven de 25 a 29 años (2.8 puntos porcentuales) y 20 a 24 años (2.6 puntos porcentuales).

b. Ocupados

Los incrementos de la población ocupada de 15 y más años de edad, en términos absolutos, para los años 2021 (112,696) y 2022 (101,976), son los mayores desde 2002. En 2020, por motivos de la pandemia, la cantidad de ocupados disminuyó en 288,951 personas; no obstante, en estos dos últimos años la economía ha generado 214,672 puestos de trabajo, tomando en consideración que en 2021 hubo un periodo de reapertura gradual de las actividades económicas. Del total de ocupados en abril de 2022 (1,846,363), el 59.1% son hombres (1,091,377) y 40.9% mujeres (754,986); para ambos sexos se mostraron incrementos: de 52,292 o 5.0% y 49,684 o 7.0% con respecto a 2021, respectivamente.

Gráfica No. 8
Población ocupada de 15 y más años de edad:
 EML de agosto 2010 – 2019, EMLT de septiembre de 2020,
 EML de octubre de 2021 y EPM de abril 2022



Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censo.

Las siguientes actividades económicas presentaron los mayores incrementos en el número de ocupados: Comercio al por mayor y al por menor (22,843 personas), Construcción (14,222) e Industrias manufactureras (14,004), sumando en conjunto 51,069 nuevos puestos de trabajo. En el caso de la primera actividad, los principales aumentos se dieron en las provincias de Panamá (11,122) y Panamá Oeste (7,565), ambas por la mayor proporción de establecimientos y zonas comerciales en el país y por la recuperación de las ventas en los centros comerciales, las cuales han sido cercanas a las registradas en 2019, según la Asociación Panameña de Centros Comerciales.

En cuanto a la Construcción, los mayores incrementos se dieron en la provincia de Panamá (7,548 personas), por la continuidad y construcción de obras, como por ejemplo la interconexión de la Cinta

Costera 3 – Calzada de Amador, la cual llevaba un avance de ejecución de 15.6% a marzo de 2023 y cuya inversión es de B/.46 millones; y porque posiblemente, personas de esta provincia trabajen en proyectos ubicados en la provincia contigua de Panamá Oeste, como la construcción de la Línea 3 del Metro de Panamá cuyo avance a marzo era del 5% y la construcción del proyecto de ampliación y rehabilitación de la carretera Panamericana, tramo Puentes de las Américas – Arraiján que contaba con un 48% de avance también a dicho mes. En la provincia de Chiriquí (4,129), también aumentó el número de ocupados, por la construcción y rehabilitación de un conjunto de proyectos de infraestructura vial.

Solo en cuatro actividades económicas descendió la cantidad de ocupados: Servicios sociales y relacionados con la salud humana (4,219 personas), Información y comunicación (2,884), Agricultura, ganadería, caza, silvicultura, pesca y actividades de servicios conexas (2,268) y Actividades administrativas y servicios de apoyo (319), representando en conjunto una disminución de 9,690 ocupados.

c. Categoría de la ocupación

El número de empleados en los 2 últimos años, de septiembre 2020 a abril de 2022, ha aumentado en 196,738 o 21.6%, donde la mayor parte (62.1%) del incremento se dio en el año 2021, producto de la reapertura de las actividades económicas. En los dos años, la generación de nuevos empleos se ha dado principalmente en la empresa privada, 190,910 o 37.4% más con respecto a 2020. En tanto, la cantidad de empleados del gobierno descendió en 5,815 o 1.8%.

En cuanto a los trabajadores independientes, hubo un descenso en el año 2021 (9,444 personas o 1.3% con respecto a 2020) en contraste con el impulso observado en el conjunto de empleados para dicho año. En el año 2022, la cantidad de independientes subió en 27,378 o 3.8% en comparación con el año anterior, aumentando principalmente los que trabajaron por cuenta propia (32,462 o 5.7%) y disminuyendo solamente los patrones o dueños (7,599 o 14.1%).

Cuadro No. 9
Población ocupada, por categoría de la ocupación: EML de agosto 2018 – 2019,
EMLT de septiembre 2020, EML de octubre 2021 y EPM de abril 2022

Categoría de la ocupación	Años				
	2018	2019	2020 (Sep)	2021 (Oct)	2022 (Abr)
TOTAL	<u>1,868,602</u>	<u>1,920,642</u>	<u>1,631,691</u>	<u>1,744,387</u>	<u>1,846,363</u>
Total de Empleados	<u>1,168,943</u>	<u>1,167,148</u>	<u>909,188</u>	<u>1,031,328</u>	<u>1,105,926</u>
Del gobierno	293,648	293,398	317,330	300,547	311,515
De empresa privada	779,473	769,210	509,830	648,328	700,740
De una ONG	14,923	11,690	6,677	7,909	12,249
De cooperativa	5,237	4,194	4,113	2,145	4,595
De servicio doméstico	75,662	88,656	71,238	72,399	76,827
Total de Independientes	<u>699,659</u>	<u>753,494</u>	<u>722,503</u>	<u>713,059</u>	<u>740,437</u>
Por cuenta propia	552,152	592,063	603,138	572,927	605,389
Patrono, dueño	58,961	55,894	35,733	53,827	46,228
Trabajador familiar	87,985	104,941	83,315	86,239	88,627
Miembros de una cooperativa de producción	561	596	317	66	193

Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censo.

d. Informalidad

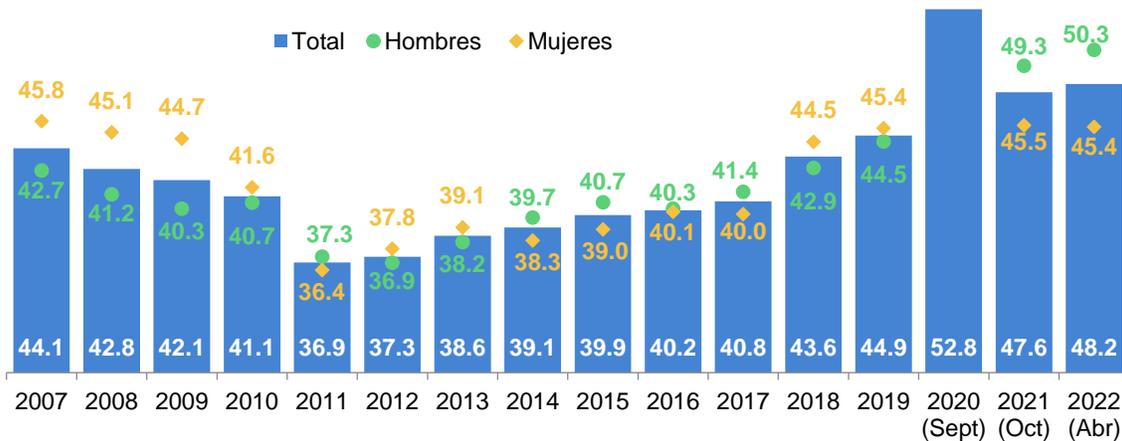
La población ocupada no agrícola aumentó en 109,347 o 7.7% en 2022, ubicándose así en 1,532,373 personas. La proporción de trabajadores informales con respecto a la población ocupada no agrícola

aumentó de 47.6% en 2021 a 48.2% en 2022, 0.52 puntos porcentuales más. Al respecto, en 2021 el número de empleados informales disminuyó en 99,287 o 12.8% y en el año 2022 subió en 60,047 u 8.9%. El balance de estos años es de 39,240 empleados informales por debajo de lo registrado en el año 2020, cuando inició la pandemia.

La informalidad creció principalmente en los Hogares (12.3%), al pasar de 53,125 personas en 2021 a 59,685 en 2022; seguido de los informales en empresas del sector informal (9.4%) y en empresas del sector formal (4.3%), subiendo de 520,566 a 569,522 y 104,184 a 108,715, respectivamente.

La cantidad de hombres en empleo informal y su porcentaje de informalidad continuaron siendo mayores, 430,904 y 50.3%, respectivamente. También lo fue el incremento del número con respecto al año anterior (38,674 o 9.9%). Mientras que la cantidad de trabajadoras informales fue de 307,018 y el porcentaje de informalidad fue de 45.4%, el aumento con respecto a 2021 fue de 21,373 o 7.5%.

Gráfica No. 9
 Porcentaje de empleo informal en el empleo no agrícola, según sexo:
 EML de agosto 2007 – 2019, EMLT de septiembre de 2020 ^{1/},
 EML de octubre de 2021 y EPM de abril 2022



^{1/} Para el año 2020, no se cuenta con la información desagregada por sexo.

Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censo.

1.3.3 Nivel de precios

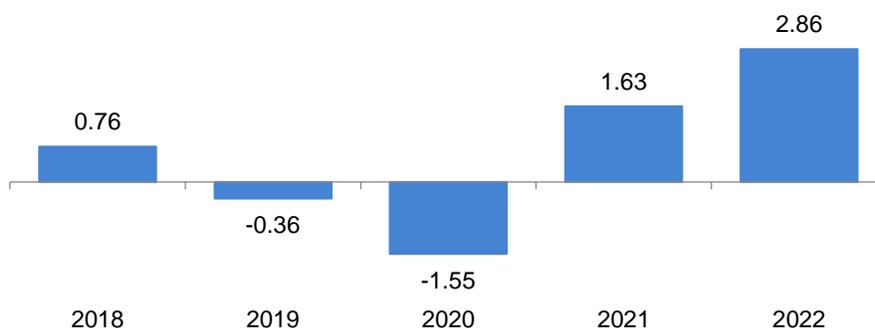
La variación del nivel de precios nacional urbano en el año 2022 fue de 2.9%, mayor a la registrada en el año previo (1.6%), según datos del INEC, principalmente relacionada al encarecimiento del precio del combustible ante el inicio del conflicto bélico entre Rusia y Ucrania en febrero de 2022, situación que también provocó alteraciones en el comercio mundial, la cadena logística y en los precios de otros commodities, como granos y aceites.

En 2019, la variación del nivel de precios fue negativa (-0.4%), comportamiento que se observó por primera vez desde que se lleva registro de este indicador en el país y en 2020, también mostró reducción (-1.6%), asociada principalmente a la pandemia por el COVID-19, que dio paso al estado de emergencia en el país desde el mes de marzo y algunas medidas adoptadas para reducir los efectos negativos, principalmente en la salud de la población.

En 2022, producto de los acontecimientos externos, el costo de la vida fue aumentando mes con mes, lo que provocó que varios grupos de la sociedad, a mediados de año, cerraran importantes vías en el país, incidiendo en la economía y en la disponibilidad y precio de algunos alimentos en el mercado, razón por la cual el Gobierno adoptó una serie de acciones revisadas desde mesas de diálogos, para aliviar la reducción en el poder de compra de la población. Algunas de estas medidas

incluyeron la ampliación de la cantidad de productos alimenticios en la medida de control de precios³¹ de los alimentos, el establecimiento del margen bruto máximo de comercialización de algunos productos importados³², la creación del programa “Productos Panamá”³³ y la implementación del subsidio al combustible, fijando un precio de B/.3.25 por galón de gasolina y diésel, entre otras.

Gráfica No. 10
Variación porcentual del nivel de precios nacional urbano: Años 2018 – 2022
(En porcentaje)



Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censo.

A su vez, el mayor dinamismo de la economía panameña, al experimentar un incremento del PIB de 10.8%, tras dos años de pandemia, y mejor desempeño del mercado laboral, impulsan una mayor demanda de bienes y servicios, lo que a su vez incide en los precios.

Cuadro No. 10
Variación porcentual del nivel de precios nacional urbano, según grupos de artículos y servicios en la República de Panamá: Años 2021 y 2022

Grupo de artículos y servicios	2021	2022
TOTAL	1.6	2.9
Alimentos y bebidas no alcohólicas	1.6	3.9
Bebidas alcohólicas y tabaco	0.5	0.8
Prendas de vestir y calzado	-0.5	-0.3
Vivienda, agua, electricidad y gas	-3.7	1.8
Muebles, artículos para el hogar y para la conservación ordinaria del hogar	0.5	1.3
Salud	0.7	-0.1
Transporte	9.2	7.5
Comunicaciones	-0.2	-0.1
Recreación y cultura	-0.1	-0.6
Educación	-0.9	2.7
Restaurantes y hoteles	1.0	4.0
Bienes y servicios diversos	0.3	1.5

Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censo.

³¹ Decreto ejecutivo No.13 de 13 de julio de 2022.

³² Decreto ejecutivo No. 16 de 26 de julio de 2022.

³³ Decreto ejecutivo No.17 de 26 de julio de 2022.

En 4 de los 12 grupos de artículos y servicios del IPC nacional urbano, utilizado para la medición de este indicador, la variación fue negativa, es decir, menores precios que el año anterior, asociado en gran parte a ofertas y promociones en los comercios. Estos fueron:

- Recreación y cultura (0.6%), sobresaliendo menor precio en televisor y reproductor de DVD (5.9%) y medios para grabar (3.1%).
- Prendas de vestir y calzado (0.3%), por la ropa para bebé (2.9%) y los calzados para niñas (2.8%).
- Comunicaciones (0.1%), en especial por equipo telefónico (1.2%).
- Salud (0.1%), por otros productos médicos (2.4%).

En los otros 8 grupos, se produjeron alzas, las mayores estuvieron en:

- Transporte (7.5%), al encarecer más el combustible para automóvil (21.9%), afectado por el conflicto bélico entre Rusia y Ucrania y las oscilaciones en la oferta y demanda a nivel mundial. Desde el mes de julio, el Gobierno ejecutó el precio solidario del combustible (B/.3.25 el galón de gasolina y diésel) en beneficio de la población. A nivel internacional, el precio medio del barril de petróleo West Texas Intermediate (WTI), en 2022 fue de USD 94.79, cuando en 2021 fue USD 67.99, según datos de la Administración de Información de Energía de los Estados Unidos (EIA, por sus siglas en inglés).
- Restaurantes y hoteles (4.0% más), con mayores precios en las comidas y bebidas no alcohólicas fuera del hogar (4.2%) y las bebidas alcohólicas (4.0%).
- Alimentos y bebidas no alcohólicas (3.9%), por la margarina y la mantequilla (13.1%) seguidas de frijoles en conserva (11.7%) y café (10.0%).

Los demás aumentos correspondieron a: Educación (2.7%), Vivienda, agua, electricidad y gas (1.8%), Bienes y servicios diversos (1.5%), Muebles, artículos para el hogar y para la conservación ordinaria del hogar (1.3%) y Bebidas alcohólicas y tabaco (0.8%).

1.3.4 Balance fiscal

En 2022 se completó la normalización de las actividades económicas en el país, luego de transcurridas las etapas más agudas de la pandemia del COVID-19. Al mismo tiempo que se evidenció una recuperación de la economía medida por el PIB, así como de la ocupación laboral y del empleo formal.

Los avances en materia económica, influenciados por las acciones encaminadas a propiciar las condiciones necesarias para promover la inversión y mantener un crecimiento económico sostenible, incidieron positivamente en los ingresos percibidos por el Estado.

Por otro lado, el conflicto bélico entre Rusia y Ucrania iniciado en febrero de 2022, además del costo humano, también afectó la economía mundial a través de una mayor incertidumbre, un incremento en los precios de la energía y los alimentos a nivel global, así como con las consiguientes alzas en tasas de interés por parte de diversas economías con banco central.

En Panamá, como en otros países, se requirieron medidas por parte del Gobierno para reducir la afectación del poder adquisitivo de los hogares, entre las cuales destaca el congelamiento del precio de la gasolina y el diésel³⁴. De esta forma, se generaron presiones fiscales adicionales a las surgidas con la pandemia del COVID-19 en años previos, como los gastos sanitarios y en subvenciones adicionales para apoyar a la población.

A pesar de los desafíos, se continuó fortaleciendo las finanzas públicas a través de un proceso paulatino de consolidación fiscal, con el fin de reducir el déficit fiscal del Sector Público No Financiero (SPNF) en relación con el PIB, de conformidad con el cronograma establecido en la Ley de Responsabilidad Social Fiscal (LRSF)³⁵.

³⁴ Resolución de Gabinete No.80 de 18 de julio de 2022 y sus modificaciones.

³⁵ Ley No.185 de 25 de noviembre de 2020.

Cuadro No. 11
Límites Máximos de Déficit Fiscal del SPNF con relación al PIB: Años 2020 – 2025 en adelante

2020	2021	2022	2023	2024	2025 en adelante
9.0%-10.5%	7.0%-7.5%	4.0%	3.0%	2.0%	1.5%

Fuente: Ministerio de Economía y Finanzas.

De esta forma, la diferencia entre ingresos (B/.13,273.2 millones) y gastos (B/.16,278.7 millones) del SPNF resultó en un déficit por B/.3,005.5 millones, que equivale a un 3.93% del PIB, de forma que estuvo dentro del límite establecido por la LRSF para el año 2022. Al considerar sólo ingresos y gastos corrientes, se generó ahorro por B/.1,087.5 millones.

Cuadro No. 12
Balance Fiscal Preliminar Sector Público No Financiero: A diciembre de 2022
(En millones de Balboas)

Detalle	Diciembre 2022
Ingresos Totales	13,273.2
Gastos Totales	16,278.7
Gastos de Capital	4,076.4
Ahorro Corriente del SPNF	1,087.5
Balance Total del SPNF	-3,005.5
% del PIB	-3.93%

Fuente: Dirección de Políticas Públicas – MEF.

Por su parte, la diferencia entre ingresos (B/.9,283.9 millones) y gastos (B/.12,392.3 millones) del Gobierno Central (GC) resultó en un balance deficitario de B/.3,108.4 millones, que representó un 4.06% del PIB. Mientras que se generó ahorro corriente por B/.620.4 millones.

Cuadro No. 13
Balance Fiscal Preliminar Operaciones del Gobierno Central: A diciembre de 2022
(En millones de Balboas)

Detalle	Diciembre 2022
Ingresos Totales	9,283.9
Gastos Totales	12,392.3
Gastos de Capital	3,728.8
Ahorro Corriente del GC	620.4
Balance Total del GC	-3,108.4
% del PIB	-4.06%

Fuente: Dirección de Políticas Públicas – MEF.

a. Balance del Sector Público No Financiero

El Balance total preliminar del SPNF mostró un déficit acumulado a diciembre de 2022 de B/.3,005.5 millones, lo que representa un 3.93% del PIB estimado. De esta manera, se situó dentro de lo establecido en la LRSF (4.0%, según la Ley No.185 de 25 de noviembre de 2020).

Los ingresos del SPNF del año 2022 fueron de B/.13,273.2 millones, incrementándose en B/.1,612.4 millones o 13.8%, mientras que los gastos totales aumentaron en B/.272.7 millones o 1.7%.

El balance primario del SPNF totalizó -B/.1,688.0 millones. Por otro lado, el resultado del ahorro corriente de la vigencia fiscal 2022 fue positivo por B/.1,087.5 millones.

Cuadro No. 14
Balance Fiscal Preliminar del Sector Público No Financiero: Años 2022 y 2021
(En millones de Balboas)

Detalle	Diciembre 2022 Preliminar 1	Diciembre 2021 Preliminar 2	Variación	
			Absoluta 3= 1-2	Porcentual 4=3/2
Ingresos Totales	13,273.2	11,660.8	1,612.4	13.8%
Ingresos Corrientes Gobierno General	13,111.4	11,389.5	1,721.9	15.1%
Gobierno Central	9,159.9	7,782.3	1,377.6	17.7%
CSS	3,720.6	3,415.8	304.8	8.9%
Agencias Consolidadas	219.5	174.2	45.3	26.0%
Balance Operacional de las Empresas Públicas	-10.7	-6.8	3.9	57.5%
Agencias no Consolidadas y Otros	189.1	288.4	-99.4	-34.4%
Ingresos de Capital	11.3	17.1	-5.8	-33.9%
Concesión Neta de Préstamos ^{1/}	-16.5	-10.3	-6.2	60.7%
Donaciones	-	-	-	...
Gastos Totales	16,278.7	16,006.0	272.7	1.7%
Gastos Corrientes	12,202.2	12,204.1	-1.9	0.0%
Gastos Corrientes (excluye pago de intereses)	10,884.7	10,664.2	220.6	2.1%
Gobierno Central	6,537.3	6,444.6	92.6	1.4%
CSS	4,001.0	3,891.8	109.2	2.8%
Agencias Consolidadas	346.4	327.7	18.7	5.7%
Intereses	1,317.5	1,539.9	-222.4	-14.4%
Intereses Externos	1,026.5	1,244.6	-218.1	-17.5%
Intereses Internos	291.0	295.4	-4.4	-1.5%
Gastos de Capital	4,076.4	3,801.9	274.5	7.2%
% del PIB	5.33%	5.64%	-0.31%	
Ahorro Corriente del Gobierno General	909.1	-814.6	1,723.8	211.6%
% del PIB	1.19%	-1.21%	2.40%	
Ahorro Corriente del SPNF	1,087.5	-533.0	1,620.5	304.0%
% del PIB	1.42%	-0.79%	2.21%	
Ahorro Total (Ingresos Totales menos Gastos Corrientes)	1,070.9	-543.3	1,614.2	297.1%
% del PIB	1.40%	-0.81%	2.21%	
Balance Primario	-1,688.0	-2,805.3	1,117.2	39.8%
% del PIB	-2.21%	-4.16%	1.96%	
Balance Total	-3,005.5	-4,345.2	1,339.7	30.8%
% del PIB ^{2/}	-3.93%	-6.45%	2.52%	

PIB Nominal oficial 2022 ^{3/} = B/. 76,523 millones

PIB Nominal oficial 2021 ^{3/} = B/. 67,407 millones

^{1/} Incluye concesión de préstamos de instituciones como IFARHU, BHN y BDA.

^{2/} Tiene ajuste por financiamiento.

^{3/} Corresponde a la serie de Cuentas Nacionales con año de referencia 2018.

Fuente: Dirección de Políticas Públicas – MEF.

El déficit fiscal preliminar del año 2022 fue de B/.3,005.5 millones, mientras que en el año 2021 totalizó B/.4,345.2 millones, reflejando una disminución de B/.1,339.7 millones producto del buen desempeño económico del país, aunado a las acciones encaminadas hacia la consolidación fiscal.

Ingresos Totales

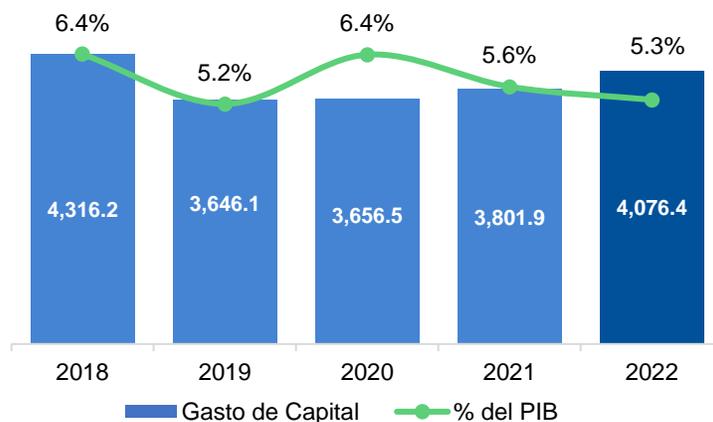
En el año 2022 los ingresos del SPNF sumaron B/.13,273.2 millones, reflejando un aumento de B/.1,612.4 millones o 13.8% comparados con el mismo periodo de 2021, explicado en el siguiente detalle:

- Los ingresos corrientes del Gobierno General (B/.13,111.4 millones), que agrupan gran parte del ingreso total del SPNF, reflejaron un aumento de B/.1,721.9 millones o 15.1% en comparación con la vigencia fiscal 2021, distribuyéndose de la siguiente manera: (i) *Gobierno Central* aumentó B/.1,377.6 millones o 17.7% debido principalmente a mayores recaudaciones tributarias impulsadas por el buen desempeño en las actividades económicas; (ii) *Caja de Seguro Social (CSS)*, creció B/.304.8 millones u 8.9%, producto de una mayor recaudación de cuotas regulares y especiales, debido a la generación de empleo formal en el sector privado, y (iii) *Agencias Consolidadas*, aumentó en B/.45.3 millones o 26.0%.
- En cuanto al resto de las entidades, las Empresas Públicas presentaron una Balanza Operacional negativa en B/.10.7 millones, reflejando un incremento de B/.3.9 millones en comparación con 2021; mientras que la Balanza de las Agencias No Consolidadas acumuló depósitos por B/.189.1 millones, B/.99.4 millones menos que el año anterior (B/.288.4 millones), producto de una mayor ejecución presupuestaria de las entidades que las conforman, así como de los municipios.
- Los ingresos de capital para el año 2022 sumaron B/.11.3 millones, mientras que en 2021 fueron de B/.17.1 millones, disminuyendo en B/.5.8 millones. Por su parte, la concesión neta de préstamos tuvo un resultado de -B/.16.5 millones, aumentando en B/.6.2 millones en comparación con el año previo.

Gastos Totales

Los gastos totales consolidados del SPNF en la vigencia fiscal de 2022 totalizaron B/.16,278.7 millones, creciendo en B/.272.7 millones o 1.7% respecto al año anterior. Del total, el 75.0% correspondió a gastos corrientes y 25.0% a gastos de capital.

Gráfica No. 11
Gasto de Capital del Sector Público No Financiero: Años 2018 – 2022
(En millones de Balboas)



Fuente: MEF y Contraloría General de la República.

Los gastos corrientes del Gobierno General, excluyendo el pago de intereses, aumentaron B/.220.6 millones o 2.1%, en donde el Gobierno Central y la CSS incrementaron en B/.92.6 millones y B/.109.2 millones, respectivamente.

El gasto de capital (B/.4,076.4 millones) se incrementó en B/.274.5 millones, producto de una mayor ejecución en los proyectos de inversión de capital, de forma que representó un 5.3% del PIB. Entre las inversiones de mayor importancia en la ejecución se destacan las del Ministerio de Obras Públicas (MOP) con B/.548.3 millones, por las obras de mantenimientos y rehabilitaciones viales. Siguió en orden: el Ministerio de Salud (MINSAL) con B/.382.9 millones, en salud ambiental, construcción y mejoras de instalaciones de salud e insumos sanitarios; el Ministerio de Educación (MEDUCA) con B/.204.5 millones, mayormente por proyectos de mantenimiento, equipamientos, rehabilitaciones y construcción financiados por medio del seguro educativo, así como la construcción y rehabilitación de escuelas a nivel nacional; y el Ministerio de Desarrollo Agropecuario (MIDA) con B/.137.9 millones, destacando lo correspondiente al fortalecimiento de la producción nacional de granos.

Por su parte, el Metro de Panamá, S.A. ejecutó B/.404.1 millones, por las obras de extensión y construcción de la Línea 2 y 3 del Metro, mientras que el Instituto para la Formación y Aprovechamiento de Recursos Humanos (IFARHU) en el Programa de Asistencia Social Educativa-Universal (PASE-U) desembolsó B/.349.6 millones en becas, beneficiando aproximadamente a 669,282 mil estudiantes de educación básica, pre media y media.

Además, en la vigencia de 2022, los pagos del Plan Panamá Solidario ascendieron a B/.411.4 millones, destinados a vales digitales y bolsas solidarias.

Financiamiento Neto del SPNF

El flujo de dinero que financió el déficit o el financiamiento acumulado del SPNF, al cierre de la vigencia fiscal de 2022, fue de B/.3,005.5 millones, esto representa 30.8% menos el monto financiado en el 2021. Esta reducción obedece a un tope de déficit menor como porcentaje del PIB, establecido en la Ley de Responsabilidad Social Fiscal.

Cuadro No. 15
Financiamiento Neto del Sector Público No Financiero: Años 2022 y 2021
(En millones de Balboas)

Detalles	Diciembre 2022	Diciembre 2021
TOTAL	3,005.5	4,345.2
% del PIB ^{1/}	3.93%	6.45%
Deuda Externa	4,006.0	3,019.1
Desembolso neto	4,047.6	3,059.9
Desembolso	5,169.2	4,461.0
Amortización	1,121.6	1,401.1
Inversión Financiera	-41.6	-40.8
Deuda Interna	-222.6	500.2
Desembolso neto	-222.6	500.2
Desembolso	1,511.8	2,348.4
Amortización	1,734.4	1,848.2
Recursos Bancarios ^{2/}	-236.2	1,293.6
Banco Nacional de Panamá	175.1	1,468.6
Caja de Ahorros	-451.3	-55.0
Bancos Privados	40.0	-120.0
Cheques en circulación	-115.3	484.4

Detalles	Diciembre 2022	Diciembre 2021
Otros ^{3/}	-426.3	-952.0

^{1/} Corresponde a la serie preliminar de Cuentas Nacionales con año de referencia 2018.

^{2/} Corresponde al uso o acumulaciones de depósito en los bancos oficiales y privados; una acumulación de dinero lleva un signo negativo (-) y un uso de dinero un signo positivo (+).

^{3/} Incluye depósitos en tránsito, pagos de reservas de caja y saldo devengado.

Fuente: Dirección de Políticas Públicas – MEF.

Este financiamiento estuvo compuesto por recursos provenientes de endeudamiento externo, que sumaron B/.4,006.0 millones y que corresponde al total desembolsado menos las amortizaciones. Por deuda interna el resultado de las operaciones fue negativo en B/.222.6 millones, reflejando que para la vigencia fiscal 2022 se produjo mayor amortización que desembolso, correspondiente al vencimiento del Bono del Tesoro de 2022.

Por otra parte, los flujos de dinero utilizados o acumulados en las cuentas bancarias, reflejaron en total una acumulación de -B/.236.2 millones, desglosados de la siguiente manera: los recursos bancarios del SPNF en la Caja de Ahorros reflejaron una acumulación de -B/.451.3 millones, mientras que los depositados en el Banco Nacional de Panamá (BNP) y en los bancos privados mostraron un uso de depósitos por B/.175.1 millones y B/.40.0 millones, respectivamente.

Los cheques en circulación sumaron -B/.115.3 millones. Mientras que el renglón de otros, que resume el desglose de cuentas como depósitos en tránsito, pago de reservas de caja, saldo devengado, entre otros, totalizó -B/.426.3 millones.

b. Balance del Gobierno Central

El balance del Gobierno Central resultó en un déficit de B/.3,108.4 millones, B/.1,387.2 millones o 30.9% menos que el año anterior. Los ingresos se incrementaron (en B/.1,351.3 millones o 17.0%), como resultado de la normalización de las actividades, así como el crecimiento de la economía, el empleo y la recaudación tributaria. Por otro lado, los gastos se redujeron (en B/.35.8 millones o 0.3%), particularmente, los corrientes.

Cuadro No. 16
Balance Fiscal Preliminar del Gobierno Central: Años 2022 y 2021
(En millones de Balboas)

Detalle	Diciembre 2022 Preliminar 1	Diciembre 2021 Preliminar 2	Variación	
			Absoluta 3 = 1-2	Porcentual 4 = 3/2
Ingresos Totales	9,283.9	7,932.6	1,351.3	17.0%
Ingresos Corrientes	9,283.9	7,932.6	1,351.3	17.0%
1. Tributarios	5,849.6	4,579.6	1,270.1	27.7%
Directos ^{1/}	3,339.9	2,490.2	849.7	34.1%
Indirectos ^{2/}	2,509.8	2,089.4	420.4	20.1%
d/c Documentos fiscales	185.9	171.1	14.7	8.6%
2. No Tributarios ^{3/}	3,428.7	3,340.7	88.0	2.6%
Ingresos de Capital	5.6	12.3	-6.7	-54.6%
Donaciones	-	-	-	...
Gastos Totales	12,392.3	12,428.1	-35.8	-0.3%
Gastos Corrientes	8,663.5	9,057.0	-393.5	-4.3%
Servicios Personales	3,899.3	3,791.8	107.4	2.8%

Detalle	Diciembre 2022 Preliminar 1	Diciembre 2021 Preliminar 2	Variación	
			Absoluta 3 = 1-2	Porcentual 4 = 3/2
Bienes y Servicios	751.6	609.3	142.3	23.3%
Transferencias	2,615.5	2,877.6	-262.1	-9.1%
d/c Documentos fiscales	185.9	171.1	14.7	8.6%
Intereses de la Deuda	1,317.5	1,539.9	-222.4	-14.4%
Otros	79.7	238.3	-158.6	-66.6%
Ahorro Corriente	620.4	-1,124.4	1,744.8	155.2%
% del PIB	0.81%	-1.67%	2.48%	
Ahorro Total (Ing. Totales menos Gastos Corrientes)	620.4	-1,124.4	1,744.8	155.2%
% del PIB	0.81%	-1.67%	2.48%	
Gastos de Capital	3,728.8	3,371.2	357.7	10.6%
% del PIB	4.87%	5.00%	-0.13%	
Balance Primario	-1,790.9	-2,955.6	1,164.7	39.4%
% del PIB	-2.34%	-4.38%	2.04%	
Balance Total ^{4/}	-3,108.4	-4,495.5	1,387.2	30.9%
% del PIB	-4.06%	-6.67%	2.61%	

PIB Nominal oficial 2022 ^{5/} = B/. 76,523 millones

PIB Nominal oficial 2021 ^{5/} = B/. 67,407 millones

^{1/} Contiene subsidio de interés preferencial 2022 por B/.70.4 millones y 2021 por B/.80.0 millones.

^{2/} Contiene subsidio al tanque de gas de 25 libras 2022 por B/.115.5 millones y 2021 por B/.91.2 millones.

^{3/} Contiene primas y otros ingresos.

^{4/} Tiene ajuste por financiamiento.

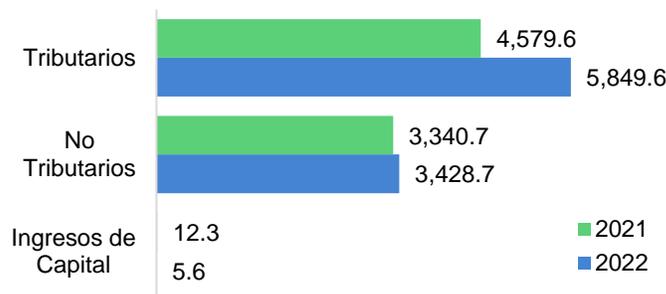
^{5/} Corresponde a la serie de Cuentas Nacionales con año de referencia 2018.

Fuente: Dirección de Políticas Públicas – MEF.

Ingresos Totales

En comparación con el resultado del año 2021, los ingresos corrientes de 2022 con documentos fiscales aumentaron en B/.1,351.3 millones o 17.0%.

Gráfica No. 12
Ingresos del Gobierno Central: Años 2021 y 2022
(En millones de Balboas)



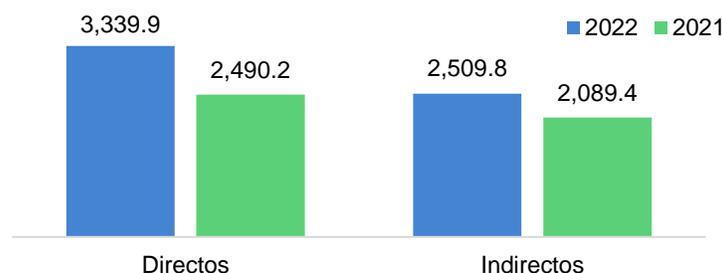
Fuente: Dirección General de Ingresos, Tesorería y Dirección de Financiamiento Público – MEF.

Los ingresos tributarios totalizaron B/.5,849.6 millones, superando los del año anterior (en B/.1,270.1 millones o 27.7%) e incluso los correspondientes a 2019, año pre pandemia (en B/.350.6 millones o 6.4%). La mayor parte del aporte adicional en efectivo provino de los cuatro gravámenes con más peso en la recaudación tributaria, que también fueron de los que registraron mayor caída en términos

de valor al inicio de la pandemia. Es así, que más de la mitad del aporte adicional se generó por las retenciones del impuesto sobre la renta pagado por las personas jurídicas y por los empleados en planillas; mientras que cerca de una quinta parte, de los impuestos a la transferencia de bienes muebles y la prestación de servicios (ITBMS) sobre ventas e importaciones.

En el Balance Fiscal se incluye el registro de documentos fiscales, utilizados para el pago de subsidios, tanto en el ingreso como en el gasto. Estos son: el otorgado al gas licuado (tanque de gas de 25 libras) que totalizó B/.115.5 millones en 2022 y B/.91.2 millones en 2021, e intereses hipotecarios preferenciales que sumaron B/.70.4 millones en 2022 y B/.80.0 millones en 2021.

Gráfica No. 13
Impuestos Directos e Indirectos con Documentos Fiscales: Años 2022 y 2021
(En millones de Balboas)



Fuente: Dirección General de Ingresos y Dirección de Financiamiento Público – MEF.

Los impuestos directos presentaron un aumento de B/.849.7 millones o 34.1% respecto a igual periodo de 2021. Este resultado se debe a los aumentos en los rubros de Renta Jurídica, Ganancias de capital, Planilla y otros.

Cuadro No. 17
Impuestos Directos con Documentos Fiscales: Años 2022 y 2021
(En millones de Balboas)

Detalle	2022 (P)	2021	Variación	
			Absoluta	Porcentual
Total de Impuestos Directos ^{1/}	3,339.9	2,490.2	849.7	34.1%
<i>% de los ingresos tributarios</i>	<i>57.1%</i>	<i>54.4%</i>		
Renta Jurídica (ISR)	884.6	541.2	343.4	63.5%
Planilla	1,268.2	966.9	301.3	31.2%
Impuestos de Dividendos y Complementarios	268.8	210.1	58.7	28.0%
Impuestos de Inmuebles	160.1	144.6	15.6	10.8%
Licencias Comerciales / Avisos de Operación	124.5	119.1	5.4	4.5%
Ganancia de Capital	166.4	104.6	61.9	59.2%
Otros	396.8	323.8	73.0	22.6%

(P) Cifra Preliminar

^{1/} Incluye subsidio de interés preferencial en el 2022 por B/.70.4 millones y 2021 por B/.80.0 millones.

Fuente: Dirección General de Ingresos y Estado Mensual de las Rentas Nacionales de la Contraloría General de la República.

Los impuestos indirectos (B/.2,509.8 millones) también mostraron un crecimiento considerable (B/.420.4 millones o 20.1% más) destacando el ITBMS sobre ventas.

Los ingresos no tributarios sumaron B/.3,428.7 millones, B/.88.0 millones o 2.6% más. Destacaron las contribuciones del Canal de Panamá en dividendos y derechos por peajes, que sumaron B/.2,546.1 millones y en conjunto aportaron ingresos adicionales por B/.487.3 millones a las arcas estatales. También sobresalió el Banco Nacional de Panamá (BNP) que aportó B/.35.1 millones más en dividendos que el año 2021. Contrapesaron algunas reducciones, como la de los ingresos en concepto de primas por manejo de pasivos.

Cuadro No. 18
Impuestos Indirectos con Documentos Fiscales: Años 2022 y 2021
(En millones de Balboas)

Detalle	2022 (P)	2021	Variación	
			Absoluta	Porcentual
Total de Impuestos Indirectos ^{1/}	2,509.8	2,089.4	420.4	20.1%
<i>% de los ingresos tributarios</i>	<i>42.9%</i>	<i>45.6%</i>		
Importación	321.6	286.1	35.5	12.4%
ITBMS - Importación	541.5	442.4	99.1	22.4%
ITBMS - Ventas	865.1	709.5	155.5	21.9%
Consumo Combustible	152.3	150.7	1.6	1.1%
Otros	513.8	409.5	104.2	25.5%

(P) Cifra Preliminar.

^{1/} Incluye subsidio al tanque de gas de 25 libras 2022 por B/.115.5 millones y 2021 por B/.91.2 millones.

Fuente: Dirección General de Ingresos y Estado Mensual de las Rentas Nacionales de la Contraloría General de la República.

Respecto a estos últimos, en 2021 se generaron B/.241.0 millones en primas por manejo de pasivos, con las reaperturas de los Bonos Globales 2060, 2050 y 2032, pero en 2022 no se dieron ganancias por primas, influyendo que en el entorno se dan condiciones financieras internacionales más restrictivas, toda vez que desde inicios del año prevalecieron la incertidumbre por el conflicto bélico en Ucrania y el menor espacio fiscal en muchos países tras los gastos para enfrentar la fase más aguda del COVID-19, así como el incremento en las tasas de interés por parte de diversas economías con banco central.

Cuadro No. 19
Ingresos No Tributarios: Años 2022 y 2021
(En millones de Balboas)

Detalle	2022 (P)	2021	Variación	
			Absoluta	Porcentual
Total de Ingresos no tributarios ^{1/}	3,428.7	3,340.7	88.0	2.6%
<i>% de los ingresos corrientes</i>	<i>36.9%</i>	<i>42.1%</i>		
Dividendos y Peajes	2,739.2	2,256.1	483.1	21.4%
Cable and Wireless	0.0	18.0	-18.0	-100.0%
Autoridad el Canal	2,546.1	2,058.8	487.3	23.7%
Dividendos	1,894.0	1,487.8	406.2	27.3%
Peajes y Servicios del Canal	652.1	571.0	81.1	14.2%
Empresas Eléctricas	72.3	78.0	-5.7	-7.3%
Banco Nacional	94.6	59.5	35.1	59.1%
PTP y CALV	18.0	33.9	-15.9	-47.0%

Detalle	2022 (P)	2021	Variación	
			Absoluta	Porcentual
Caja de Ahorro	8.3	8.0	0.3	3.1%
AITSA	0.0	0.0	0.0	0.0%
Transferencias Resto Sector Público No Financiero	241.8	341.5	-99.7	-29.2%
Otros	447.6	502.1	-54.5	-10.8%

(P) Cifra Preliminar.

^{1/} Incluye primas.

Fuente: Dirección General de Ingresos y Estado Mensual de las Rentas Nacionales de la Contraloría General de la República.

La recaudación oficial con documentos fiscales en el año 2022 fue de B/.212 millones, 39% corresponde a impuestos directos, cuyo rubro principal es Renta Jurídica con una recaudación de B/.73.0 millones, y 61% a impuestos indirectos, cuyo rubro principal es Consumo de Gasolina con B/.115.5 millones. La recaudación con documentos fiscales respecto al año 2021 presentó un aumento de B/.18.8 millones.

Cuadro No. 20
Recaudación con Documentos Fiscales: Años 2022 y 2021
(En millones de Balboas)

Detalle	2022 (P)	2021	Variación	
			Absoluta	Relativa
Total	212.0	193.2	18.8	9.7%
Impuestos Tributarios	212.0	193.2	18.8	9.7%
Impuestos Directos	83.6	89.0	-5.4	-6.0%
Renta Natural	0.0	0.2	-0.2	-100.0%
Renta Jurídica	73.0	88.0	-15.0	-17.1%
Dividendo y Complementario	0.7	0.0	0.7	100.0%
Inmueble	0.5	0.1	0.4	495.7%
Licencia Comercial	0.71	0.68	0.03	4.2%
Otros	8.8	0.0	8.8	100.0%
Impuestos Indirectos	128.4	104.3	24.1	23.2%
ITBMS Importación	3.1	3.7	-0.6	-17.1%
ITBMS Ventas	1.0	1.3	-0.3	-22.4%
Importación	0.9	0.7	0.2	29.4%
Consumo de combustible	115.5	91.2	24.3	26.7%
Otros	7.9	7.4	0.6	7.6%
Impuestos No Tributarios	0.0	0.0	0.0	0.0%
Tasa Única, S.A.	0.0	0.0	0.0	0.0%
Regalía por Recursos Minerales Metálicos	0.0	0.0	0.0	0.0%
Otros Ingresos Varios	0.0	0.0	0.0	0.0%

(P) Cifra Preliminar.

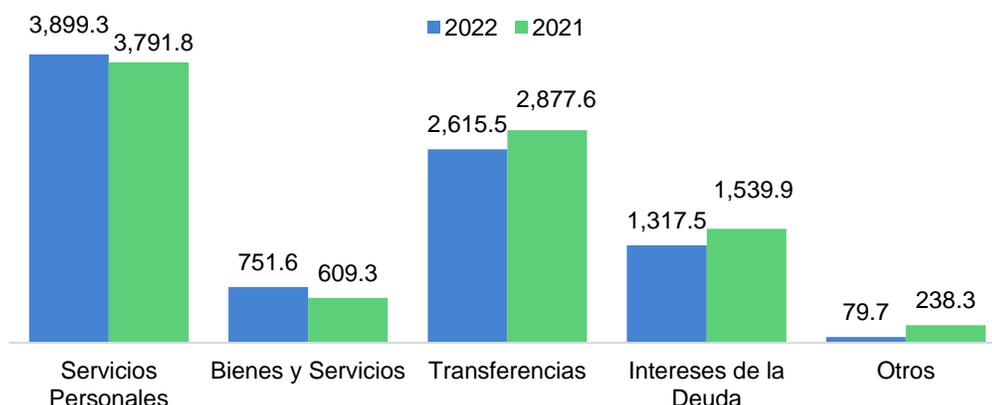
Fuente: Dirección General de Ingresos – MEF.

Gastos Totales

Los gastos corrientes se redujeron en B/.393.5 millones o 4.3%, cabe señalar lo siguiente:

- Transferencias corrientes (B/.262.1 millones menos), influyó que la vigencia 2021 incluye el traspaso de recursos del BNP a la CSS por el uso de su fideicomiso³⁶.
- Intereses de la deuda (B/.222.4 millones menos), incidió la transacción denominada "Swap de Flujo de Caja Escalonado".
- Otros gastos (B/.158.6 millones menos), influyó que en 2021 se realizó el pago correspondiente al swap del Bono Samurái realizado en 2015 (por B/.93.3 millones), mientras que este año no se repitió pago por un monto similar. También disminuyeron los gastos en comisiones, honorarios y otros correspondientes al servicio de la deuda (en B/.61.7 millones).

Gráfica No. 14
Gastos Corrientes del Gobierno Central: Años 2022 y 2021
(En millones de Balboas)



Fuente: Dirección de Presupuesto de la Nación – MEF y Contraloría General de la República.

Por otro lado, se dieron los siguientes incrementos:

- Bienes y servicios (B/.142.3 millones más), por el aumento en pagos por servicios varios y, en menor medida, por el correspondiente a materiales y suministros.
- Servicios personales (B/.107.4 millones más), incidiendo aspectos como aumentos de salario por leyes especiales y necesidades de personal en algunas instituciones. Destacó lo destinado al MINSA, como refuerzo a la institución para enfrentar la crisis sanitaria. Siguió el Órgano Judicial, el Ministerio de Seguridad Pública (MINSEG) y la Contraloría General de la República, que trabaja en el Censo Nacional de Población y Vivienda que se realiza en 2023.

Los gastos del Gobierno Central en el año 2022 totalizaron B/. 12,392.3 millones, distribuidos en: corrientes (B/.8,663.5 millones) y de capital (B/.3,728.8 millones). Al compararlo con el año 2021 fueron menores en B/.35.8 millones o 0.3%.

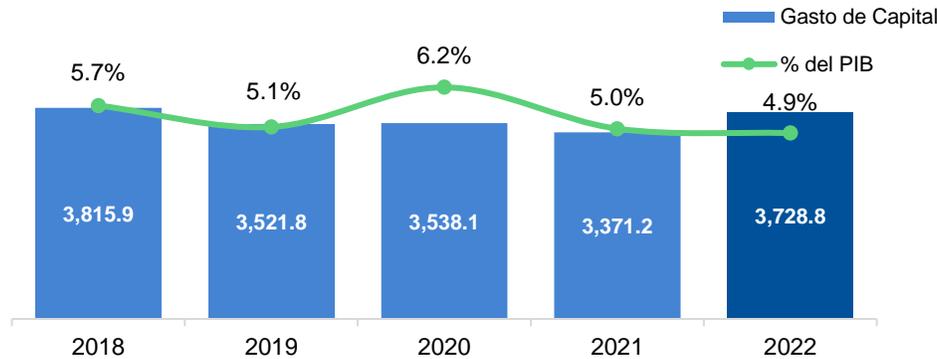
Los gastos de capital aumentaron (en B/.357.7 millones u 10.6%). En cuanto a la ejecución de proyectos de inversión pública, se pueden destacar: los del MOP (para mantenimiento y rehabilitación vial, así como la construcción de y mejora de calles y avenidas), los del MINSA (para salud ambiental; construcción y mejora de instituciones de salud; e insumos sanitarios), los del

³⁶ B/.297.9 millones de lo registrado en transferencias corrientes para la Caja de Seguro Social en 2021 corresponden al uso depósito del fideicomiso para la institución en el Banco Nacional de Panamá. Esto se requirió por primera vez, como apoyo para sufragar el déficit operacional de la institución.

MEDUCA (para mantenimiento, equipamiento, construcción y rehabilitación de escuelas) y los del MIDA (fortalecimiento de la producción nacional de granos). También se destinaron recursos al Plan Panamá Solidario y otras transferencias de capital.

El balance primario del Gobierno Central fue negativo en B/.1,790.9 millones. Por otro lado, el resultado del ahorro corriente de la vigencia fiscal 2022 fue positivo por B/.620.4 millones, lo que permitió financiar 16.6% del gasto de capital.

Gráfica No. 15
Gasto de Capital del Gobierno Central: Años 2018 – 2022
 (En millones de Balboas)



Fuente: MEF y Contraloría General de la República.

La gráfica anterior muestra la evolución del gasto de capital del Gobierno Central en millones de Balboas y como porcentaje de PIB³⁷ durante el período 2018 – 2022, mientras que en el siguiente cuadro se presenta un detalle de las entidades con mayor ejecución y descripción de principales proyectos.

Principales Subsidios Pagados³⁸

Los mayores beneficiarios en subsidios en la vigencia fiscal 2022 fueron los hogares de menores recursos, con un monto que totalizó B/.1,680.9 millones, que comparado con el subsidio del año 2021 refleja una disminución de B/.575.3 millones o sea un 25.5%. Del total de subsidios dirigidos a los hogares, 24.5% corresponde a Apoyo Social COVID-19, 20.8% al Programa de Asistencia Social Educativa - Universal (PASE-U), 16.0% al Subsidio Eléctrico, 10.4% al Programa 120 a los 65, 7.1% al Apoyo del Combustible, 6.9% de Gas licuado y 5.3% al Metrobus, entre los principales.

Las principales variaciones se dieron en los siguientes rubros:

- El subsidio eléctrico presentó una disminución de B/.67.85 millones, específicamente en el Fondo de Estabilización Tarifaria (FET). Igualmente cabe señalar que en el año 2022 se mantenía el subsidio del Fondo de Estabilización Tarifaria Extraordinario para sostener los efectos de *la pandemia de la COVID-19*.
- El subsidio del PASE-U (Beca Universal) mostró un incremento de B/.15.47 millones. Importante indicar que en marzo de 2021 los estudiantes regresaron a la modalidad presencial, luego de 2 años de clases virtuales por motivos de la pandemia. Los pagos de estas becas se han realizado de manera continua, beneficiando aproximadamente a 669,282 estudiantes de educación básica, pre media y media.

³⁷ Corresponde a la serie preliminar de Cuentas Nacionales con año de referencia 2018.

³⁸ Los subsidios buscan apoyar el ingreso familiar de los hogares de menores recursos y mitigar el costo de la energía. Generalmente son de tipo monetario y en consideraciones especiales son pagados a ciertos contribuyentes a través de documentos fiscales.

- El Fondo Solidario de Vivienda mostró un incremento de B/.8.99 millones en comparación con 2021. Hay que destacar que en este periodo alrededor de 2,824 familias residentes en diferentes puntos del país han sido beneficiadas para la adquisición de su primera vivienda. Para 2022 se han inscrito al Fondo Solidario de Vivienda unas 90 inmobiliarias que desarrollan proyectos de interés social y se han aprobado 7,587 bonos para soluciones inscritas al programa.

Cuadro No. 21
Monto Otorgado en Concepto de Subsidios: Años 2022 y 2021
(En millones de Balboas)

Detalle	2022 Preliminar	2021 Revisado	Variación	
			Absoluta	Relativa (%)
TOTAL	2,347.30	2,889.69	-542.39	-18.77
A. Hogares	1,680.86	2,256.20	-575.34	-25.50
Intereses Preferenciales	70.40	79.97	-9.57	-11.97
Gas Licuado	115.46	91.16	24.31	26.66
Subsidio Eléctrico	269.00	336.84	-67.85	-20.14
FET	109.78	186.88	-77.11	-41.26
FET Extraordinario (COVID-19)	131.00	128.81	2.19	1.70
FTO	28.22	21.15	7.07	33.41
Fondo Solidario de Vivienda	9.43	0.44	8.99	2,044.51
Programa 120/65	175.42	176.31	-0.89	-0.51
Red de Oportunidades	27.59	27.73	-0.14	-0.52
PASE-U (Beca Universal)	349.64	334.17	15.47	4.63
Ángel Guardián	20.62	17.49	3.14	17.93
Metrobus	88.99	58.93	30.06	51.00
Metro	23.15	0.00	23.15	0.00
Apoyo Social COVID-19	411.38	1,133.15	-721.76	-63.70
Apoyo Combustible	119.78	0.00	119.78	0.00
B. Caja de Seguro Social	520.57	501.47	19.10	3.81
Aporte para sostenibilidad del régimen IVM	140.00	140.00	0.00	0.00
0.8% de los salarios básicos y pagos a jubilados	120.52	118.68	1.85	1.56
Aumento de pensiones (2007-2009-2011) y FEJUPEN	162.91	166.83	-3.92	-2.35
Aporte especial para maternidad y enfermedad	26.19	19.06	7.13	37.38
Aporte de intereses del 2% sobre valores del Estado	21.06	15.63	5.43	34.75
Aporte - Junta Técnica Actuarial	0.08	0.09	-0.01	-12.72
Participación del impuesto selectivo al consumo de bebidas	20.45	17.70	2.75	15.54
Pensión vitalicia dietilengicol	10.05	10.01	0.03	0.33
Pensión de viudez (Decreto de Gabinete No.33 de 25-11-14)	1.62	1.71	-0.09	-5.12
Subsidio a víctimas afectadas en Changuinola	1.72	1.51	0.22	14.56
Aporte para neonatos afectados por intoxicación con Heparina (Ley 64 de 22-10-15)	0.09	0.09	0.01	9.58
Transferencias del Gobierno Central para cubrir pago de Prestaciones Económicas a trabajadores de las bananeras y productores independientes de Bananos.	6.68	1.25	5.43	434.51
Ingresos de Fondos Especiales de jubilados y pensionados que pasan a IVM (artículo 224 de la Ley51)	9.19	8.91	0.27	3.08
C. Empresas	145.87	132.03	13.84	10.49
CEFA, CFI, CFP	20.39	18.68	1.71	9.17
Eurocertificados ^{1/}	0.00	0.00	0.00	0.00
Generadoras Hidroeléctricas (GHDR)	0.92	0.00	0.92	0.00
CPC, devolución de impuestos	4.85	3.44	1.42	41.23

Detalle	2022 Preliminar	2021 Revisado	Variación	
			Absoluta	Relativa (%)
Subsidio Tasa de Interés (FECI) ^{2/}	65.50	63.07	2.44	3.86
Exoneración de Impuesto de Importación	36.61	29.26	7.36	25.14
Exoneración de Impuestos sobre la renta	17.59	17.59	0.00	0.00

^{1/} Compensación arancelaria Unión Europea.

^{2/} Descuento de intereses pagados a entidades financieras.

Fuente: Dirección de Presupuesto de la Nación, Dirección General de Ingresos, Superintendencia de Bancos, Secretaría de Energía, Autoridad Nacional de los Servicios Públicos, Contraloría General de la República.

Apoyo Combustible (Alivio Económico)

En el segundo trimestre del año 2022 según el Decreto Ejecutivo No.13 del 27 de mayo de 2022, el Gobierno Nacional adoptó medidas para aliviar el impacto socioeconómico a causa del incremento de los precios de los combustibles, en particular, la gasolina de 91 y de 95 octanos y el diésel bajo en azufre, a un precio solidario de tres balboas con noventa y cinco centésimos (B/.3.95) por galón (B/.1.043 por litro).

Por variaciones de los precios del petróleo, el Gobierno después de amplias conversaciones sostenidas a nivel nacional con diversos sectores, asumió el compromiso de establecer un nuevo precio de la gasolina de 91 y 95 octanos y diésel bajo en azufre, en B/.3.25 por galón o su equivalente de B/.0.859 por litro en beneficio de todo el país.

El Consejo de Gabinete Extraordinario aprobó el Proyecto de Resolución de Gabinete 80-22 de 18 de julio de 2022 para este efecto, que modifica la Resolución de Gabinete 60 del 19 de mayo de 2022.

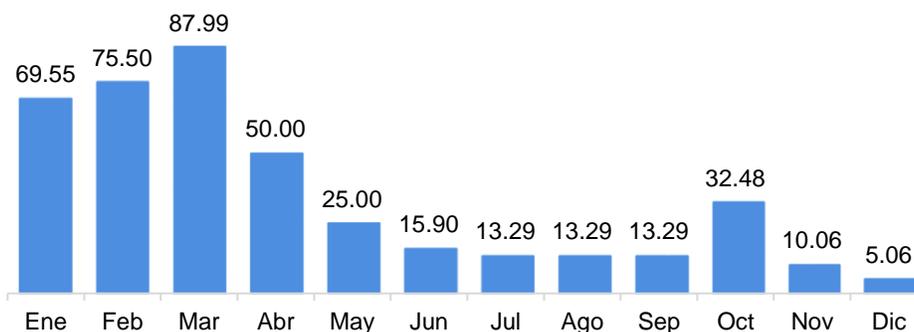
Al cierre del año se han pagado un total de B/.119.8 millones.

Apoyo social COVID-19

Como parte de los subsidios otorgados por el Estado en 2022, los hogares también recibieron ayuda en concepto de Apoyo Social COVID-19, por un total de B/.411.38 millones, una disminución de B/.721.76 millones en comparación con 2021, debido a la reactivación de muchos empleos.

Este subsidio surgió como parte de las medidas adoptadas por el Gobierno para hacer frente a los efectos de la pandemia del coronavirus, detectado en el país en marzo de 2020 y por el cual las autoridades del país decretaron el estado de emergencia nacional.

Gráfica No. 16
Monto de subsidio otorgado como Apoyo social COVID-19: Año 2022
(En millones de Balboas)



Fuente: Ministerio de Economía y Finanzas.

Mediante el Decreto Ejecutivo No.400 de 27 de marzo de 2020, se creó el Plan Panamá Solidario destinado a “atender las necesidades urgentes como resultado de la pandemia del COVID-19 que afecten, en mayor o menor proporción, a los ciudadanos dentro del territorio nacional”, mediante la entrega de bolsas de comida, bonos solidarios en modalidad física y vales digitales. En referencia, según datos del Ministerio de la Presidencia, al 30 de diciembre de 2022, se entregaron aproximadamente 12,324,317 bolsas solidarias y 3,401,779 bonos físicos. En tanto, del vale digital fueron 1,370,405 personas beneficiadas (asignándose un monto de B/.2,070 millones).

Por su parte, el total de subsidios de la CSS para el año 2022 fue de B/.520.6 millones, que comparado con 2021 refleja un aumento de B/.19.1 millones. Del total de los subsidios de la CSS podemos indicar que se incrementaron en los siguientes rubros: Aporte especial para maternidad y enfermedad (B/.7.13 millones), Aporte de intereses del 2% sobre el valor del Estado (B/.5.43 millones), Transferencias del Gobierno Central para cubrir pago de Prestaciones Económicas a trabajadores de las bananeras y productores independientes de Bananos (B/.5.43 millones) y Participación del Impuesto selectivo al consumo de bebidas (B/.2.75 millones).

En cuanto al subsidio total a las empresas para el año 2022, reflejó un aumento de B/.13.84 millones en comparación con 2021. Esta alza se explica por las Exoneraciones del Impuesto de Importación o sea un B/.7.36 millones.

Financiamiento Neto del Gobierno Central

El déficit del Gobierno Central para la vigencia fiscal 2022 fue de B/.3,108.4 millones, que corresponde al 4.06% del PIB. Como este excedente de gastos no puede financiarse con los ingresos del periodo, el Estado debe buscar financiamiento a través de recursos que se obtienen mediante empréstitos y colocaciones de valores, ya sea a través del mercado financiero doméstico o del externo; más el dinero que se tenga a disposición en las cuentas bancarias del Estado.

Cuadro No. 22
Financiamiento Neto del Gobierno Central: Años 2022 y 2021
(En millones de Balboas)

Detalle	2022 (P)	2021	Diferencia
Balance Total del Gobierno Central	-3,108.4	-4,495.5	1,387.1
Porcentaje del PIB	4.06%	6.67%	
Financiamiento Neto del GC	3,108.4	4,495.6	-1,387.2
A. Endeudamiento Neto Consolidado	3,783.4	3,520.5	262.9
B. Uso de Activos Líquidos y otros ^{1/}	-675.0	975.1	-1,650.1

^{1/} Sumatoria total de uso de activos bancarios, cheques en circulación, pago de vigencia expiradas, saldo devengado, depósitos en tránsito.

Fuente: Dirección de Políticas Públicas – MEF.

Los recursos netos obtenidos vía crédito, totalizaron B/.3,783.4 millones. Estuvieron conformados por B/.4,006.0 millones en deuda externa y –B/.222.6 millones en deuda interna.

En **deuda externa**, sobresalieron los siguientes desembolsos:

- La colocación de los Bonos Globales 2063 por USD 1,500.0 millones y 2033 por USD 1,000.0 millones;
- USD 148.0 millones, por los desembolsos para el Programa Global de Crédito para Promover la Sostenibilidad y Recuperación Económica de Panamá, el Programa de Apoyo al Desarrollo de la Conectividad Territorial de la Región Central y Occidental de Panamá, el Programa de Apoyo para la Conservación y Gestión del Patrimonio Cultural y Natural y el Programa Panamá Bilingüe;

- USD 366.5 millones, por los préstamos con organismos multilaterales para apoyo presupuestario, así como para el Programa de Apoyo a la Política Nacional de Cambio Climático, el Programa Plan de Transformación y Mejora Integral del Instituto Nacional de Formación Profesional y Capacitación para el Desarrollo Humano (INADEH), el reembolso del Proyecto de la Línea I del Metro de Panamá y el Proyecto de Tratamiento de las Aguas Residuales de la Bahía de Panamá, entre otros;
- USD 262.9 millones, que corresponden a préstamos otorgados por el Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento (BIRF), Banco de Desarrollo de América Latina (CAF) y el Banco Interamericano de Desarrollo (BID); y
- USD 1,500.0 millones, del Bono Global 2035.

Mientras que -B/.222.6 provinieron de **deuda interna**. El monto fue negativo dado que las amortizaciones (B/.1,734.4 millones) de deuda interna fueron mayores a los desembolsos (B/.1,511.8 millones). Los principales recursos que se recibieron, fueron:

- USD 713.4 millones, por la emisión del Bono del Tesoro Euroclearable en el mercado local, con vencimiento en el año 2034 y un cupón de 5.20% y
- USD 500.0 millones, en septiembre, correspondientes a la línea de crédito interina contratada con el BNP, como apoyo al Presupuesto General del Estado.

En **Uso de Activos Líquidos y Otros** totalizó -B/.675.0 millones, reflejándose una acumulación de dinero. En este renglón se contabilizó la variación neta en las tenencias de efectivo, es decir, la sumatoria de los flujos de dinero utilizados o acumulados mes a mes, durante el periodo fiscal. En las cuentas del Estado en el BNP, se reflejó un uso de B/.96.2 millones al final del periodo, en Caja de Ahorros una acumulación de -B/.462.0 millones y en bancos privados un uso de B/.40.0 millones; no obstante, este último obedece a vencimientos de plazos fijos administrados en el Fideicomiso del Régimen de Invalidez, Vejez y Muerte (IVM), que son trasladados al BNP.

Los cheques en circulación sumaron -B/.131.8 millones. Cuando la sumatoria de los flujos mes a mes en cheques en circulación es negativa, indica que el saldo en circulación ha ido disminuyendo.

En Otros se sumaron las cuentas de depósitos en tránsito, ajustes por movimientos de efectivo de cuentas de instituciones descentralizadas dentro de la Cuenta Única del Tesoro (CUT), el pago de Reservas de Caja y el Saldo Devengado, los cuales totalizaron -B/.217.4 millones.

1.3.5 Sector externo

a. Balanza de pagos

La *cuenta corriente* de la balanza de pagos registró un déficit de B/.3,001.5 millones en 2022. Este déficit representó 3.9% del PIB nominal del año 2022 (año de referencia 2018). Registraron saldos deficitarios la balanza comercial de bienes, la de renta factorial y la de transferencias corrientes, pero se registró superávit en la balanza de servicios. En el caso de la de bienes, su déficit se amplió por el incremento de las importaciones dado el crecimiento de la demanda, tras superarse la pandemia; y en la de rentas, el déficit respondió a las retribuciones a la inversión extranjera en el país. Por su parte, la balanza de servicios registró crecimiento en su tradicional superávit, por los mayores ingresos históricos de las exportaciones de servicios, que superaron ampliamente los alcanzados antes de la pandemia COVID-19 (16.0% más que en 2019), por los crecimientos en viajes, transporte aéreo, servicios de compra venta de mercancías y Canal de Panamá, entre otros sectores, producto la recuperación del turismo internacional y del comercio mundial de mercancías.

Cuadro No. 23
Resumen de la Balanza de Pagos de la República de Panamá: Años 2020 – 2022

Detalle	Millones de Balboas			Variación porcentual 2022/2021
	2020	2021	2022	
CUENTA CORRIENTE	-189.3	-2,050.7	-3,001.5	46.4
BIENES	-4,194.8	-5,423.2	-11,786.7	117.3
Exportaciones	10,211.9	14,862.0	18,369.2	23.6
Importaciones	14,406.7	20,285.2	30,155.9	48.7
SERVICIOS	5,909.1	8,025.2	11,793.0	46.9
Exportaciones	8,997.3	12,021.5	17,065.4	42.0
Importaciones	3,088.2	3,996.3	5,272.4	31.9
RENTAS	-1,938.9	-4,834.5	-2,963.2	-38.7
Exportaciones	1,576.2	1,223.6	2,139.1	74.8
Importaciones	3,515.0	6,058.0	5,102.3	-15.8
TRANSFERENCIAS	35.3	181.7	-44.5	-124.5
Recibidas	652.8	969.2	882.9	-8.9
Efectuadas	617.5	787.5	927.4	17.8
CUENTA DE CAPITAL Y FINANCIERA	-571.2	1,060.3	7,000.7	560.2
Capital	11.1	4.3	8.9	105.5
Financiera	-582.3	1,056.0	6,991.8	562.1
ERRORES Y OMISIONES	760.5	990.3	-3,999.2	-503.8

Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censo.

La *balanza de bienes* anotó un déficit de B/11,786.7 millones en 2022. Las exportaciones se incrementaron en 23.6%, totalizando B/18,369.2 millones, monto que representó un 24.0% del PIB. De éstas, las de origen nacional sumaron B/3,652.2 millones, creciendo las exportaciones de camarones, maderas, medicamentos, sandía, carne de bovino, harina de pescado, azúcar, piña, entre otros bienes. Además, aumentaron las reexportaciones de la Zona Libre de Colón (21.1%), Zonas Procesadoras para la exportación (36.5%) y Bienes adquiridos en puertos (66.5%). Por otra parte, las importaciones aumentaron 48.7%, por el incremento de las realizadas para uso interno -FOB- (30.7%), las que realizaron las empresas de la Zona Libre de Colón -CIF- (55.1%), Zonas Procesadoras para la Exportación (38.3%), Reparaciones de bienes (42.8%) y Bienes adquiridos en puertos (71.9%).

La *balanza de servicios* registró un superávit de B/11,793.0 millones, 46.9% superior que el observado el año previo. Las exportaciones sumaron B/17,065.5 millones, B/5,043.8 millones o 42.0% más, cabe indicar que estas son las cifras más altas registradas, y representaron 22.3% del PIB; las de mayor crecimiento fueron: viajes (B/2,414.7 millones o 104.6%) y transporte aéreo (B/1,429.5 millones o 96.7%), ya que se recuperaron por el levantamiento de las restricciones a los viajes internacionales y el regreso de la confianza de los turistas. También crecieron significativamente: otros servicios empresariales, mayormente compraventa de mercancías (B/652.0 millones o 30.2%) y Canal de Panamá (B/256.1 millones o 6.4%), ante el crecimiento del comercio mundial. Por su parte, las importaciones aumentaron (B/1,276.1 millones o 31.9%), mayormente por los fletes pagados al transporte marítimo de mercancías (B/618.4 millones o 34.2%), viajes (B/307.1 millones o 44.6%), transporte aéreo (B/166.7 millones o 37.7%), y seguros (B/147.2 millones o 62.2%).

Cuadro No. 24
Valor de las exportaciones de servicios, por sectores: Años 2019 – 2022
(En millones de Balboas)

Detalle	Años				Variación 2022/21	
	2019	2020	2021	2022	Absoluta	Porcentual
TOTAL	<u>14,707.7</u>	<u>8,997.3</u>	<u>12,021.5</u>	<u>17,065.4</u>	<u>5,043.8</u>	<u>42.0</u>
Transporte	6,965.8	5,181.0	6,508.7	8,167.5	1,658.7	25.5
Marítimo	4,292.5	4,358.9	5,016.4	5,260.1	243.7	4.9
Otros	4,292.5	4,358.9	5,016.4	5,260.1	243.7	4.9
Canal de Panamá	3,173.9	3,430.8	3,981.8	4,237.9	256.1	6.4
Puertos	1,118.5	928.1	1,034.6	1,022.2	-12.4	-1.2
Aéreo	2,673.4	811.1	1,477.8	2,907.3	1,429.5	96.7
Otros transportes	..	10.9	14.5	16.3	1.8	12.4
Viajes	4,520.3	1,129.4	2,308.7	4,723.4	2,414.7	104.6
Comunicaciones	359.9	494.2	535.3	590.3	54.9	10.3
Seguros	264.9	205.4	247.8	409.9	162.1	65.4
Financieros	380.2	126.8	157.1	197.4	40.3	25.7
Informática y de información	34.3	33.7	36.4	45.4	9.0	24.7
Regalías y derechos de licencia	26.1	3.0	0.8	0.2	-0.6	-78.0
Otros servicios empresariales	2,032.7	1,763.9	2,155.9	2,808.0	652.0	30.2
Servicios culturales, personales y recreativos	7.4	4.1	4.1	4.0	0.0	-1.2
Servicios de gobierno	116.1	55.8	66.7	103.1	36.4	54.6

Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censo.

La *balanza de rentas* registró déficit (B/.2,963.2 millones) en 2022, 38.7% menos en comparación con el de 2021. Las rentas pagadas a no residentes disminuyeron (B/.955.7 millones o 15.8%), por las correspondientes a utilidades reinvertidas y no distribuidas (B/.751.9 millones o 35.2% menos), dividendos y utilidades distribuidas (B/.247.8 millones o 28.9% menos), mientras que las correspondientes a otra inversión e inversión de cartera aumentaron (0.2% y 2.5%, respectivamente). Por otra parte, las rentas recibidas aumentaron en B/.915.5 millones o 74.8%, en todas sus modalidades: otra inversión (B/.636.4 millones o 78.2% más), inversión de cartera (B/.210.0 millones o 78.5% más) e inversión directa (B/.67.2 millones o 77.0% más).

El saldo de la *balanza de transferencias* registró un déficit de B/.44.5 millones. Crecieron las transferencias efectuadas (17.8%) y cayeron las recibidas (-8.9%). Entre las efectuadas, las remesas sumaron B/.560.9 millones, B/.9.7 millones o 1.8% más en comparación con el año anterior; se dirigieron principalmente a: Colombia (B/.272.0 millones), Nicaragua (B/.86.0 millones), Estados Unidos (B/.42.1 millones) y República Dominicana (B/.34.9 millones). Entre las recibidas, se incrementaron las del Gobierno (B/.5.7 millones), por los recaudos consulares y de la marina mercante; por su parte las remesas recibidas totalizaron B/.469.5 millones, disminuyendo B/.43.2 millones, y provinieron principalmente de Estados Unidos (B/.325.9 millones).

La *cuenta de capital y financiera* tuvo entradas netas por B/.7,000.7 millones, principalmente por la entradas netas de la cuenta financiera (B/.6,991.8 millones o 9.1% del PIB): resultado del aumento de los ingresos de capital extranjero (pasivos) por B/.11,954.3 millones, el crecimiento de capital residente en el exterior (activos) por B/.6,882.0 millones y la variación de activos de reserva³⁹ por B/.1,919.6 millones.

³⁹ Se refiere a la variación de activos externos netos del Banco Nacional de Panamá, al ser Panamá una economía dolarizada sin Banco Central.

b. Inversión extranjera directa en Panamá

La Inversión Extranjera Directa (IED) en Panamá totalizó B/.2,721.1 millones en 2022. La IED aumentó B/.794.2 millones o 41.2%. La actividad económica que le dio mayor impulso fue el comercio al por mayor y menor, según información del INEC. La IED representó 3.6% del PIB y cubrió el 90.7% del déficit de la cuenta corriente. Es importante resaltar la evolución que viene registrando la IED, lo que demuestra la confianza de los inversionistas en la recuperación económica del país tras la pandemia.

Si bien los niveles de IED de 2022 no superan los niveles máximos que se dieron en 2018 (B/.5,019.4 millones) ni lo ingresado en 2019 (B/.4,062.9 millones), se puede destacar el alto ritmo de recuperación de la IED (en 2021 aumentó 1,185.1% y en 2022, 41.2%), dada la caída de 2020, por los efectos económicos del COVID-19 en la economía nacional, cuando la IED totalizó B/.150.0 millones, siendo el nivel más bajo registrado desde 2002 (B/.98.0 millones).

En 2022, por tipo de partidas, el componente otro capital, es decir los financiamientos o préstamos de las casas matrices a las empresas filiales establecidas en el territorio nacional, totalizó B/.1,460.7 millones o 53.7% de la IED, por las transacciones que realizaron las empresas en la Zona Libre de Colón y otras empresas en el país.

Cuadro No. 25
Inversión Extranjera Directa en la República de Panamá (economía declarante^{1/}),
según partida: Años 2020 – 2022
(En millones de Balboas)

Detalle	2020	2021	2022	Variación	
				Absoluta	Porcentual
Inversión directa	<u>150.0</u>	<u>1,927.0</u>	<u>2,721.1</u>	<u>794.2</u>	<u>41.2</u>
Acciones	-668.0	119.2	-123.0	-242.2	-203.2
Utilidades reinvertidas	-700.5	2,135.3	1,383.4	-751.9	-35.2
Otro capital	1,518.4	-327.5	1,460.7	1,788.2	-546.0

^{1/}Inversiones directas que hacen empresas en Panamá.

Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censo.

Las utilidades reinvertidas sumaron B/.1,383.4 millones, representando 50.8% del total de la IED. La reinversión de utilidades estuvo distribuida en los siguientes sectores: empresas no financieras (B/.1,006.0 millones), bancos de licencia general (B/.685.4 millones), bancos de licencia internacional (B/.66.8 millones) y en Zona Libre de Colón (-B/.374.8 millones).

El componente acciones y otras participaciones de capital registró caída en su inversión por -B/.123.0 millones, todos los sectores disminuyeron, presentándose las bajas más marcadas en bancos de licencia internacional (-B/.62.8 millones) y banco de licencia general (-B/.57.5 millones).

Por sectores, las empresas no financieras radicadas en el país recibieron inversiones directas por B/.1,656.1 millones. En orden, siguió lo recibido por los bancos de licencia general (B/.627.9 millones), las empresas establecidas en la Zona Libre de Colón (B/.433.1 millones) y los bancos de licencia internacional (B/.4.0 millones).

En cuanto los flujos mundiales de IED, luego del crecimiento reportado en 2021 (54% más) dada la caída en 2020 (44%) por la pandemia del COVID-19, en el año 2022 la IED a nivel mundial disminuyó 12%, por las consecuencias económicas que ha tenido la guerra en Ucrania, los altos precios de los alimentos y la energía y las presiones de la deuda, en un contexto de endurecimiento de las condiciones financieras por el alza de las tasa de interés y la incertidumbre del mercado de capitales,

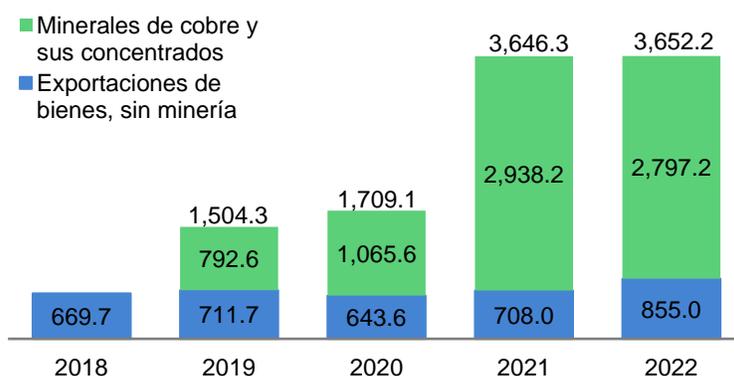
según informe de la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo (UNCTAD)⁴⁰. Cabe indicar que la disminución se observó en los países desarrollados (-37%), ya que en los países en desarrollo aumentó en 4%.

Los ingresos de IED en América Latina y el Caribe aumentaron 55.2%, por el impulso de las inversiones en hidrocarburos, minería y manufactura. Los países con mayores aumentos relativos fueron: Uruguay, Paraguay, Argentina, Brasil, Colombia, Perú y Panamá. De hecho, Panamá fue el segundo mayor receptor de Centroamérica (25.6% del total en Centroamérica)⁴¹.

c. Principales estadísticas de comercio exterior

El valor de las exportaciones de bienes, incluyendo las correspondientes a minerales de cobre y sus concentrados, totalizó B/3,652.2 millones, B/5.9 millones o 0.2% más que al mismo periodo de 2021. Las exportaciones de bienes de origen nacional representaron 4.8% del PIB nominal, menos que en 2021, cuando fueron 5.4% del PIB, ya que tuvo incidencia en el resultado, la caída de las ventas externas de minerales de cobre y sus concentrados por la baja en los precios internacionales. No obstante, fue superior que en 2018 (1.0% del PIB), porque aún no se exportaba minerales de cobre; también que en 2019 (2.2% del PIB), cuando inició el envío de estos; y que en 2020 (3.0% del PIB), cuando la actividad exportadora fue afectada por la pandemia del COVID-19. En 2022, el volumen o peso neto exportado aumentó 7.0%.

Gráfica No. 17
Exportaciones de bienes de origen nacional: Enero a Diciembre de 2018 – 2022
(En millones de balboas)



Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censo.

Las exportaciones de minerales de cobre y sus concentrados sumaron B/2,797.2 millones, representando el 76.6% de las exportaciones totales del país. En 2022, disminuyeron B/141.1 millones o 4.8%, respecto del año previo. En tanto, el volumen o peso neto exportado totalizó 1,300.4 toneladas métricas, 1.3% más que las registradas en 2021.

Las exportaciones sin minería metálica de cobre y sus concentrados totalizaron B/855.0 millones, creciendo B/146.9 millones o 20.8% en comparación con el año previo. El volumen de exportaciones (peso neto) subió en 12.2%.

Los productos con los mayores incrementos absolutos en sus ventas externas fueron: pescados y crustáceos (B/37.9 millones), productos farmacéuticos (B/18.2 millones), maderas (B/16.1 millones), desperdicios de la industria alimenticia (B/14.2 millones) y carnes y despojos comestibles

⁴⁰ Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo (UNCTAD). **Informe sobre la Inversiones en el Mundo 2023. Estados Unidos, 2023**. Disponible en < https://unctad.org/system/files/official-document/wir2023_en.pdf >

⁴¹ Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL). **La Inversión Extranjera Directa en América Latina y el Caribe 2023**. Julio de 2023. Disponible en < <https://www.cepal.org/es/publicaciones/48978-la-inversion-extranjera-directa-america-latina-caribe-2023> >

(B/.10.6 millones). Mientras que los que tuvieron más caída fueron: frutas (B/.9.3 millones), principalmente por bananos y manufacturas de aluminio (B/.6.5 millones).

Las ventas o reexportaciones de la Zona Libre de Colón aumentaron B/.2,022.6 millones o 21.1%, luego de totalizar ventas por B/.11,625.6 millones. El crecimiento de la demanda en la Zona Libre guardó relación con la recuperación de las economías latinoamericanas, así las proyecciones de las importaciones de los países de América Latina y el Caribe indican un crecimiento de 24% durante el año 2022, según la CEPAL⁴²; similar resultado estima la (OMC, ya que en promedio el valor de las importaciones de los países de Sur y Centro América crecieron 24.3%⁴³.

El comportamiento de algunos indicadores de la rama de actividad, tomando en cuenta el valor de reexportaciones fue el siguiente:

- Los destinos con más crecimiento de las ventas fueron: Venezuela (B/.506.5 millones o 74.9%), por aparatos de reproducción y sonido, de prendas de vestir, calzados, neumáticos, bebidas y líquidos alcohólicos, partes de vehículos; España (B/.361.0 millones o 4,260.9%), este importante crecimiento se explica por la distribución de productos químicos para medicamentos (capítulo 29 del Arancel Nacional). Le siguen los aumentos a: Puerto Rico (B/.170.5 millones o 41.4%), Costa Rica (B/.139.2 millones o 18.3%), República Dominicana (B/.123.2 millones o 22.5%), Estados Unidos (B/.115.5 millones o 26.2%), Guatemala (B/.91.1 millones o 16.7%) y Colombia (B/.86.9 millones o 12.3%).
- Por productos, se incrementaron más: químicos de uso en medicamentos (B/.552.7 millones o 138.5%), artefactos eléctricos y de reproducción y sonido (B/.231.8 millones o 16.6%, por celulares y partes, televisores y otros artículos eléctricos), prendas de vestir (B/.188.9 millones o 14.7%), productos farmacéuticos (B/.184.0 millones o 10.7%), calzados (B/.157.1 millones o 19.9%), bebidas y líquidos alcohólicos (B/.152.1 millones o 45.8%), cosméticos y perfumes (B/.119.6 millones o 26.5%) y partes de vehículos (B/.117.0 millones o 48.0%).

Entre las importaciones, las que se hacen para uso en el territorio nacional, totalizaron B/.15,230.2 millones, B/.3,672.2 millones o 31.8% más, registrándose incremento en todos sus usos económicos: bienes de consumo (32.6%), bienes intermedios (28.7%) y bienes de capital (33.7%). Entre los bienes de consumo sobresalieron combustibles y lubricantes (81.7%), no duraderos (16.6%) y semi-duraderos (10.7%), como resultado de la recuperación de la demanda de bienes por parte de los hogares y empresas. En tanto que, las importaciones de la Zona Libre de Colón aumentaron 55.1%, por la mayor redistribución de mercancías en los países de la región.

⁴² Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL). Balance Preliminar de las Economías de América Latina y el Caribe 2022. [En línea]. Disponible en: < <https://www.cepal.org/es/publicaciones/48574-balance-preliminar-economias-america-latina-caribe-2022> >

⁴³ Organización Mundial del Comercio. [En línea]. Disponible en: < https://www.wto.org/english/res_e/statist_e/daily_update_e/merch_value_latest.pdf >

Sección 2. Ejecución Presupuestaria del Estado

La evaluación presupuestaria está constituida por un conjunto de procesos de análisis que permiten determinar, a partir de una base continua en el tiempo, los avances financieros alcanzados en un momento determinado y la comparación con el Presupuesto Modificado de la vigencia fiscal 2021 y 2022, e igualmente la incidencia en la obtención de los objetivos establecidos en el período de análisis.

Con esta sección se da continuidad al proceso de presentación de la evaluación presupuestaria, a través del análisis de los resultados de la ejecución presupuestaria.

Mediante la Ley No.248 de 29 de octubre de 2021, promulgada en Gaceta Oficial Digital No.29,408-A del 29 de octubre de 2021, la Asamblea Legislativa aprobó el Presupuesto General del Estado para la vigencia fiscal 2022. El mismo totalizó B/.25,294.8 millones, sin considerar B/.3,014.5 millones en concepto de Transferencias Interinstitucionales del Sector Público No Financiero.

A. Presupuesto General del Estado

El Presupuesto General del Estado constituye la estimación de los ingresos y la autorización máxima de los gastos que podrían comprometer los grupos de sectores institucionales. Clasificados así: el Sector Público No Financiero compuesto por el Gobierno Central, las Instituciones Descentralizadas, Empresas Públicas y los Intermediarios Financieros; el Sector Público Financiero, integrado por el Banco Nacional de Panamá y la Caja de Ahorros y por último las Otras Entidades del Sector Público, conformadas por el Aeropuerto Internacional de Tocumen, la Empresa Nacional de Autopista y la Empresa de Transmisión Eléctrica S.A.

Durante el período de enero a diciembre, el Presupuesto General del Estado se vio modificado a través de créditos extraordinarios y traslados, que ascendieron a B/.2,496.3 millones; como resultado de ello, el Presupuesto Modificado alcanzó para el período de análisis, B/.27,791.0 millones.

Del monto total de créditos y traslados dentro del Sector Público No Financiero, B/.912.6 millones corresponden a Gobierno Central, -B/.1,368.3 millones a Instituciones Descentralizadas (producto de ajuste en la CSS, para excluir las inversiones financieras, que corresponden al Sector Público Financiero), B/.256.4 millones a Empresas Públicas y B/.7.4 millones a Intermediarios Financieros, que incluyen B/.416.7 millones por transferencias interinstitucionales.

También encontramos modificaciones presupuestarias en el Sector Público Financiero por el orden de B/.3,104.8 millones, monto que incluye ajuste en la CSS, para modificar el sector con las inversiones financieras, que corresponden a este Sector Público Financiero.

En cuanto a la ejecución de ingresos y gastos sin transferencias del Presupuesto General del Estado, hasta el mes de diciembre de 2022, fueron recaudados B/.26,201.3 millones (94.3%) y ejecutados B/.25,469.2 millones (91.6%), respectivamente.

B. Presupuesto del Sector Público No Financiero

1. Ejecución Presupuestaria de Ingresos del SPNF

El Presupuesto Modificado de Ingresos del Sector Público No Financiero al mes de diciembre de 2022, alcanzó los B/.21,113.8 millones, correspondiéndole B/.15,333.6 millones al Gobierno Central, B/.7,382.4 millones a las Instituciones Descentralizadas, B/.1,689.3 millones a las Empresas Públicas y B/.139.8 millones a los Intermediarios Financieros. Estos montos incluyen transferencias interinstitucionales por B/.3,431.3 millones.

En cuanto a la recaudación del Sector Público No Financiero, los aportes fueron los siguientes: B/.14,458.8 millones del Gobierno Central, B/.6,791.4 millones de las Instituciones Descentralizadas, B/.1,626.0 millones las Empresas Públicas y B/.145.1 millones los Intermediarios Financieros, totalizando B/.23,021.2 millones recaudados, que incluyen transferencias por B/.3,276.5 millones. En comparación con lo recaudado en año 2021 observamos un incremento de los ingresos recaudados por un 13.04% en comparación con el cierre del año 2022 siendo las Empresas Públicas las de mayor recaudo.

Cuadro No.26
Ejecución del Presupuesto de Ingresos del SPNF: Al 31 de diciembre de 2022
(En miles de Balboas)

Entidades	Recaudado 2021 1	Presupuesto Ley 2022 2	Créditos y Traslados 3	Presupuesto Modificado 2022 4=2+3	Recaudado 2022 5	% Variación 2021 Vs 2022 6= (5/1)- 1	% de Ejecución 7=5/4*100
Ingresos SPNF							
Gobierno Central	14,623,667	14,421,021	912,633	15,333,654	14,458,829	-1.13%	94.3
Instituciones Descentralizadas	5,885,372	8,750,635	-1,368,272	7,382,363	6,791,352	15.39%	92.0
Empresas Públicas	1,164,010	1,432,850	256,453	1,689,303	1,625,978	39.69%	96.3
Intermediarios Financieros	115,657	132,434	7,356	139,790	145,067	25.43%	103.8
Subtotal	<u>21,788,706</u>	<u>24,736,941</u>	<u>-191,831</u>	<u>24,545,110</u>	<u>23,021,225</u>	25.43%	<u>93.8</u>
Menos: Transferencias Interinstitucionales	2,898,500	3,014,516	416,745	3,431,261	3,276,471	5.66%	95.5
Total Ingresos SPNF	<u>18,890,206</u>	<u>21,722,424</u>	<u>-608,576</u>	<u>21,113,849</u>	<u>19,744,754</u>	<u>13.04%</u>	<u>93.5</u>

Fuente: Integración y Soluciones Tecnológicas del Modelo de Gestión Operativa (ISTMO), Sistema Integrado de Administración Financiera de Panamá (SIAFPA), Sistema de Presupuesto (SIPRES-DIPRENA) e Ingresos del Gobierno Central, DGI.

2. Ejecución Presupuestaria de Gastos del SPNF

El Presupuesto Modificado de Gastos del Sector Público No Financiero al mes de diciembre de 2022, corresponde a los mismos montos del presupuesto de ingresos. En cuanto a la ejecución del gasto del Sector Público No Financiero corresponde a los siguientes renglones: B/.14,458.8 millones del Gobierno Central, B/.6,791.4 millones de las Instituciones Descentralizadas, B/.1,518.0 millones de las Empresas Públicas y B/.117.5 millones de los Intermediarios Financieros, totalizando B/.22,395.9 millones ejecutados, que también incluyen transferencias interinstitucionales por B/.3,276.5 millones. El cuadro a continuación resume esta información y compara el cierre de la vigencia 2022 con la vigencia 2021.

Cuadro No. 27
Ejecución del Presupuesto de Gastos del SPNF: Al 31 de diciembre de 2022
(En miles de Balboas)

Entidades	Presupuesto Modificado 2021 1	Presupuesto Ley 2022 2	Créditos y Traslados 2022 3	Presupuesto Modificado 2022 4=2+3	Ejecutado 2022 5	% Variación 2021 Vs 2022 6= (5/1)- 1	% de Ejecución 7=5/4*100
Gastos SPNF							
Gobierno Central	15,248,504	14,421,021	912,633	15,333,654	14,458,829	0.56%	94.3
Instituciones Descentralizadas	6,806,124	8,750,635	1,368,272	7,382,363	6,791,352	8.47%	85.4
Empresas Publicas	1,412,231	1,432,850	256,453	1,689,303	1,517,976	19.62%	89.9
Intermediarios Financieros	132,375	132,434	7,356	139,790	117,493	5.60%	84.0
Subtotal	<u>23,599,234</u>	<u>24,736,941</u>	<u>-191,831</u>	<u>24,545,110</u>	<u>22,395,931</u>	4.01%	<u>91.2</u>
Menos: Transferencias Interinstitucionales	3,001,463	3,014,516	416,745	3,431,261	3,276,471	14.32%	95.5
Total Ingresos SPNF	<u>20,597,771</u>	<u>21,722,424</u>	<u>-608,576</u>	<u>21,113,849</u>	<u>19,119,461</u>	<u>2.51%</u>	<u>90.5</u>

Fuente: Integración y Soluciones Tecnológicas del Modelo de Gestión Operativa (ISTMO), Sistema Integrado de Administración Financiera de Panamá (SIAFPA), Sistema de Presupuesto (SIPRES-DIPRENA) e Ingresos del Gobierno Central, DGI.

3. Ejecución Presupuestaria de Ingresos del Gobierno Central

Para la vigencia 2022, se estimó en el Presupuesto Ley, que el Gobierno Central recaudaría ingresos por B/.14,421.0 millones. Se realizaron en ese periodo modificaciones por un monto de B/.912.6 millones, quedando el presupuesto modificado en B/.15,333.6 millones.

Cuadro No. 28
Ejecución del Presupuesto de Ingresos del Gobierno Central: Al 31 de diciembre de 2022
(En miles de Balboas)

Entidades	Presupuesto Modificado 2021 1	Presupuesto Ley 2022 2	Créditos y Traslados 3	Presupuesto Modificado 2022 4=2+3	Asignado modificado 2022 5	Ejecución 6	% Variación 2021 VS 2022 7=(4/1)-1	% de Ejecución 8=6/5*100
Ingresos Corrientes								
Ingresos Tributarios	4,648,034	5,893,000	2,947	5,895,947	5,895,947	5,897,738	26.85%	100.0
Ingresos No Tributarios	2,624,131	3,449,269	36,764	3,486,033	3,486,033	3,128,965	32.85%	89.8
Aportes al Fisco	238,291	206,614	0	206,614	206,614	226,794	-13.29%	109.8
Saldo en Caja y Banco	711	0	5,281	5,281	5,281	5,281	642.73%	100.0
Ingresos Corrientes Incorporados	89,818	136,939	28,783	165,722	165,722	73,748	84.51%	44.5
Total de Ingresos Corrientes	7,600,986	9,685,823	73,775	9,759,598	9,759,598	9,332,526	28.40%	95.6
Ingresos de Capital	7,647,519	4,735,199	838,857	5,574,056	5,574,056	5,126,303	-27.11%	92.0
Total de Ingresos	15,248,504	14,421,021	912,633	15,333,654	15,333,654	14,458,829	0.56%	94.3

Fuente: Integración y Soluciones Tecnológicas del Modelo de Gestión Operativa (ISTMO), Sistema Integrado de Administración Financiera de Panamá (SIAFPA), Sistema de Presupuesto (SIPRES-DIPRENA) e Ingresos del Gobierno Central, DGI.

La recaudación preliminar de los ingresos al 31 de diciembre de 2022 fue de B/.14,458.8 millones, de los cuales B/.9,332.5 millones corresponden a Ingresos Corrientes y B/.5,126.3 millones a Ingresos de Capital. Esto significa una ejecución del 94.3%.

Observando los niveles de ejecución en términos porcentuales, tenemos que los ingresos tributarios alcanzan un 100.0% y los ingresos No tributarios, un 89.8%. Y los ingresos de capital por su parte logran un 92.0% de ejecución. Esta situación obedece a modificaciones que se realizaron para darle entrada a recursos de financiamientos del crédito público.

Al comparar el cierre del año 2022 al 31 de diciembre con el del año anterior 2021 podemos observar un incremento en los Ingresos totales por un 0.56% siendo la incorporación del Saldo Caja y Banco el ingreso de mayor variación.

4. Ejecución Presupuestaria de Gastos del Gobierno Central

En cuanto a lo relacionado al gasto, encontramos un presupuesto modificado igual al presupuesto de ingresos. La ejecución del Gobierno Central fue de B/.14,458.8 millones, (94.3%), de los cuales fueron ejecutados B/.8,598.7 millones (95.0%) en gastos corrientes y B/.5,860.1 millones (92.0%) en gastos de capital. Por grupos de gasto, con una ejecución más significativa de los gastos corrientes, están los Servicios Personales con una ejecución de B/.3,899.3 millones (96.3%), los subsidios

corrientes por transferencias interinstitucionales al sector descentralizado con B/.1,599.1 millones (99.2%), y los intereses del servicio de la deuda con B/.1,345.2 millones (85.6%).

Cuadro No. 29
Ejecución del Presupuesto de Gastos del Gobierno Central: Al 31 de diciembre de 2022
(En miles de Balboas)

Detalle	Presupuesto Modificado 2021 1	Presupuesto Ley 2022 2	Créditos y Traslados 3	Presupuesto Modificado 2022 4=2+3	Asignado modificado 5	Ejecución 6	% Variación 2021 VS 2022 7=(4/1)-1	% Ejecución 8=6/5*100
Gastos Corrientes								
Servicios Personales	3,956,693	3,966,279	82,482	4,048,761	4,048,761	3,899,256	2.33%	96.3
Servicios No Personales	399,181	378,953	93,419	472,371	472,371	438,658	18.34%	92.9
Materiales y Suministros	365,546	288,469	76,119	364,588	364,588	351,159	-0.26%	96.3
Transferencias Corrientes	849,894	994,224	-63,188	931,036	931,036	919,037	9.55%	98.7
Subsidios Corrientes	1,576,153	1,557,025	55,293	1,612,318	1,612,318	1,599,076	2.29%	99.2
Intereses de la Deuda	1,664,833	2,056,779	-484,567	1,572,212	1,572,212	1,345,185	-5.56%	85.6
Asignaciones Globales	50,247	51,230	-4,043	47,186	47,186	46,375	-6.09%	98.3
Total de Gastos Corrientes	8,862,547	9,292,958	-244,486	9,048,473	9,048,473	8,598,745	2.10%	95
Gastos de Capital								
Inversión	3,824,683	3,416,209	716,718	4,132,927	4,132,927	3,795,284	8.06%	91.8
Corrientes	2,722,529	2,250,924	382,697	2,633,622	2,633,622	2,451,380	-3.27%	93.1
Transferencias de Capital	1,102,153	1,165,284	334,021	1,499,305	1,499,305	1,343,904	36.03%	89.6
Otros Gastos de Capital	17,099	3,324	11,984	15,307	15,307	13,967	-10.48%	91.2
Amortización de la Deuda	2,544,175	1,708,531	428,416	2,136,947	2,136,947	2,050,833	-16.01%	96
Total de Gastos de Capital	6,385,957	5,128,063	1,157,118	6,285,181	6,285,181	5,860,084	-1.58%	93.2
Total de Gastos	15,248,504	14,421,021	912,633	15,333,654	15,333,654	14,458,829	0.56%	94.3

Fuente: Integración y Soluciones Tecnológicas del Modelo de Gestión Operativa (ISTMO), Sistema Integrado de Administración Financiera de Panamá (SIAFPA), Sistema de Presupuesto (SIPRES-DIPRENA) e Ingresos del Gobierno Central, DGI.

Por el lado de los gastos incurridos en inversiones de capital, quedan distribuidos así: la inversión corriente (maquinaria y equipo, inversión financiera y obras y construcciones) con una ejecución de B/.2,451.4 millones (93.1%), la amortización del servicio de la deuda con B/.2,050.8 millones (96.0%), y por último, las transferencias de capital que corresponden a las transferencias interinstitucionales al sector descentralizado con una ejecución de B/.1,343.9 millones (89.6%). En comparación con la vigencia 2021 los gastos de mayor incremento son las transferencias corrientes y capital las cuales corresponden a las transferencias que se otorga a las instituciones descentralizados. Estos incrementos corresponden al PGE aprobado para la vigencia 2022.

5. Ejecución Presupuestaria del Resto del Sector Público No Financiero

El Resto del Sector Público No Financiero, compuesto por las Instituciones Descentralizadas, Las Empresas Públicas y los Intermediarios Financieros, muestra cifras preliminares de recaudación de ingresos al 31 de diciembre de 2022, por un total de B/.8,257.0 millones (92.7%) y una ejecución de gastos por un total de B/.7,633.8 millones (85.7%).

- **Instituciones Descentralizadas**

Las Instituciones Descentralizadas presentan un presupuesto modificado al 31 de diciembre de 2022, por un total de B/.8,991.6 millones, de los cuales en concepto de ingresos reportan una recaudación preliminar de B/.8,448.9 millones (94.0%) y una ejecución preliminar en gastos por B/.7,905.7 millones (87.9%), generando un superávit de ejecución preliminar de B/.489.7 millones.

La institución que por sus resultados incide mayormente en estos datos es la Caja de Seguro Social, que recaudó ingresos por B/.6,154,1 millones (93.5) y ejecutó gastos de manera preliminar por un monto B/.5,718.4 millones (86.9%), arrojando un superávit de B/.543.3 millones.

- **Empresas Públicas**

En cuanto a las Empresas Públicas éstas presentan un presupuesto modificado al 31 de diciembre de 2022, por un total de B/.1,689.3 millones, de los cuales en concepto de ingresos reflejan una recaudación preliminar de B/.1,626.0 millones (96.3%) y una ejecución preliminar en gastos por B/.1,518.0 millones (89.9%), presentando un superávit preliminar de B/.108.0 millones.

Por sus resultados de manejo administrativo, las instituciones que mayormente inciden en estos datos son: el Metro de Panamá, que recaudó ingresos preliminares por un monto de B/.500.7 millones (97.9%) y ejecutó gastos por B/.478.6 millones (93.6%) y el Instituto de Acueductos y Alcantarillados Nacionales (IDAAN) con una recaudación preliminar de B/.294.8 millones (87.8%) y una ejecución preliminar de gastos por el orden de B/.245.1 (73.0%).

- **Intermediarios Financieros**

Por el lado que le corresponde a los Intermediarios Financieros, estos presentan un presupuesto modificado al 31 de diciembre de 2022 de B/.139.8 millones, de los cuales en concepto de ingresos presentan una recaudación preliminar de B/.145.1 millones (103.8%) y una ejecución en gastos preliminar por B/.117.5 millones (84.0%), generando un superávit de ejecución preliminar de B/.27.6 millones.

La institución que muestra mejores datos a nivel de su manejo administrativo es el Banco de Desarrollo Agropecuario que recaudó ingresos por B/.76.8 millones (103.5%) y ejecutó gastos preliminares por un monto de B/.65.2 millones (87.9%).

Detallado en el cuadro a continuación:

Cuadro No. 30
Ejecución del Presupuesto del Resto del Sector Público No Financiero al 31 de Diciembre de 2022
(En Miles de Balboas)

Detalle	PRESUPUESTO					GASTOS		Superávit/ Déficit 8=4-6
	Presupuesto Ley 1	Creditos y Traslados 2	Presupuesto Modificado 3=1+2	Recaudado 4	% de Ejecución 5=4/3*100	Total de Compromiso 6	% de Ejecución 7=6/3*100	
TOTAL INSTITUCIONES DESCENTRALIZADAS	8,750,635	-1,368,273	7,382,362	6,791,352	92.0%	6,301,634	85.4	489,718
AMPYME	10,113	800	10,913	10,913	100.0	8,773	80.4	2,140
Autoridad del Tránsito	165,541	160,029	325,569	319,347	98.1	301,844	92.7	17,502
Autoridad Nacional de los Servicios Públicos	26,000	0	26,000	23,497	90.4	21,563	82.9	1,934
ANATI	16,113	3,320	19,433	18,671	96.1	17,647	90.8	1,024
Autoridad Nacional de Aduanas	46,321	4,278	50,600	42,700	84.4	43,459	85.9	-759
Caja de Seguro Social	6,580,722	-1,609,274	4,971,448	4,496,462	90.4	4,114,326	62.5	382,136
Instituto Conmemorativo Gorgas	40,676	1,783	42,459	44,147	104.0	19,795	46.6	24,352
Superintendencia de Sujetos No Financieros	6,790	0	6,790	6,532	96.2	5,597	82.4	935
Autoridad de Protección al Consumidor	9,259	1,600	10,859	10,226	94.2	10,249	94.4	-23
SIACAP	1,463	205	1,668	1,665	99.8	1,565	93.8	100
Inst. de Form. y Aprov. de los Rec. Humanos	413,502	-670	412,832	398,478	96.5	399,382	96.7	-904
SENADIS	11,222	0	11,222	9,027	80.4	9,238	82.3	-212
Agencia Panameña de Alimentos	7,816	0	7,816	7,270	93.0	7,311	93.5	-42
Instituto de Innovación Agropecuaria	15,798	4,419	20,218	19,693	97.4	17,738	87.7	1,955
ARAP	11,817	6,952	18,769	15,669	83.5	13,322	71.0	2,347
Contrataciones Públicas	7,168	-247	6,920	8,275	119.6	5,408	78.2	2,867
Tribunal Administrativo de Contrataciones Públicas	3,333	-532	2,801	2,276	81.3	2,144	76.5	132
SERTV	16,790	0	16,790	17,032	101.4	15,012	89.4	2,020
SENACYT	50,370	4,032	54,403	51,470	94.6	50,231	92.3	1,239
Instituto Nacional de la Mujer	5,240	0	5,240	4,726	90.2	4,914	93.8	-188
Secretaría de Niñez, Adolescencia y Familia	8,910	1,144	10,053	7,554	75.1	8,238	81.9	-684
PANDEPORTES	63,987	3,726	67,713	66,459	98.1	67,053	99.0	-594
INADEH	54,130	381	54,510	52,748	96.8	48,071	88.2	4,677
ITSE	4,708	8,810	13,518	23,476	173.7	11,955	88.4	11,522
Instituto Panameño de Habilitación Especial	64,454	238	64,692	64,829	100.2	64,273	99.4	556
Autoridad de Pasaportes de Panamá	5,036	1,039	6,075	5,486	90.3	5,358	88.2	128
Instituto Panameño Cooperativo	14,247	0	14,247	15,362	107.8	11,760	82.5	3,602
Autoridad de Turismo de Panamá	34,890	1,787	36,678	28,421	77.5	29,366	80.1	-945
Innovación Gubernamental	21,640	731	22,371	20,900	93.4	20,540	91.8	360
Autoridad Nacional de Descentralización	286,099	14,646	300,745	301,902	100.4	300,014	99.8	1,888
Registro Público	54,326	0	54,326	60,287	111.0	53,152	97.8	7,135
Autoridad Nacional de Transparencia	2,919	47	2,966	2,914	98.2	2,403	81.0	511
Benemerito Cuerpo de Bomberos de la R.P.	83,846	900	84,746	67,055	79.1	59,464	70.2	7,591
Autoridad Para la Atracción de Inversiones	5,000	-695	4,305	3,493	81.1	3,337	77.5	156
Instituto de Meteorología e Hidrología	3,400	0	3,400	0	0.0	0	0.0	0
Universidad Autónoma de Chiriquí	92,677	9,401	102,078	90,103	88.3	91,007	89.2	-905
Universidad de Panamá	350,528	2,343	352,870	313,073	88.7	313,828	88.9	-755
Universidad Marítima Inter. De Panama	9,910	1,200	11,110	8,891	80.0	8,899	80.1	-8
UDELAS	29,597	1,400	30,997	31,855	102.8	30,499	98.4	1,356
Universidad Tecnológica	113,393	7,934	121,327	117,593	96.9	102,462	84.5	15,131
Zona Franca del Barú	887	0	887	872	98.4	435	49.0	438
TOTAL EMPRESAS PUBLICAS	1,432,850	256,453	1,689,303	1,625,978	96.3	1,517,976	89.9	108,002
Autoridad Marítima de Panamá	197,179	2,810	199,989	182,429	91.2	181,272	90.6	1,156
Bingos Nacionales	891	190	1,081	1,081	100.0	501	46.4	579
Autoridad Aeronáutica Civil	53,961	0	53,961	42,597	78.9	40,195	74.5	2,402
Inst. de Acueductos y Alcantarillados Nacionales	321,566	14,104	335,671	294,817	87.8	245,092	73.0	49,725
Instituto de Mercadeo Agropecuario	85,747	26,095	111,842	100,817	90.1	100,873	90.2	-56
Empresa de Generación Eléctrica	1,618	500	2,118	1,746	82.4	1,334	63.0	412
Cadena de Frío	16,188	-415	15,773	14,172	89.9	15,058	95.5	-887
Metro de Panamá	336,924	174,651	511,574	500,682	97.9	478,628	93.6	22,053
Transporte Masivo de Panamá	137,178	30,000	167,178	151,369	90.5	151,990	90.9	-621
Lotería Nacional de Beneficiencia	160,603	0	160,603	218,408	136.0	181,857	113.2	36,551
Zona Libre de Colón	55,369	-50	55,319	49,991	90.4	51,191	92.5	-1,200
Agencia Panama Pacífico	6,448	0	6,448	4,470	69.3	5,280	81.9	-809
Autoridad de Aseo Urbano y Domiciliario	59,180	8,568	67,749	63,401	93.6	64,703	95.5	-1,302
TOTAL DE INTERMEDIARIOS FINANCIEROS	132,434	7,356	139,790	145,067	103.8	117,493	84.0	27,574
Superintendencia de Bancos	22,073	0	22,073	23,469	106.3	18,664	84.6	4,805
Superintendencia de Seguros y Reaseguros	7,571	0	7,571	7,344	97.0	4,964	65.6	2,379
Banco de Desarrollo Agropecuario	72,399	1,840	74,240	76,844	103.5	65,222	87.9	11,622
Banco Hipotecario Nacional	14,971	3,200	18,171	14,462	79.6	13,179	72.5	1,282
Superintendencia del Mercado de Valores	6,400	0	6,400	6,430	100.5	5,106	79.8	1,324
Instituto de Seguro Agropecuario	9,020	2,316	11,336	16,519	145.7	10,357	91.4	6,162
TOTAL DEL SECTOR DESCENTRALIZADO	10,315,919	-1,104,464	9,211,456	8,562,396	93.0	7,937,102	86.2	625,294

Fuente: ISTMO, SIAFPA, SIPRES (DIPRENA) e INGRESOS DGI.

C. Presupuesto del Sector Público Financiero

1. Ejecución del Presupuesto del Sector Público Financiero

Para la vigencia 2022 fue considerado para el Sector Público Financiero, compuesto por la Caja de Seguro Social (Inversiones Financieras), el Banco Nacional de Panamá y la Caja de Ahorros, un Presupuesto Ley de B/.2,998.6 millones, los cuales fueron modificados y ajustados en la vigencia (para incluir las inversiones financieras de la CSS), alcanzando un presupuesto modificado de B/.6,103.4 millones. En cuanto a la gestión realizada, observamos una recaudación de ingresos por el orden de los B/.6,043.1 millones (99.0%) y una ejecución de gastos de B/.5,989.5 millones (98.1%), generando un superávit de ejecución preliminar para el Sector de B/.53.5 millones. Estos datos descritos se detallan en el cuadro que le presentamos a continuación.

Cuadro No. 31
Ejecución Preliminar del Presupuesto del Sector Público Financiero: Al 31 de diciembre de 2022
(En miles de Balboas)

Detalle	Presupuesto			Ingresos		Gastos		Superávit/ Déficit 8=4-6
	Presupuesto Ley 1	Créditos y Traslados 2	Presupuesto Modificado 3	Recaudado 4	% de Ejecución 5	Total de Compromiso 6	% de Ejecución 7=6/3*100	
Sector Público Financiero								
Caja de Seguro Social	1,609,274	0	1,609,274	1,657,598	103	1,604,045	99.7	53,553
Banco Nacional de Panamá	2,003,756	862,483	2,866,239	2,796,370	97.6	2,796,370	97.6	0
Caja de Ahorros	994,839	633,091	1,627,930	1,589,121	97.6	1,589,121	97.6	0
Total Sector Público Financiero	2,998,594	3,104,848	6,103,442	6,043,089	99	5,989,537	98.1	53,553

Fuente: Integración y Soluciones Tecnológicas del Modelo de Gestión Operativa (ISTMO), Sistema Integrado de Administración Financiera de Panamá (SIAFPA), Sistema de Presupuesto (SIPRES-DIPRENA) e Ingresos del Gobierno Central, DGI.

D. Presupuesto del Sector Público Financiero

1. Ejecución del Presupuesto de Otras Entidades del Sector Público

En cuanto al Sector denominado Otras Entidades del Sector Público, conformado por el Aeropuerto Internacional de Tocumen, La Empresa Nacional de Autopistas y la Empresa de Transmisiones Eléctricas S.A., se le estimó un Presupuesto Ley de B/.573.7 millones y no se realizaron modificaciones. Sobre el ejercicio, se muestra una recaudación de ingresos por el orden de los B/.413.4 millones (72.1%) y una ejecución de gastos de B/.360.2 millones (62.8%), generando un superávit de ejecución preliminar para el Sector de B/.53.2 millones

Cuadro No. 32
Ejecución del Presupuesto de Otras Entidades del Sector Público: al 31 de diciembre de 2022
(En miles de Balboas)

Detalle	Presupuesto			Ingresos		Gastos		Superávit/ Déficit 8=4-6
	Presupuesto Ley 1	Créditos y Traslados 2	Presupuesto Modificado 3	Recaudado 4	% de Ejecución 5	Total de Compromiso 6	% de Ejecución 7=6/3*100	
Otras Entidades Sector Público								
Aeropuerto Int. de Tocumen	235,516	0	235,516	245,554	104.3	198,020	84.1	47,533
ENA	2,995	0	2,995	2,200	73.5	2,249	75.1	-49
ETESA	335,222	0	335,222	165,671	49.4	159,956	47.7	5,715
Total Otras Entidades Sector Público	573,733	0	573,733	413,425	72.1	360,226	62.8	53,199

Fuente: Integración y Soluciones Tecnológicas del Modelo de Gestión Operativa (ISTMO), Sistema Integrado de Administración Financiera de Panamá (SIAFPA), Sistema de Presupuesto (SIPRES-DIPRENA) e Ingresos del Gobierno Central, DGI.

E. Inversión Pública

Para la vigencia fiscal 2022, la cifra preliminar del Presupuesto Modificado de Inversiones del Sector Público fue de B/.10,773.8 millones, del cual se ejecutó la suma de B/.9,934.7 millones, lo que representa un porcentaje de ejecución de 92.6% de lo programado para inversiones.

En cuanto a la distribución porcentual del monto total ejecutado, observamos que el Sector Público No Financiero ejecutó la suma de B/.4,468.5 millones, equivalente al 88.3% del total de las inversiones del Sector Público; mientras que el Sector Público Financiero ejecutó B/.5,380.1 millones, equivalente al 98.6 % del total de las inversiones del Sector Público.

1. Inversión del Gobierno Central

El Gobierno Central ejecutó B/.2,473.1 millones, representando un 93.9% de ejecución en cuanto al presupuesto modificado. Las instituciones que mostraron una mayor ejecución de sus inversiones fueron las siguientes: el Ministerio de Desarrollo Social con B/.647.8 millones (un 99.6% de ejecución), constituido por las inversiones sociales relacionadas con subsidios producto de la situación generada por contingencia y secuelas de la pandemia. el Ministerio de Obras Públicas con B/.548.3 millones (93.1% de ejecución) y el Ministerio de Salud con B/.382.9 millones (89.2% de ejecución).

En comparación con la vigencia 2021 tenemos una disminución de la inversión por un -3.3% lo que representa una disminución de 249,5 millones de dólares. A pesar de que se observa una disminución podemos destacar que en el caso del Ministerio de Ambiente tuvo un aumento de 296% en comparación con sus inversiones para la vigencia 2021.

Cuadro No.33
Ejecución Presupuestaria de las Inversiones del Gobierno Central al 31 de diciembre de 2022
(En miles de Balboas)

Detalle	Presupuesto Modificado 2021 1	Presupuesto Modificado 2022 2	Compromiso 2022 3	% Variación 2021 Vs. 2022 4=2/1-1	% Ejecución 2022 5=3/2*100
Gobierno Central	2,722,609	2,633,622	2,473,080	-3.3%	93.9
Ministerio de Desarrollo Social	1,113,149	650,726	647,842	-42.0%	99.6
Ministerio de Obras Públicas	426,604	588,938	548,279	38.05%	93.1
Ministerio de Salud	285,769	429,331	382,891	50.24%	89.2
Ministerio de Educación	163,401	222,806	204,522	36.36%	91.8
Ministerio de Vivienda	160,427	162,570	161,171	1.34%	99.1
Ministerio de Desarrollo Agropecuario	100,489	142,346	137,903	41.65%	96.9
Ministerio de Ambiente	22,734	90,238	84,382	296.93%	93.5
Presidencia de la República	208,641	71,094	69,129	-65.93%	97.2
Ministerio de Seguridad Pública	72,317	66,560	65,543	-7.96%	98.5
Ministerio de Economía y Finanzas	74,299	88,334	58,857	18.89%	66.6
Asamblea Legislativa	16,295	28,610	28,427	75.58%	99.4
Ministerio de Gobierno	21,618	20,823	19,967	-3.68%	95.9
Ministerio de Cultura	17,019	21,740	18,171	27.74%	83.6
Órgano Judicial	12,668	15,138	13,727	19.50%	90.7
Procuraduría General de la Nación	3,028	8,522	8,404	181.44%	98.6
Tribunal Electoral	6,811	6,069	5,727	-10.89%	94.4
Contraloría General	4,578	6,353	5,637	38.77%	88.7
Ministerio de Relaciones Exteriores	6,438	5,328	5,121	-17.24%	96.1
Ministerio de Comercio e Industrias	2,341	3,832	3,656	63.69%	95.4
Ministerio de Trabajo y Desarrollo Laboral	2,987	2,726	2,243	-8.74%	82.3
Defensoría del Pueblo	241	620	579	157.26%	93.3
Fiscalía de Cuentas	411	490	486	19.22%	99.1
Procuraduría de la Administración	178	237	230	33.15%	97.2
Tribunal de Cuentas	167	191	184	14.37%	96.6

Fuente: Integración y Soluciones Tecnológicas del Modelo de Gestión Operativa (ISTMO), Sistema Integrado de Administración Financiera de Panamá (SIAFPA), Sistema de Presupuesto (SIPRES-DIPRENA) e Ingresos del Gobierno Central, DGI.

2. Inversión de las Instituciones Descentralizadas

Las Instituciones Descentralizadas muestran una ejecución de B/.1,230.3 millones (79.7%), así que destacando a las instituciones que lograron una mayor ejecución de sus inversiones tenemos las siguientes: el Instituto para la Formación y Aprovechamiento de los Recursos Humanos (IFARHU) B/.380.8 millones (97.1% de ejecución) y la Autoridad Nacional de Descentralización con una ejecución de B/.247.1 millones (100.0% de ejecución). En comparación con la vigencia pasada 2021 las inversiones de las instituciones descentralizadas aumento un 41.2%. Mostramos el detalle de la ejecución en el siguiente cuadro.

Cuadro No.34
Ejecución Presupuestaria de las Inversiones de las Instituciones Descentralizadas al 31 de diciembre de 2022
(En miles de Balboas)

Detalle	Presupuesto Modificado 2021 1	Presupuesto Modificado 2022 2	Compromiso 2022 3	% Variación 2021 Vs. 2022 4=2/1-1	% Ejecución 2022 5=3/2*100
INST. DESCENTRALIZADAS	1,092,556	1,543,269	1,230,297	41.2%	79.7%
AMPYME	14,180	5,533	4,219	-61.0%	76.3%
Autoridad del Transito	32,871	166,313	151,346	406.0%	91.0%
Autoridad Nacional de los Servicios Públicos	3,924	3,300	1,458	-15.9%	44.2%
Autoridad Nacional de Descentralización	0	247,154	247,090	0.0%	100.0%
ANATI	2,862	5,653	4,056	97.5%	71.7%
ADUANAS	7,723	9,504	5,967	23.1%	62.8%
C.S.S.	345,246	350,866	174,720	1.6%	49.8%
Instituto Conmemorativo Gorgas	25,587	23,725	7,445	-7.3%	31.4%
Autoridad de Protección al Consumidor	320	492	459	53.8%	93.3%
IFARHU	387,336	392,273	380,840	1.3%	97.1%
SENADIS	7,144	4,063	2,771	-43.1%	68.2%
Agencia Panameña de Alimentos	94	200	182	112.8%	91.0%
Instituto de Innovación Agropecuaria	3,262	7,433	5,225	127.9%	70.3%
ARAP	651	9,177	4,418	1309.7%	48.1%
Dirección Contrataciones Publicas	1,546	2,382	1,514	54.1%	63.6%
SERTV	5,627	4,486	3,820	-20.3%	85.2%
SENACYT	41,154	47,219	43,526	14.7%	92.2%
Instituto Nacional de la Mujer	502	368	315	-26.7%	85.6%
Secretaria Nal. de la Niñez , Adolescencia y Familia	2,600	2,616	2,346	0.6%	89.7%
PANDEPORTES	33,142	39,388	38,913	18.8%	98.8%
INADEH	30,525	37,211	33,040	21.9%	88.8%
ITSE	1,711	5,505	5,459	221.7%	99.2%
IPHE	2,159	2,381	2,144	10.3%	90.0%
Autoridad de Pasaportes de Panamá	2,199	2,109	1,518	-4.1%	72.0%
IPACOOOP	770	565	404	-26.6%	71.5%
Autoridad de Turismo de Panamá	27,227	24,473	19,121	-10.1%	78.1%
Autoridad de Innovación Gubernamental	22,723	17,617	16,565	-22.5%	94.0%
Registro Publico	6,787	10,673	10,577	57.3%	99.1%
BOMBEROS	15,804	33,881	11,060	114.4%	32.6%
UNACHI	2,535	5,739	2,808	126.4%	48.9%
Universidad de Panamá	47,364	62,353	34,380	31.6%	55.1%
Universidad Marítima Int. de Panamá	1,185	1,486	1,252	25.4%	84.3%
UDELAS	786	1,007	620	28.1%	61.6%
Universidad Tecnológica	15,010	10,348	6,815	-31.1%	65.9%
Zona Franca	0	400	0	0.0%	0.0%
Autoridad para Atracción de Inversiones	0	1,699	1,244	0.0%	73.2%
Autoridad Nacional de Transparencia	0	51	51	0.0%	100.0%
Instituto de Meteorología	0	324	0	0.0%	0.0%
Superintendencia de Sujetos Financieros	0	2,637	2,270	0.0%	86.1%

Fuente: Integración y Soluciones Tecnológicas del Modelo de Gestión Operativa (ISTMO), Sistema Integrado de Administración Financiera de Panamá (SIAFPA), Sistema de Presupuesto (SIPRES-DIPRENA) e Ingresos del Gobierno Central, DGI.

3. Inversión de las Empresas Públicas

Las Empresas Públicas contaban con un presupuesto modificado de B/.820.0 millones, del cual se ejecutó el 86.6%, siendo por la suma de B/.710.3 millones. Las instituciones que lograron mostrar una mejor ejecución de sus inversiones son las siguientes: El Metro de Panamá B/.398.1 millones (94.8% de ejecución) y El Instituto de Acueductos y Alcantarillados Nacionales (IDAAN) con una ejecución de B/.134.1 millones (70.3% de ejecución). En comparación con el presupuesto modificado de la vigencia pasada 2021 las inversiones de las Empresas Públicas muestran aumento un 38.9%.

Mostramos el detalle de la ejecución en el siguiente cuadro.

Cuadro No.35
Ejecución Presupuestaria de las Inversiones de las Empresas Públicas al 31 de diciembre de 2022
(En miles de Balboas)

Detalle	Presupuesto Modificado 2021 1	Presupuesto Modificado 2022 2	Compromiso 2022 3	% Variación 2021 Vs. 2022 4=2/1-1	% Ejecución 2022 5=3/2*100
Empresas Públicas	590,255	820,011	710,304	38.9%	86.6%
AMP	48,519	30,544	27,343	-37.0%	89.5%
AAC	15,000	16,425	8,535	9.5%	52.0%
IDAAN	171,800	190,877	134,110	11.1%	70.3%
IMA	128,952	103,859	94,649	-19.5%	91.1%
EGESA	279	279	242	0.0%	86.7%
CADENA DE FRIO	5,071	7,776	7,516	53.3%	96.7%
METRO DE PANAMÁ	176,752	420,065	398,142	137.7%	94.8%
TRANSPORTE MASIVO	6,424	9,566	4,867	48.9%	50.9%
LNB	6,171	4,612	1,567	-25.3%	34.0%
ZLC	9,310	9,993	8,995	7.3%	90.0%
AAPP	1,618	1,475	550	-8.8%	37.3%
AAUD	20,359	24,540	23,788	20.5%	96.9%

Fuente: Integración y Soluciones Tecnológicas del Modelo de Gestión Operativa (ISTMO), Sistema Integrado de Administración Financiera de Panamá (SIAFPA), Sistema de Presupuesto (SIPRES-DIPRENA) e Ingresos del Gobierno Central, DGI.

4. Inversión de los Intermediarios Financieros

Los Intermediarios Financieros contaron con un presupuesto modificado menor al resto, toda vez que el mismo fue por la suma de B/.64.5 millones, del cual se ejecutó la suma de B/.54.8 millones, para una ejecución del 85.0%.

La institución que podemos mencionar que logró mostrar una mayor ejecución de sus inversiones fue el Banco de Desarrollo Agropecuario (BDA) con B/.45.8 millones (90.4% de ejecución).

En comparación con la vigencia pasada 2021 las inversiones de los intermediarios financieros disminuyeron un -33.8%, la Superintendencia de Seguros y Reaseguros y la Superintendencia de Mercado de Valores las dos instituciones de mayor disminución.

Cuadro No.36
Ejecución Presupuestaria de las Inversiones de los Intermediarios Financieros al 31 de diciembre de 2022
(En miles de Balboas)

Detalle	Presupuesto Modificado 2021 1	Presupuesto Modificado 2022 2	Compromiso 2022 3	% Variación 2021 Vs. 2022 4=2/1-1	% Ejecución 2022 5=3/2*100
Intermediarios Financieros	97,413	64,521	54,817	-33.8%	85.0%
BDA	39,608	50,691	45,806	28.0%	90.4%
ISA	2,355	4,968	4,488	111.0%	90.3%
BHN	4,081	6,200	2,913	51.9%	47.0%
SBP	964	1,555	1,142	61.3%	73.4%
SSR	47,004	964	366	-97.9%	38.0%
SMV	3,401	143	103	-95.8%	72.0%

Fuente: Integración y Soluciones Tecnológicas del Modelo de Gestión Operativa (ISTMO), Sistema Integrado de Administración Financiera de Panamá (SIAFPA), Sistema de Presupuesto (SIPRES-DIPRENA) e Ingresos del Gobierno Central, DGI.

5. Inversión del Sector Público Financiero

El Sector Público Financiero se compone de las inversiones financieras que realizan la Caja de Seguro Social, la Caja de Ahorros y el Banco Nacional de Panamá. Se les definió un presupuesto modificado de B/.5,458.1 millones y se ejecutó la suma de B/.5,380.1 millones.

El Banco Nacional de Panamá cuenta con el portafolio de inversiones más fuerte del sector y en dicha entidad se ejecutó la suma de B/.2,453.2 millones, representando el 97.7% del monto total modificado.

Las inversiones de la Caja de Seguro Social alcanzaron la suma de B/.1,604.0 millones, con un porcentaje de ejecución de 99.7% de lo presupuestado, y la Caja de Ahorros, B/.1,322.9 millones, con 98.8%.

En comparación con la vigencia pasada 2021 las inversiones del sector Publico Financiero tuvieron un aumento un 11.2%

Cuadro No. 37
Ejecución Presupuestaria Preliminar de las Inversiones del Sector Financiero: Al 31 de diciembre de 2022
(En miles de Balboas)

Detalle	Presupuesto Modificado 2021 1	Presupuesto Modificado 2022 2	Compromiso 2022 3	% Variación 2021 Vs. 2022 4=2/1-1	% Ejecución 2022 5=3/2*100
Sector Público Financiero	4,893,363	5,458,109	5,380,110	11.5%	98.6
BNP	2,199,917	2,510,492	2,453,201	14.1%	97.7
CSS	1,454,461	1,609,274	1,604,045	10.6%	99.7
CA	1,238,985	1,338,344	1,322,863	8.0%	98.8

Fuente: Integración y Soluciones Tecnológicas del Modelo de Gestión Operativa (ISTMO), Sistema Integrado de Administración Financiera de Panamá (SIAFPA), Sistema de Presupuesto (SIPRES-DIPRENA) e Ingresos del Gobierno Central, DGI.

6. Inversión de Otras Entidades del Sector Público

Las Otras Entidades del Sector Público la conforman las inversiones que realizan el Aeropuerto Internacional de Tocumen (AITSA) y la Empresa de Transmisión Eléctrica S.A (ETESA). Para las cuales se determinó un asignado modificado de B/.214.3 millones y se ejecutaron B/.86.2 millones.

La Empresa de Transmisión Eléctrica S.A. (ETESA) ejecutó la suma de B/.65.3 millones, representando el 35.2%.

Por otro lado, el Aeropuerto Internacional de Tocumen (AITSA) alcanzó la suma de B/.20.8 millones (72.3%) de lo presupuestado.

En comparación con la vigencia pasada el 2021 las otras Entidades del Sector Público tuvieron una disminución en las inversiones del -3.1%.

Cuadro No. 38
Ejecución Presupuestaria Preliminar de las Inversiones de Otras Entidades del Sector Público: Al 31 de diciembre de 2022
(En miles de Balboas)

Detalle	Presupuesto Modificado 2021 1	Presupuesto Modificado 2022 2	Compromiso 2022 3	% Variación 2021 Vs. 2022 4=2/1-1	% Ejecución 2022 5=3/2*100
Otras entidades del Sector Público	221,203	214,293	86,189	-3.1%	40.2
ETESA	182,273	185,495	65,354	1.8%	35.2
AITSA	38,930	28,799	20,835	-26.0%	72.3

Fuente: Integración y Soluciones Tecnológicas del Modelo de Gestión Operativa (ISTMO), Sistema Integrado de Administración Financiera de Panamá (SIAFPA), Sistema de Presupuesto (SIPRES-DIPRENA) e Ingresos del Gobierno Central, DGI.

Sección 3. Deuda Pública

3.1 Perfil de la Deuda

Al 31 de diciembre de 2022, la deuda pública totalizó USD44,274.01 millones, lo que representa un 57.9% del PIB. De los cuales, USD36,852.61 millones corresponde a deuda externa (48.2% del PIB) y USD7,421.40 corresponden a deuda interna (9.7% del PIB).

La deuda externa está integrada por Organismos Multilaterales (25.4%), Organismos Bilaterales (0.7%), Banca Comercial (0.5%) y Bonos Globales (73.3%). Por otra parte, la deuda interna se compone de Banco Oficiales (4.1%), Privados (5.4%), Bonos Internos (52.3%), Notas del Tesoro (34.2%) y subastas de Letras del Tesoro (4.0%). El principal acreedor de la deuda multilateral es el Banco Interamericano de Desarrollo (BID), el cual representa el 46.8% del total de la deuda multilateral y corresponde al 11.9% de la deuda externa. Por otra parte, la deuda bilateral corresponde a Préstamos Directos Gobiernos con un 95% del total de la deuda bilateral y 0.5% representa el total de la deuda externa.

Tipo de Deuda	Monto (en millones de dólares)	% PIB
Total Deuda Pública	44,274.01	57.9%
Deuda Interna	7,421.40	9.7%
Deuda Externa	36,852.61	48.2%

3.2 Prestamos nuevos netos adquiridos durante el año

Durante el año 2022, se desembolsaron USD1,687.50 millones en nuevos préstamos, de los cuales USD790.0 millones corresponden a lo siguiente: Programa para emergencias naturales y de salud pública (SOFR-3M-1.95%), Programa global de crédito para la reactivación económica sostenible (SOFR-3M-1.90%), Programa de inteligencia fiscal para aumentar la calidad del gasto panameño (SOFR-3M-1.29%), Programa para impulsar y mejorar el sector turístico panameño (SOFR-3M-1.25770%), suscritos con el Banco Interamericano de Desarrollo (BID).

Por otro parte USD457.5 millones corresponden al Programa para políticas de desarrollo sobre la gestión del riesgo de desastres en Panamá (SOFR-6M-1.37%), Programa de políticas de desarrollo en respuesta a la pandemia y recuperación del crecimiento de Panamá (SOFR-6M-1.29%), Programa de apoyo al desarrollo del programa APP de Panamá (SOFR-6M-0.25%), y Programa para proyecto de respuesta de emergencia frente al COVID-19 en Panamá (SOFR-6M-0.25%), suscritos con el Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento (BIRF).

En adición hubo USD320 millones y USD120 millones, ambos correspondientes al Programa de apoyo a la política nacional del cambio climático (SOFR-6M-2.00% y 150%) suscrito con el Banco de Desarrollo de América Latina (CAF) y el Fondo OPEP para el Desarrollo Internacional (OPEP-OFID).

3.3 Carga total de la deuda del gobierno central

La carga de la deuda total del gobierno central fue de un total de USD44,258.30 millones. De los cuales USD36,840.71 millones (83.2% del total de la deuda del gobierno central) corresponden a Deuda Externa y USD7,417.59 millones (16.8% del total de la deuda del gobierno central) representan a la Deuda Interna.

3.4 Pago de intereses sobre la deuda pendiente del año presupuestario

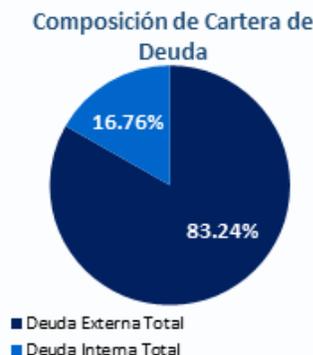
La proyección de la programación de Pagos de interés a diciembre 2022 es de US\$934.74 millones, de los cuales US\$744.81 millones corresponde a pago de interés de deuda externa y US\$189.93 millones corresponde a pago de interés de deuda interna.

Proyección de la Programación de Pagos de Interés						
Tipo de Deuda	ago-22	sep-22	oct-22	nov-22	dic-22	Total
Deuda Externa	39.99	152.46	213.91	30.71	30.71	467.79
Multilaterales	39.87	15.63	12.17	27.40	27.40	122.47
Bilaterales	0.12	0.02	0.00	0.42	0.42	0.98
Banca comercial	0.00	0.93	0.00	2.89	2.89	6.71
Bonos globales	0.00	135.89	201.74	0.00	0.00	337.64
Deuda Interna	0.26	11.48	25.22	46.49	46.49	129.94
Total	40.24	163.95	239.14	77.20	77.20	597.73

Nota: Todos los montos están en millones de dólares

3.5 Tasa de intereses de la deuda

Al 31 de diciembre de 2022, el saldo total de la deuda pública alcanzó los USD44,274.01 millones, lo que representa un aumento de USD3,786.2 millones (9.35%) en comparación al saldo registrado al 31 de diciembre de 2021. Al finalizar el año 2022, el saldo de la deuda pública externa representó 83.24% del total de la deuda pública, mientras que la deuda pública interna, el 16.76%.



El costo promedio ponderado del portafolio de la República al cierre de diciembre de 2022 fue de 4.41%, reflejando un aumento de cincuenta y dos (52) puntos básicos (pbs), en comparación al cierre de diciembre 2021. El costo promedio ponderado de la deuda externa fue de 4.53% y de la deuda interna 3.79%.

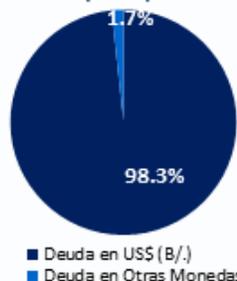
Ministerio de Economía y Finanzas
Dirección de Financiamiento Público
Costos Promedios Ponderados de la Deuda Pública
Diciembre 2021 - Diciembre 2022
(en millones de dólares)

Período	Deuda Total	Costo Promedio Ponderado
Saldo al 31 de diciembre de 2021	40,487.86	3.89%
Deuda Interna	7,644.02	3.79%
Deuda Externa	32,843.83	3.91%
Saldo al 31 de diciembre de 2022	44,274.01	4.41%
Deuda Interna	7,421.40	3.79%
Deuda Externa	36,852.61	4.53%

Fuente: Dirección de Financiamiento Público

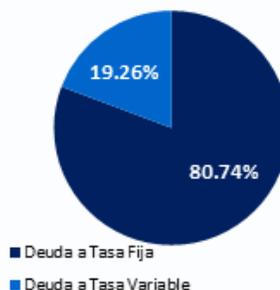
En cuanto a la deuda contratada en dólares estadounidenses alcanzó la suma de USD43,532.2 millones, representando un 98.32% del total y levemente mayor en 1.09% a lo registrado al cierre de 2021, mientras que 1.7% corresponde a otras monedas (KWR, JPY, EUR y SDR).

Composición por Tipo de Cambio



Por otro lado, el 80.74% de la composición de la cartera de la deuda pública se encuentra contratada a tasa fija y el 19.26% a tasa variable.

Composición por Tasas de Interés

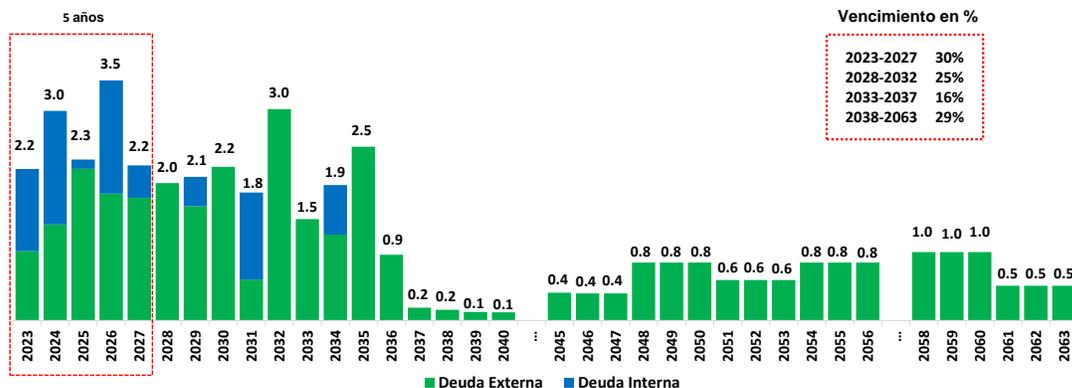


Ministerio de Economía y Finanzas
 Dirección de Financiamiento Público
Costos Promedios Ponderados de la Deuda Pública - Por Cartera
 (en millones de dólares)

Según Fuentes de Financiamiento	Saldo 31 de diciembre de 2022	Costo Promedio Ponderado 2022
DEUDA TOTAL	44,274.01	4.41%
Interés promedio de tasas menor a 3.00%	1,368.56	2.32%
Bilaterales	265.78	0.60%
FMI	501.46	2.64%
Letras del Tesoro	298.41	2.77%
Bancos Oficiales	302.90	2.87%
Interés promedio de tasas de 3.00% a 6.00%	42,905.45	4.47%
BEI	63.75	3.03%
BIRF	1,586.80	3.21%
Financiamiento Privado	400.91	3.24%
Notas del Tesoro	2,538.39	3.36%
Banca Comercial	181.64	3.91%
BID	4,391.15	4.01%
Bonos del Tesoro	3,880.78	4.27%
CAF	2,402.57	4.56%
Bonos Globales	27,026.46	4.76%
OFID	33.14	5.00%
BCIE	399.85	5.17%
Costo Promedio Ponderado por Tipo de Deuda	44,274.01	4.41%
Deuda Interna	7,421.40	3.79%
Deuda Externa	36,852.61	4.53%
Costo Promedio Ponderado por Cartera	44,274.01	4.41%
Bilaterales	265.78	0.60%
Letras del Tesoro	298.41	2.77%
Bancos Oficiales	302.90	2.87%
Financiamiento Privado	400.91	3.24%
Notas del Tesoro	2,538.39	3.36%
Banca Comercial	181.64	3.91%
Multilaterales	9,378.72	3.99%
Bonos del Tesoro	3,880.78	4.27%
Bonos Globales	27,026.46	4.76%

3.6 Perfil de vencimiento o amortización de la deuda

El perfil de amortización de la deuda pública de la República de Panamá, cuenta con una concentración del 30% en vencimientos para los próximos cinco años, de los cuales se destacan: i) Los Bonos Globales 2024, 2025, 2026 y 2027 por USD352.12 millones, USD1,250.0 millones, USD980.0 millones y USD975.0 millones, respectivamente; y ii) Las Notas y Bonos del Tesoro por USD4,034.3 millones.



El vencimiento promedio de la deuda total se ubicó en 13.70 años, al cierre de diciembre de 2022, frente a los 13.30 años registrados en diciembre de 2021, como resultado de la estrategia

de financiamiento de emitir a largo plazo, con el fin de mitigar el riesgo de financiamiento. Por otra parte, el tiempo promedio de re-fijación de la deuda total, pasó de 11.95 años en diciembre de 2021 a 12.38 años en diciembre de 2022.

Indicador	dic-21	abr-22	dic-22
Riesgo de Refinanciamiento			
Vencimiento promedio de la Deuda Externa (años)	15.45	16.14	15.57
Vencimiento promedio de la Deuda Interna (años)	4.11	3.81	4.41
Vencimiento promedio de la Deuda Total (años)	13.30	13.94	13.70
Riesgo de Mercado			
Tiempo promedio de re-fijación de la Deuda Externa (años)	13.77	14.68	13.99
Tiempo promedio de re-fijación de la Deuda Interna (años)	4.11	3.81	4.41
Tiempo promedio de re-fijación Total ^[1] (años)	11.95	12.74	12.38
% de la deuda que re-fija tasas en la siguiente vigencia fiscal			
% de la deuda a tasa fija ⁽²⁾	80.36%	81.42%	80.74%
Riesgo Cambiario			
% de la deuda en USD ⁽²⁾	98.27%	98.48%	98.32%

3.7 Detalle de la deuda si es interna o externa

Al 31 de diciembre de 2022, el saldo de la deuda pública ascendió a USD44,274.01, lo que representa un aumento de 9.3% con respecto al 2021 (USD40,487.86). En cuanto a la deuda interna se registró una disminución de 2.9% al compararlo con diciembre 2021 (USD7,644.02) y la deuda externa registró un aumento de 12.2% comparándolo con diciembre 2021 (USD32,843.83).

Acreedores	Saldo (Millones de USD)	Saldo (Millones de USD)
	31/12/2021	31/12/2022
Total	40,487.86	44,274.01
Deuda Externa	32,843.83	36,852.61
Multilaterales	8,879.08	9,378.72
Bilaterales	202.75	265.78
Bancos (directos)	250.59	181.64
Bonos	23,511.41	27,026.46
Deuda Interna	7,644.02	7,421.40
Bancos oficiales	302.9	302.90
Privados	400.91	400.91
Bonos internos	4,103.40	3,880.78
Letras del tesoro	298.41	298.41
Notas del tesoro	2,538.39	2,538.39

La deuda interna está integrada por deuda principalmente en Bonos y Notas del Tesoro, 52.3% y 34.2%, respectivamente. En el caso de la deuda interna el perfil por el tipo de interés está compuesta por tasa de interés fija en 100%. Por otro lado, la deuda externa está compuesta por tasa de interés fija en 76.22% y tasa variable en 21.77%.

3.8 Explicación narrativa de los principales cambios o diferencias de las estimaciones originales y observado

Deuda Pública	Al 31-dic-2022	Al 31-dic-2021	Variación
	Monto (en USD)	Monto (en USD)	Porcentual
Total Deuda Pública	44,274.0	40,487.9	9.35%
Deuda Pública Externa	36,852.6	32,843.8	12.21%
Deuda Pública Interna	7,421.4	7,644.0	-2.91%

Al cierre del 31 de diciembre de 2022, el saldo de la deuda pública ascendió en USD3,786.2 millones (9.35%) en comparación con el saldo registrado al 31 de diciembre de 2021. Lo anterior se debió principalmente a: i) La emisión del Bono Global con vencimiento en 2033, cupón de 3.298% por un monto de USD1,000.0 millones; ii) La emisión del Bono Global con vencimiento en 2035, cupón de 6.400% por un monto de USD1,500.00 millones; iii) La emisión del Bono Global con vencimiento en 2063, cupón de 4.500% por un monto de USD1,500.0 millones.

Sección 4 Anexos

1. Glosario de Términos

- 1. Agencias Consolidadas:** Son organismos administrativos que actúan con autonomía del Gobierno Central en cuanto a su consolidación jurídica y responsabilidades en el cumplimiento de sus funciones y están orientados a ejecutar políticas del Estado, destinadas al logro de objetivos económicos y sociales de alcance nacional y cuyos precios, tarifas u operación generalmente son subsidiadas. Estos organismos forman parte del Gobierno General y se diferencian de las Empresas Públicas, que realizan funciones de carácter industrial o comercial y están constituidas por sociedades de capital que venden bienes y servicios al público en gran escala a precios de mercado.
- 2. Ahorro Corriente:** Diferencia entre los ingresos corrientes y gastos corrientes.
- 3. Balance Fiscal del Sector Público No Financiero (SPNF).** Es el resultado Déficit (-) /Superávit (+) del flujo de efectivo del SPNF, representa el saldo obtenido durante un periodo fiscal de las entradas por concepto de ingresos corrientes (tributarios, no tributarios y otros, incluyendo los aportes de la Autoridad del Canal de Panamá), donaciones, ingresos de capital y el saldo de préstamo neto (préstamo menos recuperación en aquellas entidades que no son captadoras de depósitos y que se dedican a efectuar préstamos con fines de política económica); menos las salidas en concepto de gastos corrientes y de capital efectivamente pagados excluyendo la amortización de préstamos. Este Balance deberá ser igual al resultado del cálculo de financiamiento del Balance Fiscal del SPNF, con el signo contrario.
- 4. Balance Primario del SPNF:** Es el Balance Fiscal del SPNF, excluyendo los pagos por concepto de intereses de la Deuda Pública.
- 5. Calificadora de Riesgo:** Empresas privadas, según la Guía para Compiladores y Usuarios de la Deuda Externa, que se dedican a la evaluación de un país desde el punto de vista político, económico y social, los cuales dan una calificación que sirve de instrumento para las decisiones de inversión y permite mitigar el riesgo que supone invertir en activos financieros de diversos prestatarios, ya sea en estos países, entidades estatales, ciudades o empresas.
- 6. Deuda Flotante:** Es la acumulación de cuentas por pagar en relación con bienes y servicios recibidos, excluidas las obligaciones contractuales estructuradas a ser pagadas en plazos mayores a un año.
- 7. Deuda Pública Externa:** Son obligaciones por convenio específico y cuya amortización y su servicio se satisfacen mediante pagos a acreedores fuera de Panamá y que están

sujetas primeramente a las Leyes de uno o más países extranjeros y la jurisdicción de tribunales extranjeros.

- 8. Deuda Pública Interna:** Son obligaciones internas de pagos que se satisfacen en Panamá, cuya amortización principal o saldos y su servicio de intereses, comisiones y cargos están sujetas de manera exclusiva a las Leyes panameñas y la jurisdicción de sus tribunales.
- 9. Deuda Pública Total:** Toda obligación financiera o económica adquirida por cuenta de las Instituciones Públicas, interna o externa, que ha cumplido con las normas legales y disposiciones administrativas que regulan esta materia.
- 10. Deuda Pública Neta del SPNF:** La suma de la deuda externa y de la deuda interna, de todas las Entidades Públicas del SPNF, menos el patrimonio del Fondo de Ahorro de Panamá (FAP).
- 11. Deuda Pública Consolidada del SPNF:** La suma de la deuda externa la deuda interna de todas las entidades del SPNF, compensándose las operaciones de deuda del Gobierno Central y el Resto del SPNF.
- 12. Deuda Pública Consolidada Neta del SPNF:** La suma de la deuda externa y la deuda interna de todas las entidades del SPNF, compensándose las operaciones de deuda del Gobierno Central y el Resto del SPNF menos el Patrimonio del FAP.
- 13. Donaciones.** Son transferencias recibidas o pagadas en efectivo, no obligatorias, sin contraprestación y no recuperables para el donante.
- 14. Ejecución del Presupuesto General del Estado:** La ejecución del Presupuesto General del Estado es el conjunto de decisiones y acciones operativas, administrativas y financieras para la realización de los programas y proyectos contemplados en el Presupuesto General del Estado. La ejecución del presupuesto de ingresos se fundamenta en el concepto de caja, que es la captación física de los recursos financieros, cuya disponibilidad permite la ejecución del presupuesto de gastos. Con el objeto de evaluar la eficiencia de la gestión presupuestaria institucional, la información sobre la ejecución presupuestaria de gastos se elaborará sobre la base del compromiso, el devengado y el pago realizado por todos los bienes y servicios que reciben las instituciones que integran el Sector Público, excluyendo la Autoridad del Canal de Panamá (ACP) y la Empresa Nacional de Autopista (ENA).
- 15. Empresas Públicas No Financieras:** Unidades Industriales o Comerciales de propiedad del Gobierno, que vendan bienes y servicios al público en gran escala, y que estén constituidas en sociedades de capital o de otra de tipo personería jurídica. Están fuera del Gobierno General y forman parte del Sector de Empresas No Financieras.

16. Fondos Especiales del Sector Público No Financiero (Fideicomisos u otros): Son Fondos que se crean para fines específicos cuyos recursos forman parte de las cuentas del Gobierno y en consecuencia están consolidadas en las cuentas fiscales. Para los fines de transparencia, dentro del Informe del Balance Fiscal del SPNF se detallará la información financiera de estos Fondos.

17. Fases de la Ejecución del Presupuesto de Gastos:

La ejecución del Presupuesto de Gastos se registrará en forma oportuna y completa atendiendo tres etapas secuenciales: Compromiso, Devengado y Pago, cuyos conceptos que se definen a continuación:

17.1. Compromiso es el registro de la obligación adquirida por una Institución Pública, conforme a los procedimientos y a las normas establecidas, que conlleva una erogación a favor de terceros con cargo a la disponibilidad de fondos de la respectiva partida presupuestaria del período fiscal vigente, y constituye la compra de bienes o servicios independientemente de su entrega, pago o consumo.

17.2. Devengado es el registro de la obligación de pagar por los bienes o servicios recibidos, entregados por el proveedor, sin considerar el momento en que se consume. Su registro se hará mediante los informes de recepción de almacén o de servicios.

17.3. Pago es el registro de la emisión y entrega de efectivo por caja menuda, cheque o transferencia electrónica de fondos a favor de los proveedores, por los bienes y servicios recibidos.

18. Financiamiento del Balance Fiscal del SPNF: El financiamiento del Balance Fiscal del SPNF, se obtiene mediante la emisión neta de obligaciones crediticias que serán amortizadas en el futuro por cambios netos en los saldos en activos líquidos; por lo tanto, el financiamiento total es igual al Balance Fiscal, pero lleva signo contrario.

Aspectos Complementarios al Balance Fiscal del SPNF:

- En la Caja del Seguro Social (CSS), las inversiones y los préstamos netos se registrarán como parte del financiamiento.
- En el caso de la enajenación o concesión de las tierras y mejoras, serán registradas como ingresos de capital y deberán formar parte del flujo de caja del financiamiento de inversiones.

19. Gasto de Capital del SPNF: Son los gastos pagados destinados directa e indirectamente a la formación bruta de capital (estudios, proyectos, construcciones y transferencias de capital) y a la compra de tierra, activos intangibles y otros activos no financieros para uso durante más de un año en el proceso de producción, así como para donaciones de capital.

- 20. Gastos Corrientes del SPNF:** Son los gastos pagados destinados al consumo y operación ordinaria de la administración pública. Incluyen remuneraciones, compra de bienes y servicios, comisiones, transferencias corrientes, intereses y otros.
- 21. Gastos Totales del SPNF:** La suma de todos los gastos efectivamente pagados por el SPNF, tanto corrientes como de capital.
- 22. Gasto Tributario:** Concesiones o exenciones (subsidios u otros) a una estructura tributaria que reducen la recaudación de ingresos del gobierno.
- 23. Gobierno Central:** Está conformado por la Asamblea Nacional, la Contraloría General de la República, los diferentes Ministerios, el Órgano Judicial, el Ministerio Público y el Tribunal Electoral.
- 24. Gobierno General:** Está compuesto por el Gobierno Central, la CSS y las Agencias Consolidadas.
- 25. Grado de Inversión:** El grado de inversión es una calificación otorgada a un país sobre una evaluación concedida por las agencias calificadoras de riesgo crediticio como son Fitch Ratings, Standard & Poor's y Moody's, que dan diferentes grados calificadoros a la deuda gubernamental, la libertad de prensa y la distribución de la renta
- 26. Instituciones Financieras Públicas:** Abarca a las Entidades Públicas que incurren en pasivos y adquieren activos financieros en el mercado, aceptan depósitos y ejecutan funciones de intermediación financiera. Estas Entidades Públicas no forman parte del SPNF.
- 27. Ingresos Corrientes:** son los recursos en efectivo generados por las entidades públicas, sean provenientes de: tributos (impuestos, contribuciones, tasas y otros), venta de bienes muebles, prestación de servicios, rentas de la propiedad, ingresos propios (incluyendo las multas y sanciones), cobro de seguros, transferencias no reembolsables provenientes de otros gobiernos (donaciones), personas jurídicas nacionales o extranjeras o personas naturales.
- 28. Ingresos de Capital:** Son los recursos financieros que se obtienen de manera eventual y que alteran de manera inmediata la situación patrimonial del Estado, incluye la venta de bienes de capital y transferencia de capital. Además, se incluye el saldo de préstamo neto (préstamo menos recuperación en aquellas entidades que no son captadoras de depósitos y que se dedican a efectuar préstamos con fines de política pública).
- 29. Ingresos Totales del SPNF:** Está compuesto por los ingresos corrientes y los ingresos de capital y donaciones.

- 30. Pasivo Contingente:** Son obligaciones que tienen su origen en hechos específicos e independientes que pueden ocurrir o no en el futuro.
- 31. Presupuesto General del Estado:** El Presupuesto General del Estado es la estimación de los ingresos y la autorización máxima de los gastos que podrán comprometer las Instituciones del Gobierno Central, las Instituciones Descentralizadas, las Empresas Públicas y los Intermediarios Financieros para ejecutar sus programas y proyectos, así como lograr los objetivos y metas instituciones de acuerdo con las políticas del Gobierno, en materia de desarrollo económico y social.
- 32. Producto Interno Bruto (PIB):** Es igual a la suma de los valores agregados brutos de todas las unidades institucionales residentes dedicadas a la producción (más cualquier impuesto menos cualquier subvención sobre los productos, no incluidos en el valor de los mismos). Sistema Nacional de Cuentas (SCN)- 93 párrafo 1.28.
- 33. PIB Nominal:** Es el valor monetario de todos los bienes y servicios que produce un país o economía a precios corrientes en el año en que los bienes son producidos.
- 34. PIB Bruto Real:** Se define como el valor monetario de todos los bienes y/o servicios producidos por un país a una economía valorados a precios constantes, es decir, valorados según los precios del año que se toma como base o referencia en las comparaciones.
- 35. Sector Público No Financiero (SPNF):** Está compuesto por todas las Entidades del Gobierno General y las Empresas Públicas No Financieras. Difiere del Sector Público Total que incluye a las Instituciones Financieras Públicas captadoras de depósitos y a la ACP, el Aeropuerto Internacional de Tocumen, S.A. (AITSA), la Empresa de Transmisión Eléctrica, S.A. (ETESA) y ENA.

2. Signos convencionales utilizados por la dirección nacional de estadística y censo

.	Para separar decimales.
,	Para la separación de millares, millones, etc.
..	Dato no aplicable al grupo o categoría.
...	Información no disponible.
-	Cantidad nula o cero.
0 0.0 0.00	Cuando la cantidad es menor a la mitad de la unidad o fracción decimal adoptada para la expresión del dato.

- (P) Cifras preliminares o provisionales.
- (R) Cifras revisadas.
- (E) Cifras estimadas.
- } { Llaves para unir dos o más números.
- n.e. No especificado.
- n.e.p. No especificado en otra partida.
- n.c.p. No clasificado en otra parte.
- n.e.o.c. No especificado en otra categoría.

Las indicaciones de carácter especial se efectúan mediante llamadas al pie de cada cuadro.

3. Siglas utilizadas por la sección de ingreso nacional de la dirección nacional de estadística y censo

AMP	Autoridad Marítima de Panamá
ANAM	Autoridad Nacional del Ambiente
BM	Banco Mundial
CCP	Clasificación Central de Productos
CEPAL	Comisión Económica para América Latina y el
CaribeCI	Consumo Intermedio
CIF	Costo, seguro y flete
CI/VBP	Consumo Intermedio entre Valor Bruto de Producción
CIIU	Clasificación Industrial Internacional Uniforme de todas las Actividades Económicas
CN	Cuentas Nacionales
COU	Cuadro de Oferta y Utilización de bienes y

	servicios
DEC	Dirección Nacional de Estadística y Censo
EIGH	Encuesta de Ingresos y Gastos de los Hogares
ENV	Encuesta de Niveles de Vida
EUROSTAT	Oficina de Estadística de las Comunidades Europeas
FMI	Fondo Monetario Internacional
FOB	Franco a bordo
IMA	Instituto de Mercadeo Agropecuario
IN	Ingreso Nacional
IND	Ingreso Nacional Disponible
INRENARE	Instituto Nacional de Recursos Naturales Renovables
IPC	Índice de Precios al Consumidor
IPM	Índice de Precios al por Mayor
ISFLSH	Instituciones sin fines de lucro que sirven a loshogares
ITBMS	Impuesto a la Transferencia de Bienes Muebles yServicios
IVA	Impuesto al Valor Agregado
MEF	Ministerio de Economía y Finanzas
MIDA	Ministerio de Desarrollo Agropecuario
OCDE	Organización para la Cooperación y DesarrolloEconómico
ONU	Organización de las Naciones Unidas
PIB	Producto Interno Bruto
PIN	Producto Interno Neto

PNUD	Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo
SCN	Sistema de Cuentas Nacionales
SIFMI	Servicios de Intermediación Financiera Medidos Indirectamente
VAB	Valor Agregado Bruto
VBP	Valor Bruto de Producción